

Programm Mali Nord

Projektbericht Nr. 4

Januar bis August 1996

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
OE 1014

Henner Papendieck
Barbara Rockslöh-Papendieck
Bamako, September 1996

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali Nord („Entwicklung der Regionen des Nordens“)
Anschrift	Coopération Allemande - Programme Mali Nord B. P. 100, Bamako, Tel + 223 23 09 71; Fax + 23 28 95
Projekt-Nr.	PN. 91.2210.2
Angebot GTZ vom	August 1993 ; Mai 1996
Projektabschluss vom	14. Februar 1994 (plus Note Verbale No. 116 vom 3.7.96)
Vertragsvolumen	DM 12.738.228 (bis April 1997)
Phase 1	Drei Jahre: 09/93 bis 08/96
Phase 2	09/96 bis 04/97
Kooperationen / DG:	46.3030.7-00.100, Zusammenarbeit mit ECHO Vertrag MLI/B7-210/96/0105E vom 26. April 1996 Volumen: ECU 300.000; Gegenwert TDM 590 46.3045.5-01.100, Zusammenarbeit mit dem UNHCR, Vertrag 96/VR/MLI/RP/20 (g) vom 4.Juli 1996 Volumen: FCFA 345 Mio.; Gegenwert TDM 1.100 Kooperation mit PAM, Vertrag vom 13. März 1996 Volumen: ca. FCFA 68 Mio.; Gegenwert TDM 204
Bericht	Nr. 4
Berichtszeitraum	1. September bis 31. August 1996
Berichtsstichtag	31. August 1996
Projekträger	Présidence de la République, Commissariat au Nord, Koulouba, Bamako; Tel. + 223 - 22 74 29, Fax 23 10 83
verantwortlich	Aghatam Ag Alassane, 1er Adjoint du Commissaire
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Berenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39
Vertragslaufzeit	bis 31. August 1996
AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZE	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ	Organisationseinheit 1014
Projektverantwortlich	Herr Horst Hertel, Tel. (06196) 79 - 1945; Fax 79 - 7171
Fachabteilung	Organisationseinheit 4262
zuständig	Frau Dr. Petra Windisch-Stumpf, Tel. 79 - 1323; Fax 79 - 7130
BMZ	Referat 121
Bearbeiter	Frau Fetsch, Tel. (0228) 535 - 3613; Fax 4613
Fachlich zuständig	Sektorreferat 313

Bamako, den 15. September 1996

Unterschrift des Projektverantwortlichen

Inhalt	Seite
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
Glossarium der geographischen Begriffe	iv
1 Zusammenfassung	1
2 Politische Entwicklung und Rahmenbedingungen der Arbeit	4
2.1 Hintergrund	
2.2 Etappen des Berichtszeitraums	
2.3 Rückkehr der Unsicherheit, Risiken der Zukunft	
3 Struktur und Arbeit des ‘Programm Mali Nord’	5
3.1 Etappen des Programms	
3.2 Bisheriger und neuer Projektträger	
3.3 <i>Comité Consultatif</i>	
3.4 Projektgebiet	
3.5 Niederlassungen (<i>Antennes</i>) und Personal des Programms	
3.6 Arbeitsweise	
3.7 Zusammenarbeit	
4 Vorbereitung des <i>Terrain</i> , Rückkehr der Flüchtlinge und der Vertriebenen	8
4.1 Dialog und Aussöhnung (<i>Rencontres Intercommunautaires</i>)	
4.2 Rückkehrhilfe	
4.3 Wasserversorgung	
5 Nahrungsmittelhilfe und wirtschaftliche Wiederbelebung	10
5.1 Nahrungsmittelhilfe	
5.2 Landwirtschaftliche Belebung im Flusstal des Niger	
5.3 Programm zur Rehabilitierung und Erneuerung der Motorpumpen	
6 Wiederbelebung der öffentlichen Dienste	12
6.1 Schulen	
6.2 Verwaltung	
6.3 Gesundheitsweisen	
6.4 Veterinärmedizinischer Dienst / Tierzucht	
7 Einzelvorhaben	15
7.1 Kel Essouk	
7.2 Adduction d’Eau in Hombori	
8 Programm zum Wiederaufbau der zerstörten Infrastruktur (KfW)	15
9 Beobachtungen und Schlussfolgerungen	16
10 Klärungs- und Handlungsbedarf	20

Anmerkung: Das Programm Mali-Nord folgt einem Prozess der Befriedung, den es zu stärken und zu festigen sucht, ohne ihn steuern zu können. Die gewählte Gliederung stellt einen Kompromiss zwischen der abstrakten Vorgabe (GTZ Berichtsform) und dem Interesse von Berichterstatter(in) wie Leser(inne)n dar.

Verzeichnis der Abkürzungen

ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne
AFVP	Association Française des Volontaires du Progrès
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement
ARLA	Armée Révolutionnaire de Libération de l'Azawad
ATLAS	französische NRO spezialisiert auf Logistik
BAD	Banque Africaine de Développement
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CARE	Amerikanische NRO
CCA-ONG	Comité de Coordination Nationale (der NRO)
CCF	Commission Cessez-le-Feu
CFD	Caisse Française de Développement
CICR	Comité International de la Croix Rouge
CLD	Comité Local de Développement
CMDT	Companie Malienne de Développement Textile
CN	Commissariat au Nord
CPL	Comité pour Léré
CTA	Collège Transitoire d'Arrondissement
CUE	Commission de l'Union Européenne
DG VIII	Direktion Nr. 8 (Entwicklung) der Kommission der Europäischen Union
DM	Deutsche Mark
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
ECHO	European Community Humanitarian Office
FAC	Fond d'Aide à la Coopération
FAO	Food and Agricultural Organisation
FAR Nord	Fonds d'aide pour la réconciliation et la consolidation de la paix dans le Nord du Mali
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipement des Nations Unies
FFs	Französische Francs
FfW	Food for Work
FIAA	Front Islamique Arabe de l'Azawad
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FM	Fachkräftemonat
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour les Activités en Matière de Population
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
HUICOMA	Companie Malienne d'Huile (Tochtergesellschaft der CMDT)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
MAD	Mission de Décentralisation
MdM	Médecins du Monde
MFA	Ministère des Forces Armées et des Anciens Combattants
MFUA	Mouvements et Fronts Unifiés de l'Azawad
MPA	Mouvement Populaire de l'Azawad
MsF	Médecins sans Frontières

MZAS	Ministère des Zones Arides et Semi-Arides
NRO	Nichtregierungsorganisation
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische NRO)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
OPAM	Organisation des Produits Agricoles et Maraichères
PAM	Programme Alimentaire Mondial
PAREM	Programme d'Appuis à la Réinsertion des Anciens Combattants (PNUD)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréalières
PSCOMG	Projet Santé Communautaire de Goundam
PURT	Programme Urgence et Réhabilitation Tombouctou (CARE)
PVB	Projektverwaltungsbüro
SMARA	Sante Mali Rhône-Alpes
TDM	Tausend Deutsche Mark
TdR	Termes de Référence (Aufgabenbeschreibung)
TZ	Technische Zusammenarbeit
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations International Children Fund
UNSO	United Nations Sahel Office
USAID	United States Agency for International Development
VsF	Vétérinaires Sans Frontières

Wechselkurs: 1 DM = 334 FCFA (August 1996)

Glossarium der geographischen Begriffe

Daouna	Früherer See und Überlauf des Lac Faguibine südlich von M'Bouna zentraler Ort: Gargando; heute salpeterreiches Weidegebiet
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré; zentraler Ort: Lerneb
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

1 Zusammenfassung und Überblick

Ziele: Das Projekt soll den sozialen und ökonomischen Stabilisierungsprozess in den von dem Tuareg-Konflikt betroffenen Nordregionen unterstützen (*Projektziel*) und auf Grundlage des im *Pacte National* im April 1992 vereinbarten Hilfs- und Entwicklungs-Programms zur Befriedung der Nordregionen Malis beitragen (*Oberziel*).

Programm: Das Programm soll Konflikte abbauen helfen sowie Selbstverwaltungs-kräfte und Kommunikation zwischen ehemals verfeindeten Gruppen fördern und verwirklicht im wesentlichen: (1) Soforthilfemaßnahmen für rückkehrende Flüchtlinge: Tuareg und Mauren aus den mauretanischen Flüchtlingslagern, (2) Soforthilfemaßnahmen für innerhalb Malis Vertriebene, vor allem Bellahs; (3) Reintegration von Flüchtlingen und Vertriebenen durch kurz- und mittelfristig Einkommen schaffende Maßnahmen; (4) wirtschaftliche Wiederbelebung durch Investitionen und die Übernahme von Anlaufkosten (vor allem *food for work*); (5) ein Investitionsprogramm zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur (Finanzierung: KfW).

Strategie: Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Zielbevölkerung in Einkommen schaffende Maßnahmen soll humanitäre Soforthilfe zunehmend in die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung überführen, den Selbsthilfewillen stärken, ethnische Konflikte vermeiden helfen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten verringern.

Der deutsche Beitrag umfasste für die Laufzeit von 36 Monaten (09/93 bis 08/96) ein Volumen von DM 8 Mio. Die erste Phase des Programms endet mit dem Berichtsstichtag. Die zweite Phase ist auf zwei Jahre angelegt. Für ihren ersten Teil stehen DM 4,95 Mio. zur Verfügung.

Kooperationen:

(a) KfW: Die Zusammenarbeit mit der KfW ist ab 09/1996 geplant. Es handelt sich um ein Investitionsprogramm zum Wiederaufbau der öffentlichen Infrastruktur (insbesondere Schulen, Gesundheitsstationen, dezentrale Verwaltung) in Höhe von DM 4,7 Mio. Der Vertrag steht vor der Unterzeichnung. Das Wiederaufbauprogramm KfW/ GTZ ist auf 24 Monate angelegt: 09/96 bis 08/98.

(b) PAM: Eine erste Zusammenarbeit mit dem *Programme Alimentaire Mondial* zur Wiederankurbelung der landwirtschaftlichen Produktion (*food for work*) im Frühjahr 1996 (Verteilung von 45 Tonnen Fisch und 20 Tonnen Öl), verlief reibungslos. Die Zusammenarbeit soll ausgebaut werden.

(c) ECHO: Das *European Community Humanitarian Office* hat uns Mittel für den lokalen Kauf und die Verteilung von 900 Tonnen Hirse zur Verfügung gestellt. Wert: ECU 0,3 Mio. Das Programm ist abgeschlossen (Ende: 09/96). Eine Evaluierung im August 96 empfahl die Nahrungsmittelhilfe fortzusetzen. Die notwendige Menge (1.800 Tonnen) überschreitet aber die Mittel von ECHO. Verhandlungen mit

der DG VIII der Kommission der Europäischen Union (Abt. B 1) sind im Gange.

(d) UNHCR: Mit dem personellen Wechsel an der Spitze des UNHCR Mali Ende Juni 1996 waren die vorherigen Hindernisse der Zusammenarbeit ausgeräumt. Der Vertrag für 1996 (FCFA 345 Mio. = ca. DM 1,1 Mio.) sieht im wesentlichen Vorhaben der Wasserversorgung vor: Ausrüstung vorhandener Bohrlöcher mit Pumpen und Motoren und Bau von Brunnen; da neben den Betrieb eines Transitlagers für Flüchtlinge in Aratène.

Politische Entwicklung: Im Januar 1996 war die Mehrzahl der früheren Rebellen (rund 3.000) in vier Lagern zusammengefasst (*cantonné*), um sich auf ihre Integration vorzubereiten. Das größte Lager (mehr als 1.000 Mann) befand sich in Léré. Die Sicherheit war zurückgekehrt. Kantonierung und Integration des Großteils der Rebellen gelangen der malischen Armee mit verblüffend wenig Mitteln und leichter Hand. Die *flamme de la paix* von Timbuktu (März 1996) signalisierte das Ende des bewaffneten Konflikts. Die *Mouvements* lösten sich auf.

Weniger gut als die Integration in die bewaffneten Streitkräfte gelingt bislang die *réinsertion socio-économique*. Die Hoffnung auf wiederkehrende Prämien, das Geringel um Pfründe bei anschwellenden Zahlen von Ex-Kombattanten, nicht eingehaltene Versprechen, vor allem aber verzögerte oder unterbliebene Auszahlungen der Wartepremien hatten zunehmende Autodiebstähle bewaffneter Banditen zur Folge.

In den letzten Monaten ist die Unsicherheit angestiegen. Manche Dienste weigern sich, in den Norden zu fahren. Wir waren im Juli und August wieder mit Militäreskorten unterwegs und hatten nachts bewaffnete Wachen in mehreren unserer Niederlassungen. Wir meinen, das Risiko von Übergriffen besteht real und wird weiter bestehen bleiben. Dem muss man durch Umsicht zu begegnen suchen. Der Frieden scheint uns dadurch nicht grundsätzlich in Frage gestellt. Während wir diesen Bericht schreiben, ergreift die Regierung unaufwendige aber effektive Maßnahmen, die Sicherheit im Norden zu gewährleisten: Sie entsendet die ersten Integrierten in die Region. Die werden die Banditen abschrecken.

Sorge bereitet das *Ungleichgewicht der Nothilfe- und Entwicklungsprogramme* in der sechsten im Gegensatz zu den anderen Regionen des Nordens. Die sechste Region galt als die schwierigste. Hier arbeiten die Norweger (AEN) im Gourma und das Programm Mali Nord im Haoussa. Die Dinge entwickeln sich positiv. Die Lebensbedingungen für die Bevölkerung sind zwar unverändert hart. Konkrete Hilfestellungen haben aber ein einzelne Ethnien übergreifendes Interesse am Wiederaufbau erzeugt.

Anders in den Regionen von Gao und Kidal. Die Franzosen haben ihr seit Jahren zugesagtes Programm ländlicher Entwicklung bis heute nicht begonnen, das Programm Mali Nord-Est (Finanzierung FED und BAD) reagiert auf die besondere Lage ebenso wenig wie all anderen Großprojekte (incl. PSARK in Kidal). Unterlassene Hilfestellung zählte zu den Gründen für die Rebellion. An erneutem Anlass mangelt es nicht.

Programmentwicklung: Im Berichtszeitraum (Januar bis August 1996) haben wir vier weitere Niederlassungen in M'Bouna, Lerneb, Goundam und Diré installiert, um mit nun insgesamt sechs Niederlassungen den Raum westlich von Timbuktu mehr oder weniger abzudecken.

Inhaltlich ging es wesentlich darum, den Dialog zwischen den verfeindeten Parteien und deren gegenseitige Aussöhnung zu fördern (3% der Mittel), die Rückkehr der Flüchtlinge und der Vertriebenen in den Raum westlich von Timbuktu, vor allem aber in die nördlichen Gebiete (*Lac Faguibine*) zu begleiten bzw. zu ermöglichen (20%), ein großflächiges Programm für die Instandsetzung und den Neubau von Brunnen auf den Weg zu bringen (17 %) die Nahrungsmittelhilfe für die Rückkehrer(innen) zu organisieren (21 %), und in den landwirtschaftlichen Kerngebieten (*Lac Faguibine* und Flusstal des Niger) die Produktion an zu kurbeln (25 %) und zugleich durch rasch eingeleitete, häufig zunächst provisorische Maßnahmen die Rückkehr der öffentlichen Dienste zu fördern: Schulwesen, Verwaltung, Gesundheitswesen für Mensch und Tier (12%).

Zuschüsse und Investitionen im Rahmen des Programm Mali Nord09/1994 bis 08/1996

	FCFA	TDM	%
Dialog und Aussöhnung	44.104.858	132	2,9%
Rückkehrhilfe	303.720.547	909	20,1%
Wasserversorgung	262.785.421	787	17,4%
Nahrungsmittelhilfe	323.204.955	968	21,4%
Landwirtschaft Flusstal Niger	310.582.321	930	20,6%
Programm Motorpumpen	70.348.135	211	4,7%
Schulen	74.195.579	222	4,9%
Verwaltung	37.088.145	111	2,5%
Gesundheitswesen	36.672.319	110	2,4%
Veterinärmedizin/ Tierzucht	28.063.055	84	1,9%
sonstiges	2.396.155	7	0,2%
Spezielle Frauenprojekte	15.179.250	45	1,0%

Summe **1.508.340.740** **4.516** **100%**
Kurs DM 1 = FCFA 334

Anteil Drittmittel	FCFA	TDM	%
Nahrungsmittelhilfe ECHO	168.000.000	503	
Nahrungsmittelhilfe PAM *)	68.000.000	204	
Wasserbauprogramm UNHCR	95.740.000	287	
Summe	331.740.000	993	22,0%

*) Wert geschätzt

2 Politische Entwicklung und Rahmenbedingungen unserer Arbeit

2.1 Hintergrund

Der *Pacte National* begründete im März 1992 die Hoffnung auf ein Ende der Rebellion im Norden. Der erste Versuch, die Kombattanten der vier *mouvements* der Tuareg und Mauren in die Streitkräfte zu integrieren scheiterte im Frühsommer 1994. Die Kämpfe brachen erneut aus. Die zweite Jahreshälfte 1994 war von bewaffneten Auseinandersetzungen geprägt. Die Zahl der Flüchtlinge in den Lagern der Nachbarländer schwoll sprunghaft an. Die kurze Periode heftiger Auseinandersetzung und ethnischen Verhetzung fand im Jahre 1995 überraschend schnell ein Ende. Der Wille zum Frieden und zur Aussöhnung erwuchs aus der zivilen Bevölkerung. Sie war zu der Überzeugung gelangt, nur friedliche Mittel könnten aus dem Dilemma führen.

Mit Verspätung setzte der Dialog auch in der 6. Region ein. Die *Table Ronde* von Timbuktu unterstrich im Juli 1995 den Willen der Regierung zu Frieden und Normalisierung. Danach begannen die Flüchtlinge aus Mauretanien zurückzukehren.

2.2 Etappen des Berichtszeitraums

Das *Cantonnement* (die Zusammenfassung der Kombattanten in Lagern der Armee) hatte mit dem Einzug der MPA-Einheiten in Léré im November 1995 begonnen, im Januar 1996 war dieser Prozess beendet. Im Februar 1996 waren die als künftige Soldaten oder Gendarmen geeigneten Ex-Kombattanten identifiziert und eingezogen. Die übrig gebliebenen (mehrere hundert) erhielten eine einmalige *prime de désarmement* (von je FCFA 110.000) und sollten anschließend darüber nachdenken, wie sie sich in das normale wirtschaftliche und soziale Leben integrieren wollten und welche Mittel sie dafür benötigten. Sie warten noch immer auf die *suite*.

Parallel zu diesem Prozess kehrten tausende von Flüchtlingen aus den Lagern in Mauretanien zurück (inzwischen gibt es dort nur noch ein einziges Lager, das in M'Berah). Zugleich wanderten die seit Jahren um Goundam und am Lac Horo konzentrierten Bellahs an den Lac Faguibine zurück, rund 20.000 Menschen. Überall im Norden fanden Aussöhnungstreffen (*rencontres intercommunautaires*) statt, die Angstbarrieren abbauten.

Im März 1996 inszenierten PNUD und malische Regierung in Timbuktu die *flamme de la paix*. Mehr als 1.000 Kriegswaffen wurden verbrannt. Die Bewegungen der Rebellion verkündeten ihre Selbstaflösung. Ein bemerkens- und bewundernswerter Prozess gegenseitiger Annäherung, Verständigung und Aussöhnung fand seinen international gewürdigten Höhepunkt. Soweit der festliche Teil.

2.3 Rückkehr der Unsicherheit, Risiken der Zukunft

Der Alltag hinkt hinterher. Die *réinsertion des ex-combattants* bedarf klarer und zügiger Behandlung. An beidem fehlt es. Die in Aussicht stehenden Überbrückungszahlungen von (FCFA 55.000 = DM 165) pro Namen auf der Liste beginnen, ziehen männliche Hoffnungsträger an. In der Hoffnung auf Vergütung warten sie wochenlang an den Orten der Auszahlung. Je mehr sie in diese Wartezeit investiert haben, desto mehr verfestigt sich der „Anspruch“ auf Zahlung.

Der berechnete Unmut der Ex-Kombattanten und der *bandits des grands chemins* in ihrem Umfeld entlädt sich in Übergriffen. Die Welle von Autodiebstählen nahm mit dem bewaffneten Überfall auf den Konvoi des malischen Gesundheitsministers in der Nähe von Bourrem im August 1996 ihren vorläufigen Höhepunkt. Der Druck, daran etwas zu ändern, kommt aus der zivilen Bevölkerung. Sie ist nicht mehr bereit, aufs Spiel zu setzen, was sich eben wieder einrenkt. Sie fordert die Verwaltung und die Sicherheitskräfte auf, die namentlich und persönlich meist bekanntesten Banditen festzusetzen und droht notfalls eigene Aktion an, so in Léré im August 1996.

Mali ist heute ein Beispiel dafür, wie man durch Gespräch und Verhandlung einen tödlichen Konflikt lösen kann. Mali droht zuweilen jedoch auch ein Beispiel dafür zu werden, wie leicht man das Erreichte durch mangelnden Durchgriff und fehlende Entschlossenheit aufs Spiel setzt und gefährdet.

3 Struktur und Arbeit des ‘Programm Mali Nord’

3.1 Etappen der Programmentwicklung

Ein Ereignis hat die interne Arbeit unseres Programms im Berichtszeitraum entscheidend geprägt: Die Inspektion der bislang geleisteten Arbeit im Februar 1996 (deutscher Botschafter, BMZ, KfW, GTZ). Diese Mission hat eindrucksvoll den politischen Willen der deutschen Seite unterstrichen, an der Konfliktbewältigungen verantwortlich mitzuwirken. Sie hat die Kunden unseres Programms ebenso beflügelt wie unsere Mitarbeiter(innen). Sie hat große Erwartungen geweckt und die im Laufe der Mission und im Anschluss an sie verkündeten Zusagen sind samt und sonders eingehalten. Die Mittel unseres Programms wurden noch für die erste Phase (bis August 1996) um DM 1,5 Mio. aufgestockt. Der Auftrag für die zweite Phase folgte (DM 4,95 Mio. von 09/96 bis 04/97). Die Zusammenarbeit mit der KfW soll im Oktober beginnen.

Im Berichtszeitraum haben wir vier unserer insgesamt sechs Niederlassungen etabliert und eingerichtet: M’Bouna, Lerneb, Goundam und Diré. Mit dem PAM und mit ECHO haben wir Kooperationsvorhaben der Nahrungsmittelhilfe begonnen und zur Zufriedenheit der Beteiligten abgewickelt. Mit dem UNHCR haben wir im Juli die Zusammenarbeit bis Ende 1996 vereinbart. Der UNHCR finanziert vor allem ein umfangreiches Programm der Wasserversorgung, das wir für ihn steuern. Mit dem PAM und dem UNHCR sind Anschlussprogramme im Entstehen.

Gemeinsam mit den Partnerorganisationen und mit unserem *Comité Consultatif* haben wir Ende August in Bamako Bilanz gezogen und die Planung des kommenden Jahres besprochen. Das viertägige Seminar wurde in der Presse stark gewürdigt und fand ein positives Echo. Von einem 'Programm neuen Typs' war die Rede. Wieweit das zutrifft, erörtern wir weiter unten.

3.2 Projektträger

Die *tutelle* des Programms liegt beim *Commissariat au Nord*, weniger Projektträger- als Schirmherr. Das Commissariat ist organisatorisch wie räumlich beim Präsidentsamt angesiedelt. Es soll die Politik des Präsidenten im Norden koordinieren. Das Commissariat ist keine Durchführungsorganisation. Es hat keine hoheitlichen oder administrativen Befugnisse, sondern beratende und vermittelnde Funktion.

Der Kommissar hat zwei Stellvertreter. Der erste Stellvertreter stammt aus den Reihen der MFUA, der zweite aus denen der *Ganda Koy*. Der erste kümmert sich um Entwicklung und Zusammenarbeit, der zweite um die Mittelverwaltung und den Innendienst. Seit Oktober 1995 sind wir dem ersten Stellvertreter direkt zugeordnet. Das Commissariat zeichnet alle großen Verträge mit (Zuwendungen von mehr als FCFA 15 Mio. = ca. TDM 50), bei kleineren reicht notfalls die nachträgliche Information.

Wichtigstes Instrument des Commissariats vor Ort sind dessen *Equipes Mobiles*. Mit der von Timbuktu - sie umfasst vier Mitglieder und repräsentiert alle Gemeinschaften der Region - haben wir intensiven und häufigen Kontakt. Deren *intendant* ist uns ein wichtiger Berater in Timbuktu und übernimmt dort Koordinationsaufgaben für uns.

Die Zusammenarbeit mit dem *Commissariat* ist bestens eingespielt. Insofern sehen wir dem bevorstehenden Wechsel der *tutelle* mit gemischten Gefühlen entgegen. Unser Projekt soll noch im September 1996 zum neu gegründeten *Ministère des Zones Arides et Semi-Arides* überwechseln. Die ersten Kontakte mit ihm waren interessiert und freundlich.

3.3 *Comité Consultatif*

Zur Orientierung des Programms hat sich im Laufe des Jahres 1995 ein informelles *Comité Consultatif* gebildet, das alle paar Wochen (zuweilen auch Monate) bei uns tagt. Seine Mitglieder repräsentieren, was in dem Gebiet westlich von Timbuktu Rang und Namen hat: die wichtigsten Vertreter der Songhoï, der Tuareg und der Bellahs aus dem Kreis Goundam und aus dem *Vallée du Fleuve*. In diesem Gremium haben wir alle unseren Programmentscheidungen vorausgehenden Studien und Grundlagenpapiere besprochen. Das Komitee berät uns in allen grundsätzlichen und programmatischen Fragen.

Auf Anraten des Commissariats haben wir davon Abstand genommen, dieses Ko-

mitee offiziell zu etablieren. Die Mitgliedschaft in diesem Komitee ist unentgeltlich. Die Mitglieder des Komitees halten uns politisch den Rücken frei, üben aber andererseits auch so viel Druck aus, wie sie für angebracht halten, um ihre Anliegen durchzusetzen. Mit den Abgeordneten der *Assemblée Nationale*, die ursprünglich allen Einfluss selbst ausüben wollten, finden in unregelmäßigen Abständen Abstimmungsgespräche statt. Die Verhältnisse sind entspannt. Das kann sich im Wahlkampf - er läuft inzwischen auf vollen Touren - wieder ändern.

3.4 Projektgebiet

Wir arbeiten in einem zusammenhängenden Gebiet von sechzehn Gemeinden im Süd-Westen von Timbuktu: sechs von sieben ländlichen Gemeinden des Kreises Goundam; den vier Gemeinden des Kreises Diré; den Gemeinden von Soumpi und Léré im Kreis Niafunké; der Gemeinde Nampala im Kreis Niono; der Gemeinde Dioura im Kreis Tenenkou und der Gemeinde Gathi-Loumo im Kreis Youwarou. Das Projektgebiet umfasst die traditionellen Wirtschaftszonen des Méma, des Tlemsi und des Daouna (alles Weidegebiete) sowie des Systems *Lac Faguibine*. Daneben geht es um eine punktuelle Intervention im *Vallée du Fleuve*: in Tin Telout (Tombouctou Central).

3.5 Niederlassungen (*Antennes*) und Personal des Programms

Die Größe des Gebiets und die dezentrale Arbeit machten es unumgänglich, Niederlassungen vor Ort einzurichten. Solche Niederlassungen bestehen aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *Maison de Passage* sowie Logistik und Funkverbindung. Sechs solche Niederlassungen bestehen inzwischen in: Léré, Aratène, Lerneb, M'Bouna, Goundam und Diré. Einzelne Zweigniederlassungen sollen noch hinzukommen. Die Leiter dieser Niederlassungen sind uns aus dem Kreise des *Comité Consultatif* vorgeschlagen worden. Sie stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die sechs Leiter spiegeln die Bevölkerungszusammensetzung unseres Interventionsgebietes wider.

3.6 Arbeitsweise

Die Mitarbeiter(innen) des Programms, agieren im direkten Kontakt mit der Zielgruppe. Wir schließen gegenseitig bindende Verträge auf möglichst dezentraler Ebene ab und lassen den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. Wir arbeiten kaum mit Kleinstgruppen und individuellen *sites* zusammen. Wir drängen auf sinnvolle lokale Zusammenschlüsse. Die haben sich im Mema, im Umkreis von Tienkour, Dofana, Tin Telout und anderen auch problemlos gebildet.

3.7 Zusammenarbeit

Von unserer Zusammenarbeit mit PAM, ECHO und UNHCR war schon die Rede. Erfreulichste Veränderung: die frische Wind beim HCR. Die großen Projekte haben noch immer Mühe, wieder in die Gänge zu kommen. Neue (französische) NROs drängen auf den sich öffnenden 'Markt' der Nothilfe. Ihnen fehlt es oft entweder an der technischen, oder an der wirtschaftlichen und sozialen Kompetenz.

Die malischen NROs haben sich bis 1995 aus dem Konfliktgebiet herausgehalten und sich auf die sesshafte Zone beschränkt. Inzwischen drängen die ersten auch in nomadische Zonen. Unsere behutsamen Versuche der Zusammenarbeit mit ihnen sind bis lang eher negativ ausgefallen. Wir arbeiten lieber mit den malischen Schul- oder Gesundheitsbehörden direkt zusammen.

Die französische *Région Rhône-Alpes* hat einen Kooperationsvertrag mit der Region von Timbuktu. Die Mittel dienen dazu, fünf kleinere, in Lyon angesiedelte französische NROs zu finanzieren. Im Jahr 1996 stehen dafür rund Ffs 5 Mio. zur Verfügung, etwa TDM 300 pro Organisation. Mit zwei der in Lyon angesiedelten NROs arbeiten wir zusammen: mit *Equilibre* (entgeltliche Transportleistungen bescheidenen Umfangs) und mit dem *Comité pour Léré* (Instandsetzung moderner Brunnen).

Am besten hat sich die Zusammenarbeit mit privaten Unternehmen, lokalen Transporteuren und Handwerkern bewährt. Allmählich haben wir einen Kreis von zuverlässigen Lieferanten zusammen, die auch bereit sind, in unserem Interventionsgebiet zu investieren.

4 Vorbereitung des Terrain, Rückkehr der Flüchtlinge und der Vertriebenen

4.1 Dialog und Aussöhnung (*rencontres intercommunautaires*)

Die Aussöhnungstreffen haben sich in unserem Interventionsgebiet fortgesetzt. Einzelne finden auch jetzt noch statt. Wir sind vom breit angelegten Dialog als der Voraussetzung zur Aussöhnung überzeugt und bezuschussen solche Treffen ebenso wie Missionen zur Sensibilisierung und zum Dialog.

Knapp die Hälfte der aufgewandten Mittel (insgesamt TDM 132) sind in den *Fonds d'Aide à la Réconciliation* (FAR-Nord) geflossen. In Gao und Kidal arbeitete niemand, der mit flexiblen Mitteln friedensfördernde Maßnahmen hätte finanzieren können. Deshalb gründeten wir gemeinsam mit Norwegern, Kanadier und Schweizern den FAR-Nord. Dieser Fonds hat eine Serie von lokalen Treffen vor allem im Nordosten des Landes bezuschusst. Sie haben bis März 1996 statt gefunden.

Die *Aide de l'Eglise Norvégienne* (AEN) ist dabei, eine Synthese dieser Aussöhnungstreffen zu veröffentlichen (in Bamako erhältlich). Dieser Ansatz hat in anderen afrikanischen Ländern viel Interesse gefunden. Teilnehmer aus Mali wurden z.

B. zu Seminaren ins südliche Afrika eingeladen.

4.2 Rückkehrhilfe

In die Rückkehrhilfe für Flüchtlinge und für die intern Vertriebenen sind TDM 909 geflossen, (rund 20% der Ausgaben). Die Maßnahmen bestanden aus:

- (a) dem Einkauf und der Verteilung von Zeltbahnen;
- (b) dem Einkauf und der Verteilung von geflochtenen Matten aus lokaler Produktion;
- (c) der Anfertigung von traditionellen Gerätschaften zum Wasserziehen: Seile, Seil rollen, lederne Wassereimer (*puisettes*) und Wasserschläuche aus Ziegenhäuten (*outrés*),
- (d) der Anfertigung von Werkzeug: Hacken und Beile,
- (e) dem Einkauf und der Verteilung von Transportmitteln (Schub- und Eselskarren),
- (f) finanziellen Mitteln für die Herstellung von Lehmziegeln und den Kauf von Baumaterial, Türen und Fenster zur Wiederherstellung der zerstörten Lehm-bauten,
- (g) Starthilfen für Kleinbetriebe (Schlachter, Bäcker, Garküchen)
- (h) Kleinkrediten für den Einzelhandel,
- (i) einer initialen Lebensmittelhilfe zum Wiederaufbau mit lokalen Transportmitteln beförderte Perlhirse (*food for work*) und
- (j) nur für die intern Vertriebenen (Bellahs) ihr Rücktransport mithilfe von Eselkarawanen (insgesamt 300 Esel). Die Tiere wurden später an die Rückkehrer verteilt.

Die Hilfe zur Rückkehr ist für uns untrennbar mit dem Wiederaufbau verbunden. Die Fülle der Kleinstmaßnahmen hat Wirkung gezeigt. Die von uns finanzierte Flüchtlingshilfe hat zur Belebung der lokalen Wirtschaftskreisläufe und zum Wiederaufbau an zahlreichen *sites de fixation* sichtbar beige tragen.

Die Rückkehr der Bellahs an den *Lac Faguibine* läuft über unsere Niederlassung in M'Bouna, unseren Anteil an der Rückkehr der restlichen Flüchtlinge aus Mauretanien steuert der Leiter der Niederlassung in Aratène. In den kommenden Monaten werden wir auf Kosten des UNCR das Transit-Lager Aratène weiter betreiben - unsere eigentliche Niederlassung zieht in den *chef lieu* der Gemeinde um, nach Gar-gando.

4.3 Wasserversorgung

Für die Verbesserung der Wasserversorgung haben wir bislang TDM 787 ausgegeben (17,4% unseres Budgets). Bis zum Jahresende wird sich diese Ziffer verdoppeln. Der UNHCR wird den größten Teil des Brunnenprogramms (Neubau) finanzieren sowie die Ausrüstung von fünf Trinkwasserversorgungsanlagen - insgesamt rund TDM 800 (bis Ende 1996).

Unsere Priorität liegt auf den Schachtbrunnen mit großem Durchmesser (180 cm Durchmesser). Vorrang haben Überholung, Reparatur und Modernisierung vorhandener Schachtbrunnen, Neubau folgt an zweiter Stelle. Die zahlreichen gemauerten traditionellen Brunnen (oft weit größeren Durchmessers) bedürfen ebenso dringend der Instandsetzung.

Jede unsere Niederlassungen betreibt ein eigenes Programm der Instandsetzung, das den Verhältnissen der jeweiligen Umgebung angepasst ist und sich auf lokale Brunnenbauer stützt. Daneben haben wir aus Timbuktu vier erfahrene Brunnenbau-Mannschaften rekrutieren können, die um den Lac Faguibine und im Daoua moderne neue Brunnen bauen. Insgesamt sind renoviert und gebaut worden:

	Rehabil.	Neubau
Léré	46	
Aratène	43	2
Lerneb	14	
M'Bouna		7
Goundam	9	3
Diré		2
Insgesamt	112	14

Bei der Instandsetzung moderner Schachtbrunnen war das *Comité pour Léré* (CPL) unser erster Partner. Das Programm der Saison 1996/97 (13-15 neue Brunnen im Westen) übernimmt im wesentlichen ein privater Unternehmer aus Segou, SAFO-TP, der nach zufrieden stellenden Reparaturarbeiten in unserem Auftrag bereit ist, auch eigene Mittel größeren Umfangs zu investieren. Gemeinsam mit einem Ingenieurbüro aus Bamako hat er alle vorbereitenden Studien betrieben. Die Aufträge für den größten Teil des Programms sind erteilt, die Arbeiten beginnen mit dem Ende der Regenzeit.

5 Nahrungsmittel und wirtschaftliche Wiederbelebung

5.1 Nahrungsmittelhilfe

Der größte Teil der Rückkehrer braucht Nahrungsmittelhilfe in Form von *food for work* bis zur Ernte im November oder Dezember 1996. Nach der Ernte dürfte der größte Teil der zurückgekehrten Flüchtlinge weitgehend eigenständig sein, sofern diese gut ausfällt.

Nahrungsmittelhilfe haben wir aus drei Quellen betriebe^{n*)}:

(a) aus Eigenmitteln haben wir im Anschluss an die Mission vom Februar (Botschafter, BMZ, KfW, GTZ) 600 Tonnen Hirse gekauft (März und April 1996) und zumeist für die Einrichtung von *stock de sécurité* verwandt. An vielen Orten ist deren Lagerbestand inzwischen mehrfach umgeschlagen worden.

(b) das *Programme Alimentaire Mondial* (PAM) hat uns 22,5 Tonnen Öl und 45 Tonnen Fisch in Dosen zur Verfügung gestellt, Die haben wir im wesentlichen an die Bellah-Bevölkerung am Lac Faguibine verteilt (April und Mai 1996). Diese Nahrungsmittelverteilung kam zur rechten Zeit und hat große Not gelindert, auch wenn die Menge nicht hinreichte.

(c) aus Mitteln von ECHO haben wir rund 1.000 Tonnen Hirse gekauft (300 t in Segou, 700 Tonnen in Diré) und verteilt. Eine Besonderheit der Getreidekäufe in Diré: Esels- und Kamelkarawanen (hunderte von Tieren) waren über Wochen unterwegs, um die Hirse aus dem Osten des Dogonlandes durch den Gourma nach Diré zu transportieren. Die lokalen Wirtschaftskreisläufe haben sich dadurch spürbar belebt.

Von der Verteilung des Echo-Getreides waren 95.000 Menschen betroffen. Das entspricht knapp einem Drittel der Bevölkerung dieses Raumes.

Niederlassung	Empfänger
Léré	18.400
Lerneb + Raz El Mâ	14.500
Aratène + Gargando	5.900
Goundam	13.900
M'Bouna/ Faguibine	33.700
Diré	4.800
Timbuktu (arrdt.)	3.800
Summe	95.000

Für Nahrungsmittelhilfe haben wir insgesamt TDM 968 aufgewandt, das sind DM 11.50 pro Kopf.

Noch im Jahre 1996 ist weitere Nahrungsmittelhilfe erforderlich. Die Verhandlungen mit ECHO sind negativ ausgefallen, dessen Mittel reichen offenbar nicht. Die Abteilung Ernährungssicherung bei der DG VIII der Kommission der Europäischen Union sieht zwar das Problem, hätte auch die Mittel, doch da stehen institutionelle Hindernisse im Wege.

*) Über die Verteilungen liegen gesonderte Berichte vor.

5.2 Landwirtschaftliche Belebung im Flusstal des Niger

Die sechste Region hat durch den Niger, seine Überschwemmungsflächen und Seensysteme ein großes landwirtschaftliches Potential. Das Wirtschaftsleben basiert auf der Landwirtschaft. Auch Nomaden leben im Wesentlichen von Getreide.

Die Wiederbelebung der Landwirtschaft, vor allem im Flusstal des Niger, hat für uns höchste Priorität. Die Ausgaben dafür nahmen mit TDM 930 den zweiten Platz ein. Es handelt sich um den Wiederaufbau von drei Bewässerungsflächen, die Tausenden von Menschen als wirtschaftliche Lebensgrundlage dienen: Tin Telout - Kreis Timbuktu; Dofana - Kreis Niafunké; Tienkour - Kreis Diré. Die Investitionen setzen sich zusammen aus einem importierten Teil: Motorpumpen, Zubehör, Ersatzteile, Öl, Diesel - insgesamt etwa 50 % - sowie der arbeitsintensiven Wiederherstellung der Bewässerungsfelder, der Kanäle, der Deiche, der Wasserbecken und Pumpenverankerungen. In den Investitionen für die drei Perimeter sind Löhne für insgesamt 100.000 Arbeitstage enthalten; ein starker An Schub des lokalen Wirtschaftskreislaufs.

5.3 Programm zur Rehabilitierung und Erneuerung der Motorpumpen

In den Rahmen der landwirtschaftlichen Projekte fällt auch ein Ende Dezember vereinbartes Not-Programm zur Reparatur von Dieselpumpen für Bewässerungsprojekte im *Vallée du Fleuve* (Schwerpunkt Diré). Nach dem dramatischen Ernteausschlag der Saison 1995 hatte unser *Comité Consultatif* uns aufgefordert, alles zu tun, um in diesem landwirtschaftlichen Schwerpunktgebiet die Zwischensaison zu retten. In Gesprächen mit Vertretern der *perimètres irrigués* entpuppte sich der Bestand an reparaturbedürftigen Dieselpumpen als das größte Hindernis. Wir haben ein Sofortprogramm zur Beschaffung von Ersatzteilen und zur Reparatur der Pumpen in Gang gebracht. TDM 211 sind bislang in die Reparatur von (rund 50) Motorpumpen, in die Ausbildung der *pompistes* und in die Ersatzteilversorgung geflossen. Knapp vierhundert Hektar konnten dadurch in der Zwischensaison bewässert werden.

Die Nahrungsmittelhilfe, die landwirtschaftlichen Projekte und das Programm zur Rehabilitierung der Motorpumpen haben fast die Hälfte unserer Mittel gebunden. Die Konzentration auf den wirtschaftlichen Kern, die Investitionen zur Ankurbelung der Produktion, hat sich gelohnt, nur reichen die Flächen der Bewässerungslandwirtschaft allein, zumal in der Zwischensaison nicht hin, um die Bevölkerung zu ernähren. Nur die Produktion auf den großen Flächen ohne künstliche Bewässerung erzeugt die Menge an Getreide, um die Bevölkerung der 6. Region, etwas mehr als 500.000 Menschen, zu ernähren.

6. Wiederbelebung der öffentlichen Dienste

6.1 Schulen

Im Schuljahr 1995/96 ging es darum, viele Schulen zunächst provisorisch instand zu setzen, um den Schulbetrieb sofort wiederaufnehmen zu können. Das war an zehn Orten der Fall. Zwei Schulbehörden decken den wesentlichen Teil unseres Interventionsgebietes ab: die *Inspections de l'Enseignement Fondamentale* in Diré und in Niafunké. Mit beiden bestehen gute Beziehungen. Wir helfen aus, wenn es an Transport fehlt, um die Schulbänke oder -material zu verteilen, wir bezuschussen Inspektionsreisen und Koordinationstreffen. Der Aufbau dieser Schulen ist im Rahmen des von der KfW geförderten Wiederaufbauprogramms vorgesehen. Die beiden ersten Schulen in Soumpi und Kassoum (Kreis Niafunké) sind bereits in Bau.

In der sechsten Region gibt es acht staatlich anerkannte (und finanzierte) *écoles nomades*. Fünf dieser Nomadenschulen (mit Schlafsaal und Schulkantine) befinden sich im Kreis von Goundam: Lerneb, Gargando, Raz El Mâ , Tin Aïcha und Farach; eine im Kreis Diré: Tienkour; eine im Kreis Timbuktu: Tin Telout und eine im Kreis Gourma-Rharous (Ber). Drei weitere sind de facto im Entstehen, sie liegen im Kreis Niafunké: Nya, Dofana, Inasrakine. Sieben dieser *écoles nomades* fördern wir: Wir übernehmen vor allem die Kosten für die Schulkantinen. Mit dem *Programme Urgence et Réhabilitation Tombouctou* (PURT) von CARE bestehen laufende Arbeitskontakte, um Überschneidungen zu vermeiden und einen reibungslosen Übergang von uns (kurzfristige Maßnahmen) auf CARE (langfristige Begleitung) zu gewährleisten.

6.2 Verwaltung

Die Rückkehr der Flüchtlinge hat sich weitgehend ohne staatliche Verwaltung vollzogen. Inzwischen gibt es in unserem Interventionsgebiet jedoch kein *arrondissement* mehr ohne seinen *chef*. Die meisten von ihnen sind ohne Mittel, Begleitung (*peleton* von Sicherheitskräften), Unterkunft oder Material in den Busch versetzt worden. Wir haben ihnen geholfen, sich zunächst provisorisch zu installieren und geben Zuschüsse, wenn die Mittel für wichtige Maßnahme fehlen. Erst im Rahmen des Wiederaufbauprogramms wird die Verwaltung sichtbar bedacht werden. Bislang ist nur in Soumpi das Verwaltungsgebäude durch unsere Finanzierung neu entstanden.

Die sich ankündigende Dezentralisierung und der Austausch von Verwaltern, die aufgrund eigener Verwicklung zur Aussöhnung nicht beitragen konnten, hat sich auf unsere Beziehungen zur Verwaltung positiv niedergeschlagen. Fast überall lassen sich Fragen rasch und unbürokratisch klären.

Die *découpage administratif* ist vollzogen. Aus den 16 *arrondissements* unseres Interventionsgebietes werden nun mehr als 30 ländliche Gemeinden. Wir finanzieren bereits einzelne Fortbildungs- und Sensibilisierungsmaßnahmen für die Dezentralisierung. Weitere Fortbildungsmaßnahmen für Multiplikatoren aus dem Norden werden mit dem vorgesehenen Teilprojekt zur Dezentralisierung, das bei unserem Programm angesiedelt werden soll, wirkliche Form annehmen.

6.3 Gesundheit

In unserem Interventionsgebiet arbeiten derzeit drei NROs im Gesundheitswesen. Zwischen Léré und Niafunké agiert seit Jahren die *Santé Mali Rhône-Alpes* (SMARA). Im Kreis von Goundam betreiben seit vielen Jahren Africare und OMAES in einem *Projet Santé Communautaire de Goundam* (PSCOMG); geographisch ganz auf die Sesshaften im Süden des Kreises von Goundam ausgerichtet. *Médecins du Monde* (MdM) haben sich nach dem Ende ihrer Arbeit in den mauretanischen Lagern im April 1996 in Goundam niedergelassen.

Das Engagement in der Gesundheitsversorgung hätten wir im Kreis Goundam gerne den dort tätigen NRO überlassen. Allein, deren Gestaltungswille in Sachen Gesundheitspolitik steht in keinem Verhältnis zu ihren Mitteln oder ihrer tatsächlichen Arbeitskapazität. Sie wollen inspizieren, fortbilden und supervisieren. Wiederaufbau, Medikamentenversorgung, Übernahme von Personalkosten und ähnliches sind bei ihnen nicht vorgesehen.

Im Kreis Léré haben wir die erste Impfkampagne seit Ausbruch der Rebellion finanziert. - Während der Maisernte (Mai 1996) brach im Süden des *Lac Faguibine* die Cholera aus. Alle haben sie gemeinsam bekämpft. Das hat gut geklappt. Wir haben uns mit logistischer Unterstützung, Materialkäufen und Hygienemaßnahmen beteiligt.

In den jahrelang verlassenen Gebieten des Nordens fehlt es überall an Personal, auch in den Krankenstationen (*infirmes, maternités*). Bis Ende des Jahres 1996 sehen wir keine Alternative zur kosten losen Medikamentenausgabe und für viele Schulen bis Ende des Schuljahres 1996/97 keine zu kostenloser Lehrmittelausgabe und Schulspeisung. Anders als bei den Personalkosten sind bei den Sachausgaben fließende Übergänge mit allmählicher Kostenbeteiligung möglich.

Der *medecin chef* von Goundam hat einen Plan zur Nothilfe ausgearbeitet. Auf dessen Grundlage finanzieren wir die Medikamentenhilfe für den Norden des Kreises, haben provisorische Gesundheitsstationen eingerichtet und übernehmen die Kosten für das Gesundheitspersonal in diesem Raum (zwölf Krankenpfleger und Hebammen).

6.4 Veterinärmedizinischer Dienst / Tierzucht

Der von allen Nomaden geforderten *reconstitution du cheptel* sind wir bislang aus dem Wege gegangen. Es wollte nicht einleuchten, von den einen zu kaufen, um es den anderen zu schenken oder gegen Kredit zu überlassen. Das ließe sich, dachten wir, durch eine Art Lastenausgleich innerhalb der Fraktionen regeln. Diese Position lässt sich so nicht halten. In den *zones exondées* gibt es zur Viehzucht keine Alternative und die „Fraktion“ ist keine soziale Einheit mehr, die solche Umverteilungen durchsetzen und gestalten könnte. Dennoch setzen wir bislang weiterhin ganz auf die Steigerung des Ackerbaus. Nur hier lassen sich kurz- und mittelfristige Resultate erzielen, um die Not zu lindern. Das Vieh können die Betroffenen dann allmählich aus ihren Überschüssen dazukaufen.

Wir fördern jedoch alle Maßnahmen für die Tiergesundheit: Wir fördern den veterinärmedizinischen Dienst und bezuschussen dessen Impfkampagnen und Kampagnen gegen die Schakale.

Der rotierende Fonds für den Kauf und Vertrieb von Presskuchen aus Baumwollsaamen (Léré und Niafunké) besteht weiterhin. Dieses *aliment bétail* wird in der Trockenzeit zugefüttert, um die Milchproduktion aufrechtzuerhalten. Noch verwalten wir die Mittel selbst.

7. Einzelvorhaben

Außerhalb unseres Interventionsgebietes haben wir als ‘Gesten’ gegenüber den anderen Regionen des Nordens - so war das seit den ersten Verhandlungen mit der malischen Seite vereinbart - einzelne Vorhaben von besonderer Signalwirkung für den Frieden gefördert.

7.1 Kel Essouk

Den aus Gao in den Niger geflohenen Kel Essouk (Gelehrte und Marabous von besonderer Bedeutung für den Norden Malis) und drei Fraktionen, die mit ihnen zusammenleben, insgesamt 5.000 Menschen, haben wir seit November 1995 Mittel für Medikamenten-Lieferungen, die Wiederherstellung von Zelten, die Anschaffung warmer Decken, die Wiederaufstockung der Herden und schließlich die Wiederbeschaffung gedruckter Bücher für ihre Bibliothek bestanden. Kürzlich haben wir in Tin Hama, östlich von Ansongo die erste der nach Mali zurückgekehrten Fraktionen besucht und bei dieser Gelegenheit die letzte Zahlung der verabredeten Förderung (insgesamt TDM 100) überbracht.

Sinn der Maßnahme war und ist es, diesen tief gläubigen und zumeist gelehrten Flüchtlingen - sie lassen sich ganz bewusst nicht als Flüchtlinge registrieren und wollen nicht zu Sozialhilfeempfängern werden - das wirtschaftliche Überleben und eine zeitlich nicht vorbestimmte, nomadische Rückkehr in freier Selbstbestimmung zu ermöglichen.

7.2 Adduction d'Eau in Hombori

Über ein Jahr haben sich die Arbeiten an der Wasserversorgung in Hombori, einem Ort des Austauschs zwischen den Ethnien im Nordosten der Region von Mopti, erstreckt. Es ging um die vollständige Renovierung und den Umbau einer älteren Anlage inkl. neuen Bohrlochs. Die Bevölkerung hat einen Eigenanteil von etwa 10 % der Investition beigetragen. Das Wasser fließt inzwischen. Die Installation ist vollendet. Es gibt jedoch noch viele technische Probleme und der Alltag des wirtschaftlichen und sozialen Managements beginnt erst (Investition: TDM 90).

8. Programm zum Wiederaufbau der zerstörten Infrastruktur

Das Bauprogramm wird Baba Cissé, Architekt aus Timbuktu betreuen. Gemeinsam mit einem Bauingenieur hat er im Mai eine längere Mission unternommen und seinen Bericht samt Empfehlungen vorgelegt: Langlebigkeit der Bauten, Qualität der verwandten Materialien, hohe Wertschöpfung vor Ort sowie geringe Belastung beim laufenden Unterhalt der Gebäude sind die Parameter. Die Wahl der lokalen Baumaterialien richtet sich nach dem jeweiligen Standort.

Dach und Fundament waren die Schwachstellen aller untersuchten und zu renovierenden Gebäude. Der Dachaufbau soll bei allen Neubauten gleich sein: Ringanker aus Beton, Auflage IPN (Doppel-T-Träger), darüber Wellblech, eine Lage Asphalt zur Isolierung, darüber Lehmschichten, die - wo möglich - mit gebrannten Ziegeln abgeschlossen werden. - Das Fundament soll solide in Stein, Kies, mechanisch oder chemisch stabilisiertem Lehm ausgeführt werden.

Das Bauprogramm konzentriert sich zunächst auf den Nordosten unseres Interventionsgebietes: Tienkour, Zariamou, Haibongo, Dangha, Tin-Telout, Douékiré und Goundam; und dessen Südwesten: Nampala, Dioura, Gathi-Loumo, Léré, Lerneb, Soumpi, Kassoum. Dort sind die Entscheidungen über die künftigen ländlichen Kommunen bereits gefallen. Die Aufträge für zwei Schulblöcke à drei Klassen - in Soumpi und Kassoum - sind bereits erteilt. Die beiden Schulgebäude sollen bis zum Beginn des neuen Schuljahres (1. Oktober) fertig gestellt werden.

Im Norden werden wir uns zunächst auf den Brunnenbau konzentrieren. Die Standorte der Brunnen sind von politischen Entscheidungen unabhängig.

9. Beobachtungen und Schlussfolgerungen

Das Programm Mali Nord hat trotz des im Verhältnis zur Fläche und zur Anzahl der Betroffenen bescheidenen Mittelvolumens wahrnehmbare Wirkung entfaltet und zum Frieden in Malis sechster Region beigetragen.

Die Besonderheiten dieses Programms und seiner Wirkung sehen wir in folgenden Faktoren:

- ◇ Im Februar 1995 sprach der Bundespräsident bei einer im Radio übertragenen Gelegenheit von intelligenten friedlichen Lösungen, die Deutschland zur Konfliktbewältigung in der Welt beitragen wolle. Das ist eine Formel, der wir gerne folgen.
- ◇ Das Programm Mali Nord ist eigens gegründet worden, um Konflikte abzubauen und um Rückkehr wie Wiederaufbau zu organisieren. Das unterscheidet es von allen anderen Projekten in Mali. Wir können uns ganz auf diese Arbeit konzentrieren und sind allein darauf eingestellt.
- ◇ Wichtiges Element für das Gelingen war die gute Zeiteinteilung. Man entsandte uns zum richtigen Zeitpunkt. Man ermutigte uns 1994, zu bleiben, als von Aussöhnung keine Rede war und man uns ebenso gut hätte aus Mali abziehen können. So waren wir gut informiert, eingearbeitet und handlungsfähig, als die Lage sich überraschend entspannte, und konnten unsere Maßnahmen einleiten, als die Menschen wirklich auf sie angewiesen waren.
- ◇ Das Programm ist zwar eines der Nothilfe, aber nicht auf kürzeste Frist angelegt. Wir sind jetzt seit drei Jahren mit dem Norden Malis beschäftigt und seit zwei Jahren vor Ort. Erst im Laufe von zwei Jahren intensiver persönlicher Kontakte hat das gegenseitige Vertrauen sich so vertieft und verbreitert, dass wir heute komplexe Operationen getrost abwickeln können. - Zuverlässige Informationen sind in dieser Gesellschaft nicht auf struktureller Basis kraft Amtes zu erhalten, sondern allein auf persönlicher. Zugang zu ihnen setzt vertrauensvolle persönliche Beziehungen voraus.
- ◇ Für unsere (temporäre) Aufgaben haben wir eine kleine und dezentrale Organisationsstruktur aufgebaut. Über ein Netzwerk (*tutelle, comité consultatif* und einzelne Berater) sind wir mit dem administrativen und politischen Umfeld verbunden.
- ◇ In einem kulturell und sozial so vielfältigen Raum wie dem Norden Malis können *expatriés* nur in Ausnahmefällen soziale Kompetenz erwerben. Wir sprechen keine der Landessprachen. Wir versuchen, dieses Defizit über gleichen Abstand zu allen und über genaue Wahrnehmung aus der Distanz auszugleichen, die den Blick für das Wesentliche durchaus schärfen kann. Soziale Kompetenz erlangen wir gemeinsam mit unserem Stab an qualifizierten Mitarbeiter(innen) aller Ethnien.

- ◇ Unsere Zentrale ist so klein, sie ist fast nicht wahrnehmbar. Sie besteht aus drei Mitarbeiter(inne)n, die das Geschäft unabhängig von ihrem jeweiligen Aufenthaltsort steuern. Wir wollen nach dem Ende des Programms keine „Spuren“ (Projektdenkmäler) hinterlassen, so haben wir die Gebäude unserer Niederlassungen auch nur von Privatpersonen gemietet. Wir verstehen uns als zeitweise Vektoren des Normalisierungsprozesses.
- ◇ Wir sind operational unabhängig (nicht in eine Behörde eingebunden), wir verfügen über alle finanziellen und logistischen Mittel selbst und sind instrumentell sehr beweglich. Das hat uns die GTZ so ermöglicht.
- ◇ Wir arbeiten mit einer überschaubaren Organisation und mit kaufmännischen Mitteln und Arbeitsweisen auf einem klar abgegrenzten Raum und achten auf Hebelwirkung: Die Aktionen sollen in die Fläche gehen und auf die lokale Wirtschaft und Gesellschaft einwirken.
- ◇ Unser Wiederaufbauprogramm machte sektoriell keinen Sinn. Es ist bewusst regional konzipiert worden. Nur so lässt sich ein zerstörter Landstrich wiederbeleben, nur über die konzentrierte Fülle von Einzelmaßnahmen lässt sich der lokale wirtschaftliche Aufschwung ankurbeln.
- ◇ Gemeinsam mit der Ländergruppe in der GTZ haben wir verfolgt, was wir scherzhaft als den approche marginale bezeichnen: wir machen ganz einfach einen Schritt nach dem anderen. Gelernt haben wir auch: Keine Maßnahme der Nothilfe ist so eilig, dass sie nicht ruhiger vorheriger Überlegung Wert wäre.
- ◇ Wir verfolgen die Linie des gemeinen Sinns, des common sense: Wir diskutieren mit Betroffenen und Sachkundigen bis Vorschläge und deren Implikationen vollständig verstanden sind. Wir hatten für den Abbau von Konflikten weder Vorgabe, noch Muster oder Beispiel. Deswegen waren und sind wir auch offen für ungewöhnliche Vorschläge und Maßnahmen.
- ◇ Im Frankophonien benutzt man *urgence* und *développement* gerne als Gegensatzpaar. Nothilfe, die der Entwicklung im Wege steht, ist falsch konzipiert. Wir betrachten beide als Kontinuum auf einer Zeitachse von sofort, kurz-, mittel- und langfristig. Maßnahmen, die kurz- oder mittelfristig keinen Sinn machen, vermeiden wir auch in der Soforthilfe.
- ◇ Selbst ein überschaubares dezentralisiertes Programm wie das unsere ist im Unterhalt teuer. Eine kleine Flotte von gut ausgerüsteten Geländewagen und Motorrädern sowie eine Grundausstattung an Funkgeräten, Solaranlagen und sonstigem Gerät kosten mehr als eine Million DM. Für weniger Geld ist eine funktionsfähige Struktur mit Flächenwirkung nicht zu haben. Seine Hebelwirkung lässt sich durch Kooperation mit anderen Partnern voll entfalten, wenn - wie in unserem Falle - die eigenen Mittel nicht für alles hinreichen.

- ◇ Möglichkeiten zur entgeltlichen oder zur unentgeltlichen Zusammenarbeit bieten sich vor Ort. Auf dezentraler Ebene regelt sich alles rasch: PAM, ECHO oder UNHCR sind Beispiele. Das Instrumentarium der GTZ (-Zentrale) ist dafür aber zu schwerfällig und auf ein Programm wie das unsere nicht eingestellt. Das gleiche gilt für die jeweiligen Partner.

Ist das Programm Mali Nord auf andere Situationen übertragbar? Nur bedingt, denn wir arbeiten im Norden Malis unter besonderen Bedingungen:

- ◇ Der Wille zum Frieden herrscht auf allen Ebenen. Der Friedenswille kommt aus der Führungsschicht der zivilen Bevölkerung. Diese Schicht hat den Friedensprozess eingeleitet. Die Führung der herrschenden Partei unterstützt den Prozess. Wir begleiten und fördern nur, was tendenziell ohnehin im Gange ist.
- ◇ Der Präsident der Republik Mali hat das *Commissariat au Nord* direkt bei seinem Präsidialamt angesiedelt und lenkt die Geschicke des Nordens mit eigener Hand. Der politische Wille zur Beilegung des Konflikts ist deutlich spürbar und schafft uns freien Gestaltungsraum.
- ◇ Dieser prononcierte Wille auf malischer Seite findet im deutschen Engagement eine Parallele. Der Bundesminister (BMZ) ist das Engagement persönlich eingegangen. Das Ministerium hat es durchgehend getragen. Das hat uns Sicherheit verliehen.
- ◇ Den Eindruck vom deutschen Engagement unterstreicht die Tatsache, dass der Botschafter der Bundesrepublik Deutschland in Bamako in diesem Jahr der Ko-Präsident der *commission paritaire* für den Norden Malis ist. Er interessiert sich für den Norden Malis. Er kennt sich entsprechend gut aus und fördert unsere Arbeit.
- ◇ Im *Commissariat* hatten wir zwei Mal großes Glück mit den für unser Programm zuständigen Stellvertretern des Kommissars. Sie waren offen, kommunikativ, interkulturell erfahren und entspannt.
- ◇ Deutschland hat in Mali einen besonderen Ruf. Die Bundesrepublik hat als erste das unabhängige Mali anerkennt. Die DDR hat in Mali jahrzehntelang mit der Bundesrepublik gewetteifert. Wir finden uns in einem Umfeld wieder, in dem kaum ein Verantwortungsträger nicht irgendwann in Deutschland war. Das schafft unabhängig vom politischen Hintergrund (Bundesrepublik oder DDR) viel Identifikationsfläche.
- ◇ Die GTZ hat eine lange Geschichte der Zusammenarbeit im Norden Malis. Man spricht noch von Deutschen, die in den sechziger Jahren in Diré Bourgoutières angelegt haben. Tonka - ebenfalls im Kreis von Goundam gelegen - gilt als ein Wahrzeichen deutscher EZ im Norden. Wir arbeiten zwar anders als das Projekt Lac Horo. Der Zusammenhang (GTZ) wird von außen aber wahrgenommen und ist positiv besetzt.

- ◇ Das gleiche gilt für die KfW. Die Abkürzung ist jedem unserer Partner bekannt. Das Programm der AGETIPE für den Norden, das Programm zur Wasserversorgung (in unserem Interventionsgebiet sind Diré und Léré betroffen), die Energieversorgung von Timbuktu untermauern den deutschen Willen, zu Normalisierung und Entwicklung im Norden beitragen zu wollen. Dieser Zusammenhang mindert die Bedeutung unseres Programms nicht, sondern verleiht ihm eher zusätzliches Gewicht.
- ◇ In der für uns zuständigen Ländergruppe der GTZ gibt es personelle Kontinuität. Der zuständige LGL hat das Vorhaben selbst angestoßen, vorangetrieben und alle richtungweisenden Entscheidungen getroffen.

Daneben gibt es übergeordnete, strukturelle Besonderheiten, die Aussöhnung und Friedensprozess ermöglicht haben. Zu ihnen zählen:

- ◇ Die Rebellion betraf eine Minderheit, deren Sezession in einen unabhängigen Azawad wirtschaftlich keinen Sinn machte.
- ◇ Sie betraf eine überschaubare Gruppe von Menschen - die zählen in Hunderttausenden und nicht in Millionen.
- ◇ Letztlich gab es keine Alternative zur Verhandlungslösung. Weder Armee noch Rebellen hatten je Aussicht darauf, die andere Seite zu besiegen oder auch nur lahm zu legen.

11. Handlungsbedarf

11.1 der GTZ

- ◇ Consultingvertrag mit der KfW unter Dach und Fach bringen
- ◇ neues Angebot für BMZ vorbereiten (ab 05/97)
- ◇ Verhandlungen mit ECHO und DG VIII wegen Getreidelieferungen fortsetzen
- ◇ Kooperationsformen mit Dritten vereinfachen und Drittgeschäft entschlacken

11.2 des BMZ

- ◇ Auftrag an GTZ wegen Fortführung TZ ab 05/97 erteilen
- ◇ entwicklungspolitischen Dialog mit der malischen Seite wegen der Perspektiven über das Programm Mali Nord hinaus einleiten

11.3 der KfW

- ◇ Consultingvertrag mit der GTZ abschließen