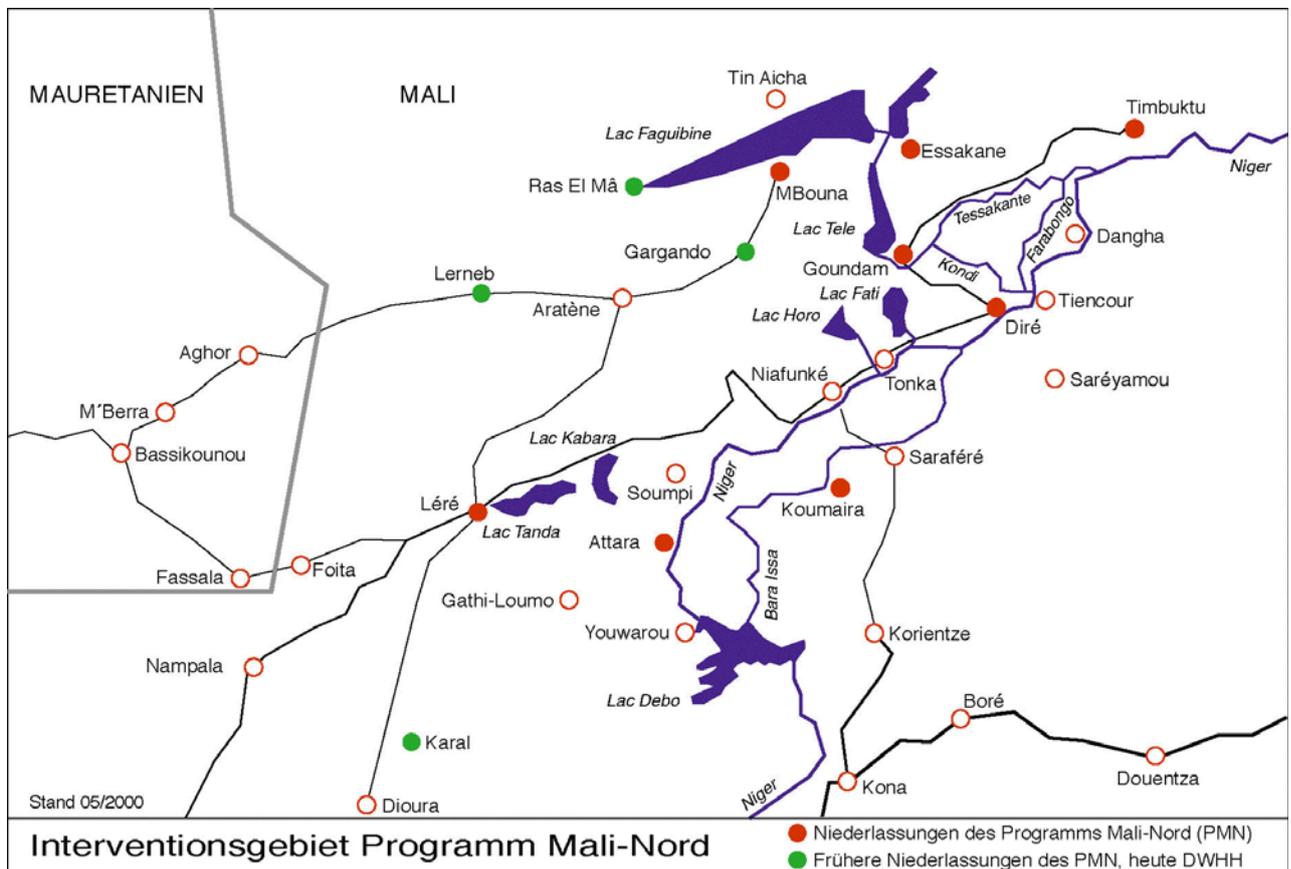


Programm Mali-Nord

Projektbericht Nr. 11

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

November 1999 bis April 2000



im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 101

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Berlin, Mai 2000

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord ("Entwicklung der Regionen des Nordens")
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 23 09 71; Fax + 23 28 95 e-mail: malinord@afribone.net.ml website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 1996.2238.2 (zuvor: PN 1991.2210.2)
Angebot GTZ vom	1.07.1999; Auftrag BMZ vom 25.08.1999
Projektabschluss vom	6.10.1999; 03.01.2000
TZ Vertragsvolumen	DM 29,6 Mio
Phasen	I: 09/93 bis 08/96; II: 09/96 bis 04/97; III: 05/97 bis 08/99; IV: 08/99 bis 03/03
Projekt-Nr. FZ	Nord Mali II; PN 1996 651 75 (09/96 - 09/98) DM 4,7 Mio Nord Mali III; PN 1997 658 01 (01/98 - 03/00) DM 4,0 Mio Nord Mali IV PN 1999 656 09 (04/00 bis 09/02) DM 10,0 Mio
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 09/02): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/00): Schulkantinen
Bericht	Nr. 11
Berichtszeitraum	1. November 1999 bis 30. April 2000
Berichtsstichtag	30. April 2000
Projektträger	Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme, Bamako, Tel. 00223 – 222901
Verantwortlich	Ali Sankaré, Chargé de mission, Tel. 00223 – 222901 poste 12
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Beerenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: H.Papendieck@imails.de
Vertragslaufzeit	bis 31. März 2003
AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZE	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ	RG 103
Auftragsverantwortlich	RL Horst Hertel
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1926; Fax - 7175
KfW	L II b/1
Projektverantwortlich	Christoph Twerenbold, Tel. (069) 7431-3546, Fax -3748
BMZ	Referat 212 - Westafrika
zuständiger Referent	Herr Möllinghoff Tel. (0228) 535-3612; Fax -4612
Fachlich zuständig	Sektorreferat 416, Ländliche Entwicklung, Welternährung

Eschborn, im Juni 2000

Unterschrift des Projektverantwortlichen

Inhalt

Verzeichnis der Abkürzungen	iv
1 Zusammenfassung und Überblick	1
2 Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	3
3 Struktur und Arbeit des Programm Mali-Nord	8
4 TZ - Programm	9
5 Das bisherige FZ – Programm	12
6 Das neue FZ-Programm	13
7 Zusammenarbeit mit dem UNHCR	15
8 Zusammenarbeit mit ECHO	15
9 Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	16
10 Förderung der Kommunen	18
11 Prioritäten für die kommenden 6 Monate	19
12 Handlungsbedarf	20

**Glossar der geographischen Begriffe**

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Bingha	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großen Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Daouna	Früherer See und Überlauf des Lac Faguibine südlich von M'Bouna zentraler Ort: Gargando; heute salpeterreiches Weidegebiet
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké “ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

AAA	Agro Action Allemande (=DWHH)
ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AFRICARE	Amerikanische ONG
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
APE	Association Parents Elèves
BAD	Banque Africaine de Développement
BID	Banque Islamique de Développement
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertation (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CCC	Centres de Conseil Communal
CICR	Comité International de la Croix Rouge (Schweiz)
CN	Commissariat au Nord
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
ECHO	European Community Humanitarian Office
EU	Europäische Union
EZ	Entwicklungszusammenarbeit
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
MEATEU	Ministère de l'Equipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-T	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PSCOMG	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
PTO	Projet Tombouctou Ouest (der DWHH)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
TZ	Technische Zusammenarbeit
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations International Children Fund
UNSO	United Nations Sahel Office
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1 Zusammenfassung und Überblick

Ziel: Ziel des Vorhabens ist es, den Prozess der sozialen und ökonomischen Stabilisierung in der von den Folgen der Tuareg-Rebellion besonders stark betroffenen Region von Timbuktu im Norden Malis weiterhin zu unterstützen.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfvorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckt sich die vierte Phase des Vorhabens über 43 Monate (09/99 bis 03/2003).

Programm: Das Vorhaben konzentriert sich bis Frühjahr 2003 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht vor allem um Maßnahmen der Ernährungssicherung, insbesondere den Wiederaufbau und den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung - der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*). Das Programm wickelte von Ende 1996 bis Frühjahr 2000 die FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) ab: Aufbau der zerstörten Infrastruktur (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). In seiner vierten Phase ist es mit dem neuen FZ-Vorhaben Nord Mali IV (PN 1999 656 09 - Investitionen in Bewässerungslandwirtschaft und Infrastruktur) eng verzahnt.

Strategie: Einkommenschaffende Maßnahmen sollen den zurückgekehrten Flüchtlingen (im wesentlichen Nomaden), den zurückgekehrten Vertriebenen (im wesentlichen Sesshaften) sowie den verarmten zurückgebliebenen Bevölkerungsteilen helfen, ihr wirtschaftliches und soziales Leben wiederaufzubauen (Zielgruppen). Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Zielbevölkerung in investive, arbeitsintensive und zugleich einkommenschaffende Maßnahmen soll die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen stärken, ethnische Konflikte vermeiden helfen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten verringern.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunke im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie dem Lac Faguibine im Norden. Das Programm Mali-Nord hat im August 1999 seine Aktivitäten in fünf Landgemeinden der *zone exondée* (zur mauretanischen Grenze hin) an die Deutsche Welthungerhilfe (DWHH) übergeben. Die DWHH baut dort ein eigenständiges Programm auf und hat zu diesem Zweck die Niederlassungen des Programms Mali-Nord samt deren Personal übernommen.

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 6 Jahren (3 Phasen von 09/93 bis 08/99) ein Volumen von DM 20,6 Mio. Für die vierte Phase des Programms (43 Monate von 09/99 bis 03/03) stehen zusätzlich DM 9,0 Mio zur Verfügung; samt zusätzlicher Mittel der TZ (vor allem Nahrungsmittelhilfe) sind bis heute DM 31,3 Mio für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden, von denen 72 % abgeflossen sind.

FZ: Aus Mitteln der FZ standen bislang insgesamt DM 8,7 Mio zur Verfügung (Notprogramm Nord-Mali II: DM 4,7 Mio; Nord-Mali III: DM 4 Mio). Das fast abgeschlossene Wiederaufbauprogramm umfasst 48 Schulen, Gesundheitsstationen und Rathäuser von 16 *arrondissements* (heute rund 30 Gemeinden - *communes rurales*) auf dem Lande. Das Bauprogramm (haltbare Bauten aus verbessertem lokalem Material) steht unter der technischen Aufsicht eines malischen Teams von Architekten. Über 40 Bauten sind abgenommen, 7 Gebäude waren zum Berichtsstichtag noch im Bau, stehen aber kurz vor der Vollendung. Die Baukosten im hohen Norden Malis liegen weit höher als in Bamako.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen in Mali. Im Westen von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Wichtig war dabei:

- Es hat den Schwerpunkt von Anfang an auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen gelegt und hat sich seit 1997 in seinem Projektgebiet zu einem flächendeckenden Ernährungssicherungsprogramm entwickelt.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße mit und ist in einem Programmbeirat vertreten. Sie betrachtet das Programm fast als ihr eigenes (*ownership*); damit erklärt sich auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung (GTZ/KfW sowie ECHO/UNHCR/PAM).
- Das Programm arbeitet über seine derzeit sechs, demnächst acht Niederlassungen in der Projektregion.

Finanzen Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, ECHO, UNHCR, PAM

Finanzierung aus	PN	Beginn	Ende	DM	Mio FCFA	davon IST	Euro
TZ Phase 1	1991.22102	Sep 93	Aug 96	7.800.000	2.574	100%	
TZ Phase 2	1991.22102	Sep 96	Apr 97	4.900.000	1.617	100%	
TZ Phase 3	1996.2238.2	Mai 97	Aug 99	7.900.000	2.607	100%	
TZ Phase 4	1996.2238.2	Sep 99	Mrz 03	9.000.000	2.970	30%	
TZ NMH	1998.3825.5	Mrz 98	Dez 98	1.532.000	506	100%	
TZ Kommunalförderung	1996.2223.4	Nov 99	Dez 00	700.000	231	40%	
TZ Gesamtsumme				31.832.000	10.505		
KfW II	1996 651 75	Nov 96	Okt 98	4.700.000	1.551	100%	
KfW III	1997 658 01	Jan 98	Mrz 00	4.000.000	1.320	96%	
KfW IV	1999 656 09	Apr 00	Mrz 03	10.000.000	3.300	10%	
FZ Gesamtsumme				18.700.000	6.171		
ECHO I	1946.3030.7	Mai 96	Nov 96	587.273	194	100%	300.000
ECHO II	1947.3008.1	Nov 96	Mai 97	880.909	291	100%	450.000
ECHO III	1947.3048.7	Jun 97	Jun 98	1.957.576	646	100%	1.000.000
ECHO IV	1947.3060.2	Okt 97	Sep 98	1.957.576	646	100%	1.000.000
ECHO V	1948.3031.1	Mrz 98	Jun 98	489.394	161,5	100%	250.000
ECHO VI	1948.3079.0	Jul 98	Okt 99	978.788	323	100%	500.000
ECHO VII	1948.3079.0	Mrz 99	Jun 99	978.788	323	100%	500.000
ECHO Gesamtsumme				7.830.304	2.585		4.000.000
UNHCR 96	1946.3045.5	Jul 96	Dez 96	584.848	193	100%	
GTZ/HCR	1994.2084.5	Sep 96	Aug 97	500.000	165	100%	
UNHCR 97	1947.3011.5	Jan 97	Dez 97	1.809.091	597	100%	
GTZ/HCR	1998.3836.8	Jan 98	Dez 98	577.909	191	100%	
UNHCR 99	1949.3053.3	Jun 99	Dez 99	484.848	160	100%	
UNHCR Gesamtsumme				3.956.696	1.306		
PAM I	Öl, Fisch	Mrz 96	Jun 96	227.273	75	100%	in Waren
PAM II	Öl, Fisch	Jul 97	Dez 97	100.000	33	100%	in Waren
PAM III	Hirse, Öl, Fisch	Jan 98	Mai 98	1.368.485	452	100%	in Waren
PAM IV	Schulen 98/99	Sep 98	Jun 99	82.800	27	100%	in Waren
PAM V	Schulen 99/00	Sep 99	Jun 00	100.000	33	100%	in Waren
PAM 00/02	PIV	Jan 00	Mrz 03	1.000.000	330	30%	in Waren
PAM Gesamtsumme				2.878.558	950		
Finanzierungen IST 1993 - 2003 gesamt				65.197.558	21.516	69%	

Wechselkurs in FCFA

1 DM = 330 F CFA

1 ECU = 646 F CFA

1 US-\$ = 650 F CFA

2 Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Was dem Trockenfeldbau gut tut, schadet der Bewässerungslandwirtschaft (und umgekehrt). Ein so extremes Regen- und Flutjahr wie 1999 gibt es dem Vernehmen nach alle 50 Jahre nur ein Mal. Seit Beginn des Programms (1993) hatte es keine ähnlich ausgedehnten und üppigen Hirsefelder im Norden Malis gegeben wie nach der reichen Regenzeit des Jahres 1999. Die Hirseernte fiel so reichhaltig aus wie erwartet.

Für die Bewässerungsperimeter war der Segen dagegen zu viel. Die Regen setzten die Felder unter Wasser, als dies eher das Wachstum des Unkrauts als des Reises förderte. Eine ungewöhnlich hohe Flutwelle ergoss sich später aus dem Lac Debo in den nördlichen Flusslauf des Niger, überflutete viele Schutzdeiche der PIV und zerstörte oder beschädigte vielerorts die Saat.

Die tiefen Fluss-Mare, in denen rechtzeitig Varietäten von Schwimmreis angebaut worden sind, die bis zu 4 m Wassertiefe vertragen können, haben zwar unterdurchschnittliche, aber doch spürbare Erträge erbracht (etwa 1,5 t pro Hektar auf 40 % der Fläche). Die Schäden an den Wehren der Mare waren geringer als erwartet.

Im November erhielt das Programm einen Teil der Mittel des Projekts "Dezentralisierung II/Förderung der Kommunen" (*Appui aux Communes* - PN 1996.2223.4), für die Gemeinden des Interventionsgebiets. Die erste Tranche dieser Mittel nach Abschluss der Kommunalwahlen (TDM 200) floss vor allem in die Erstausrüstung von 45 Gemeindebüros mit Büromaterial und Schreibmaschinen. Zugleich konnten aus dieser Tranche drei kommunale Gebäude in Diré und Goundam hergerichtet werden.

Im Dezember unternahm das Projektteam eine Reise im Dreieck zwischen Diré, Timbuktu und Goundam, die dazu diente, dieses große Anbaugebiet für Reis und Weizen genauer kennenzulernen und sich vom Stand der Vorbereitungen für die neue landwirtschaftliche Kampagne zu überzeugen. Dabei wurden Defizite deutlich. Der nomadische Bevölkerungsanteil braucht eine weit intensivere Betreuung und fachliche Begleitung, um die neue Bewässerungslandwirtschaft auf Dauer anzunehmen. Ein eingehendes lokales Gutachten zu diesem Komplex wurde in der Folge in Auftrag gegeben.

Um die Jahreswende machte sich am Lac Faguibine eine Rattenplage bemerkbar. Das einflutende Wasser hatte die Schädlinge aus der üppigen Vegetation des Unterholzes und aus den trockenen Erdspalten in die menschlichen Ansiedlungen am Rande des Sees abgedrängt, wo sie über die Lagervorräte herfielen. Mitte Januar begann eine vom Programm koordinierte und finanzierte erste Kampagne der Rattenbekämpfung. Der im Februar konstatierte Erfolg hielt nicht lange an. Die Schädlinge wanderten zur Maisaussaat aus den umliegenden Wäldern und aus dem Lac Télé massenhaft nach und fraßen entweder das Saatgut oder die jungen Pflanzen auf. Das erforderte eine zweite, flächendeckende vom PMN koordinierte und finan-

zierte Kampagne. Nach einem erneuten Großeinsatz der staatlichen *Protection des Végétaux* wurde die Plage eingedämmt.

Ende Dezember trafen sich die Berabiche (arabische Fraktionen) der Region von Timbuktu, um die Vertretung ihrer Interessen neu zu organisieren. Das Programm Mali-Nord war eingeladen, an den Abschlussfestlichkeiten in Agouni (Gemeinde von Salam) teilzunehmen. Dabei bot sich die Gelegenheit, die Kontakte zu den arabischen Fraktionen (mit denen das Programm aus Lerneb und Nebkit-EI-Elk langjährige Verbindungen hat, neu zu knüpfen. Seither gibt es regelmäßige und freundschaftliche Kontakte zum neuen Oberhaupt der Berabiche im Westen von Timbuktu, dem früheren Botschafter Malis im Niger, Herrn Mohamed Mahmoud El Oumrani.

Mit Beginn des neuen Jahres hat das Programm in Timbuktu eine Vertretung eingerichtet. Sidi Mohamed Adiawiakoye (dit Suedi) hat diese Vertretung übernommen. Er war lange Jahre Chef der *Equipe Mobile* des *Commissariat au Nord* in Timbuktu, kennt Programmatik und Arbeitsweise des Vorhabens seit dessen Anfängen und war stets ein geschätzter Begleiter von Missionen.

Mitte Januar unternahm das Projektteam mit der Pinasse eine ausführliche Erkundungsreise von Sendégué (Lac Débo) über den Bara Issa nach Diré. Ziel der Reise war es, mit den Gemeinden und der arbeitenden Bevölkerung von Koumaira, N'Gorkou, Saraféré und Banikane (alle Kreis Niafunké) Kontakt aufzunehmen, um das Entwicklungspotential entlang des Bara Issa und seiner Überschwemmungszone abzuschätzen und den Standort für eine neue Niederlassung im Gourma von Niafunké auszusuchen. Trotz seiner geographisch ungünstigeren Lage gaben sozio-politische Gründe (soziale Kohäsion der Bevölkerung, Zusammensetzung des Gemeinderats, Beteiligung der Frauen) den Ausschlag für Koumaira.

Ende Januar lebte die bewaffnete Gewalt wieder auf; dieses Mal nicht in den anderen Regionen des Nordens, sondern auch in der Region von Timbuktu. Schwerster Zwischenfall war der bewaffnete Überfall auf zwei Fahrzeuge von USAID, die sich am 24. Januar früh morgens von Timbuktu nach Goundam bewegten. Wie durch ein Wunder überlebten die Insassen des ersten Fahrzeugs, eines Toyota Landcruisers, die auf den Wagen abgegebenen Feuerstöße. Dieser Überfall reiht sich ein in eine Serie von bewaffneten Fahrzeugdiebstählen im gleichen Monat. Alle diese Zwischenfälle hatten ihren Ursprung auf mauretanischem Boden. Wir sehen sie vor dem Hintergrund des mauretanischen Versuchs, den UNHCR mit Hinweis auf die angebliche Unsicherheit im Norden Malis zur Wiedereröffnung des Flüchtlingslagers in M'Bera zu drängen; das wäre ein schwerer Schlag gegen die friedliche Entwicklung im Westen von Timbuktu.

Ende Januar unternahm das Projektteam eine Projektreise in die vier am Fluss Niger gelegenen ländlichen Gemeinden des Kreises Gourma-Rharous, die in das Interventionsgebiet des Programms aufgenommen werden sollen. Die Bevölkerung bereitete dem Team einen begeisternden Empfang. Das Programm für das Jahr 2000 wurde unmittelbar im Anschluss an die Reise vereinbart: vier Bewässerungsperimeter und zwei Mare. Wegen der großen Entfernung vom

zwei Male. Wegen der großen Entfernung vom Kerngebiet des Programms im Westen von Timbuktu sollen die Maßnahmen im Kreise Gourma-Rharous punktuell bleiben. Eine eigenständige Niederlassung des Programms (die eine Verdichtung von Maßnahmen nach sich zieht) soll in Gourma-Rharous nicht aufgebaut werden.

Im Februar trat die Regierung des Ibrahim Boubacar Keita nach langem Streit zwischen dem Präsidenten Alpha Oumar Konaré und der Partei (ADEMA-PASDJ) zurück. Der Präsident setzte daraufhin eine neue Regierung ein (Premierminister Sidi-bé). Das Umweltministerium (bisherige *tutelle* des PMN) wurde als eine Abteilung in das neue Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme (MEATEU) eingegliedert. Als Minister dieses großen neuen Ministeriums wurde Soumaila Cissé berufen, Finanzminister der vorangegangenen Regierung.

Mitte Februar eröffnete das Programm Mali-Nord seine Niederlassung im Koumaira, die das zugesagte deutsche Engagement in die Tat umsetzen soll. Dieses Engagement setzt in der sechsten Region im wesentlichen fort, was die Europäische Kommission seit zehn Jahren in der fünften Region begonnen hat: den Aufbau der Bewässerungslandwirtschaft. Zugleich geht es um die Förderung der vier o. g. Gemeinden.

Anfang März 2000 besuchte die parlamentarische Staatssekretärin im BMZ, Frau Dr. Uschi Eid, den Norden Malis und insbesondere Nebkit-Ei-Eik und Tin Telout, beides Orte, die mit Mitteln des Programms Mali-Nord wieder aufgebaut wurden. Sie ließ sich dort über Anlage und Arbeitsweise des Programms informieren.

Vom 21. bis 23. März fanden die malisch-deutschen Konsultationen in Bamako statt. Alle Vereinbarungen zum Programm Mali-Nord sind seit den letzten bilateralen Verhandlungen umgesetzt worden, insofern war das PMN nur *en passant* Gegenstand der Gespräche: alles verläuft planmäßig.

Vom 24. bis 30. März begab sich die deutsche Delegation von BMZ, GTZ, KfW, Deutsche Botschaft Bamako (Dr. Neumann-Damerau und die Herren Hertel, Twerenbold, Brunner) in Begleitung von Herrn Ali Sankaré (MEATEU) sowie dem Projektteam auf eine ausführliche Projektrundreise in das Interventionsgebiet. Die Reise führte über Léré, Dofana, Attara, Diré, Timbuktu und Essakane nach Goundam und gab ausführlich Gelegenheit, sich vom Stand der Arbeit zu überzeugen. Die Delegation weihte im Verlauf der Reise mehrere im Zuge des Programms fertiggestellte Gebäude ein.

Am 31. März unterzeichnete die malische Seite den Finanzierungsvertrag sowie die besonderen Vereinbarungen und stimmte dem Abschluss des Consulting-Vertrages mit der GTZ zu. Damit waren alle Voraussetzungen für den pünktlichen Beginn des FZ-Programms Nord-Mali IV (wie intendiert am 1. April 2000) gegeben. Die Umsetzung war bereits seit Herbst 1999 vorbereitet und setzte sich nahtlos fort.

Auf Einladung von Professor Trutz von Trotha nahmen die beiden Berichtersteller vom 2. bis 4. April an einer Tagung zum Thema „Die Wunden der Gewalt verheilen“ in Onati (im Baskenland) teil und berichteten über die Erfahrungen des Programms Mali-Nord bei der Konfliktbewältigung. Die seit 1988 alle zwei Jahre stattfindende Tagung europäischer Rechts- und Sozialanthropologen wird einen Sammelband mit den Beiträgen veröffentlichen und sich in zwei Jahren erneut mit der Frage der Gewalt und ihrer Überwindung beschäftigen.

Vom 3. bis 10. April stattete Herr Michael Pistor, Leiter des bilateralen deutsch-nigrischen Programms Niger-Nord dem PMN einen Besuch ab, insbesondere, um sich mit der Arbeitsweise der Niederlassungen vertraut zu machen. Er nahm Anregungen insbesondere für die politisch-soziale Programmgestaltung im Niger mit. Der Austausch zwischen den beiden Projekten soll fortgesetzt werden. Geplant ist ein Projektbesuch des PMN im Niger im Sommer oder Herbst 2000.

Mitte April legte ein malischer Gutachter seinen Bericht über die Bodennutzung und die Entwicklung der landwirtschaftlichen Produktion im Dreieck Farabongo, Tessakante und Kondi vor. Eines der wesentlichen Ergebnisse: Derzeit findet eine dualistische Entwicklung statt, die reichen Großbauern expandieren rasch (im wesentlichen von Bourrem aus), zugleich verarmen die landlosen und die früher nomadischen Bevölkerungsteile, denen es an Know-how und Kapital mangelt. Eine ausgeglichene Entwicklung dieses Raums mit großem landwirtschaftlichen Potentials legt die Gründung einer weiteren Niederlassung des Programms unweit von Tin Telout (an der Schnittstelle der Kreise Diré, Goundam und Timbuktu) nahe.

Mitte April fand im Haus II der GTZ in Bamako eine Vollversammlung des Programms Mali-Nord mit den Leitern aller Niederlassungen, den mit dem Aménagement baulichen (der Herrichtung) von PIV und Maren beauftragten Unternehmern und dem Programmbeirat statt. Gegenstand der Tagung war insbesondere die verbindliche Planung des FZ-Programms im Jahre 2000 sowie die Budgets der einzelnen Niederlassungen bis zum August 2000.

Ende April gab die GTZ eine Untersuchung der in Léré gegenwärtig benötigten Finanzdienstleistungen in Auftrag. Zweifel waren aufgekommen, ob die von verschiedener Seite ins Auge gefassten Lösungen (Dorfsparkassen) dem tatsächlichen Bedarf dieser aufstrebenden ländlichen Stadt (wie dem ihres Hinterlandes) entsprechen. Für die Studie zeichnen Herr Diarra (früherer Leiter der *Banque d'Habitat*) und Yehia Ag Mohamed Ali, der nationale Koordinator des PMN verantwortlich. Sie soll im Mai abgeschlossen werden und bis Mitte Juni vorliegen.

3 Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Im Februar 2000 gab es eine Regierungsumbildung. Seither ist nicht mehr das Umweltministerium für das Programm Mali-Nord zuständig (*tutelle*), sondern das neu zusammengesetzte *Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme* (MEATEU). Der neue Minister, Soumaila Cissé, früherer Finanzminister, interessiert sich ebenso wie sein Vorgänger, Mohamed Ag Erlaf, persönlich für das Vorhaben. Er stammt aus Banikane, Kreis Niafunké. Das Projektteam hat er beauftragt, für ihn im Juni d. J. eine mehrtägige Projektrundreise vorzubereiten. Ali Sankaré, früherer *Chef de Cabinet* im Umweltministerium, begleitet unverändert das Programm Mali-Nord; im vergrößerten neuen Ministerium nun als *Chargé de Mission* und Kabinettsmitglied. Das Programm Mali-Nord arbeitet also unter weiterhin günstigen institutionellen Bedingungen.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). Einige Mitglieder sind im Laufe der Zeit aus Bamako fortgezogen: Mohamed Elmehdi Ag Attaher nach Goundam, Abacar Sidibé nach Gao, er ist Leiter des dortigen PADL. Abdoulaye Macko, während der letzten vier Jahre malischer Konsul in Bouaké (Elfenbeinküste), ist im März d. J. nach Bamako zurückgekehrt und wird sich wieder vornehmlich der Politik widmen. Diskutiert wird die Erweiterung des Beirats um den wesentlichsten Vertreter der arabischen Bevölkerungsgruppe im Westen von Timbuktu, einen ehemaligen Botschafter Malis im Niger. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein *chargé de mission* spielt in ihm eine aktive Rolle.

Projektgebiet: Aus den sechzehn *arrondissements* des Projektgebiets im Westen und Südwesten von Timbuktu sind seit den Kommunalwahlen (Anfang Juni) dreißig ländliche Gemeinden entstanden. Jede dieser künftigen Gemeinden erwartet Hilfe beim Aufbau ihrer Infrastruktur. Viele von ihnen sind jedoch zu klein und zu dünn besiedelt, um den Bau eigener Schulen und Gesundheitsstationen zu rechtfertigen. Fünf dieser Gemeinden (an der mauretanischen Grenze) wurden in das neue Programm der DWHH übernommen. Das Programm Mali-Nord ist dabei, seine Intervention im Rahmen des neuen FZ-Programms auf den Gourma von Niafunké sowie auf einen Teil des Kreises von Gourma-Rharous auszuweiten. Dadurch kommen neun Landgemeinden hinzu. Künftig fallen 34 Landgemeinden in das unmittelbare Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord, rechnet man die von Einzelmaßnahmen mitbetroffenen Nachbargemeinden mit hinzu, die am Rande des Interventionsgebietes liegen (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so liegt die Zahl über 40.

Niederlassungen: Das Programm betreibt derzeit sieben (demnächst acht) Niederlassungen (*antennes*). Die Leiter der Niederlassungen sind aus dem Kreise des Beirats vorgeschlagen worden. Sie stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Einrichtung besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre*

de passage sowie Logistik und Funkverbindung. Niederlassungen befinden sich in: Léré, M'Bouna, Farach, Goundam, Diré, Attara und Koumaira. Im Laufe der nächsten Monate soll voraussichtlich eine neue Niederlassungen hinzukommen, die eine bessere Erschließung des Farabongo und des Tessakante ermöglicht. Wahrscheinlich wird es sich um einen Standort in der Nähe von Tin Telout, unweit von Timbuktu handeln.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge auf möglichst dezentraler Ebene ab und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die rund 50 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen zehn malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

4 Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, zehn Geländewagen, ein halbes Dutzend Motorräder, zwei Motorpinassen, drei Flusspontons sowie sein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert vielfältige Einzelmaßnahmen der Wiederansiedlung, der Versorgung (Wasserversorgung, Gesundheit, Tiergesundheit, Schulen), des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung und der Steigerung der landwirtschaftlichen Produktion.

Das Spektrum der Maßnahmen variiert nach Standort und Dauer unserer Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Maßnahmen der Nothilfe sind Ausnahme geworden (nur noch in Teilgebieten um den Lac Faguibine herum, wo die letzten Vertriebenen in ihre Ursprungsdörfer zurückkehren).

Maßnahmen der Ernährungssicherung stehen im Vordergrund. Das Interventionsgebiet des Programms ist das Überschwemmungsgebiet des Niger. Das wirtschaftliche (Über-)Leben hängt allein von Ernten ab. Weder die Regenfälle, noch die Flutwelle des Niger sind kontrollierbar. Jeder Standort muss individuell und rasch auf sie reagieren; die Niederlassungen des Programms mit ihnen: Engpässe in den Zuläufen sind zu beheben, sofern sich die Flut aufstaut (typisches Problem der Zulaufkanäle zum Faguibine). Drei größere Maßnahmen fielen in den Berichtszeitraum. Zwei Zuläufe des Faguibine wurden in arbeitsintensiven Aktionen ausgehoben. Sie mobilisierten jeweils rund 400 Arbeiter für die Dauer von mehreren Wochen. Beide waren erfolgreich und sicherten die rechtzeitige Überflutung des Lac Faguibine. Wegen des hohen Wasserstandes unterstützte das Programm auch die Aushebung eines Kanals zum Lac Gouber. Diese (kleinere) Aktion brachte jedoch

zum Lac Gouber. Diese (kleinere) Aktion brachte jedoch nicht den gewünschten Erfolg. Das Wasser befeuchtete zwar rund 100 Hektar Ackerland, aber die Wassermenge reichte nicht für eine landwirtschaftliche Kampagne.

In den vergangenen sechs Monaten hat eine Rattenplage zuvor unbekanntem Ausmaßes das Gebiet der großen Seen heimgesucht (Lac Faguibine, Lac Gouber, Lac Télé). Sie zu bekämpfen erforderte zwei große und teure Mobilisierungskampagnen. Die erste im Januar schien zunächst erfolgreich, hatte die Plage aber nur am Lac Faguibine und in den Dörfern eingedämmt. Aus dem Busch um die Seen drängten neue Massen nach und vernichteten die erste Aussaat (Mais).

Eine Tonne Rattengift und 30 Tonnen Köder und eine Massenmobilisierung unter Aufsicht der *Protection des Végétaux* waren notwendig, um die Plage im März und April 2000 endgültig einzudämmen und die Aussaat des Sorghum zu schützen, von der die Haupternte an den großen Seen (im November) abhängt.

In 16 Schulen zahlt das Projekt derzeit den monatlichen Transport der Nahrungsmittel des WEP (seit Beginn des Schuljahres 1999/00), bestreitet einen abnehmenden Teil der laufenden Kosten der Schulkantinen, ohne die ein normaler Schulbetrieb in diesen extremen und entlegenen Gebieten nicht gewährleistet wäre, und zahlt Zuschüsse zu den Gehältern der *vacataires* (Aushilfslehrer), die APE anwerben, wenn das Schulamt keine Lehrer stellt, oder zur notwendigen Ausstattung (Schulkantinen, Lager etc.).

Unter den Maßnahmen überwiegen seit langem die Investitionen: Wiederaufbau der Infrastruktur, traditionelle Wiederherrichtung der zerfallenen Lehmbauten (Beihilfen für Türen und Fenster) als Wohnhäuser, Lager und kommunale Schulen, Zuschüsse zur Betriebsgründung und -erweiterung im Handwerk, Herstellung von Werkzeug und Gebrauchsgegenständen des täglichen Lebens (besonders begehrt sind weiterhin Eselskarren), Zuschüsse und Darlehen zur Förderung der Mechanisierung im Zuge der Produktionssteigerungen. Der Schwerpunkt der Arbeit liegt darauf, wirksame wirtschaftliche Anreize zu geben, um die wichtigsten Engpässe im wesentlichen durch Eigenleistung der Bevölkerung zu überwinden.

Die Besonderheit des Programms liegt jedoch weiterhin in seiner Flexibilität; Sofortmaßnahmen für die aus dem Niger zurückgekehrten Kel Essouk nach Djebock (Region Gao) fielen in den vergangenen sechs Monaten ebenso darunter wie die Finanzierung der Reise einer arabischen Delegation nach Bassikounou (Mauretanien) im April 2000 oder die Teilfinanzierung eines Kulturfestes in Tin Aicha.

Größtes Einzelvorhaben der TZ war bislang das Mechanisierungsprogramm (künftig Teil des FZ-Vorhabens). Es konzentriert sich auf die Interventionszonen des Programm Mali-Nord im Flusstal des Niger. Für die Bevölkerung im Flusstal des Niger sind die Motorpumpen für die Bewässerungslandwirtschaft das wichtigste Element des Programms Mali-Nord. Rund 150 Motorpumpen sind bis 1999 über das Programm Mali-Nord importiert worden, rund 20 der Marke Lister/Petter, rund 130 der

Marke Hatz (Dieselmotor)/Rovatti (Pumpe).

Die vom Programm eingeführten Pumpen der Marke HATZ/Rovatti kosteten pro Stück inkl. 100 m Druckschlauch (von der Pumpe bis zum Einlaufbecken) knapp DM 15.000 ab Werk, plus rund 15 % für Verpackung und Transport. Die Nutzergemeinschaften haben davon rund ein Drittel zurückzuzahlen, bei den jüngst abgeschlossenen Verträgen lag der Rückzahlungsbetrag bei FCFA 1,8 Mio. Davon ist die Hälfte vor Installation der Pumpe zu entrichten. Bei den insgesamt 17 Aggregaten der Marke Lister/Petter für die Saison 2000 liegen die Preise zwischen FCFA 2 und 3 Mio. Die Rückzahlungsquoten sind hoch. Nach der Kampagne wird das Äquivalent der Rate in Reis hinterlegt und erst verkauft, wenn der Preis angezogen hat. Nach der Ernte war in diesem Jahr ein besonders starker Preisverfall zu beobachten, da die Hirseernte ungewöhnlich gut ausgefallen ist.

Eine (private) Werkstatt in Diré bildet im Auftrag des Programms die *pompistes* (Maschinisten) aus. Dank regelmäßiger Wartung durch die gleiche Werkstatt waren bislang keine Ausfälle zu verzeichnen. Alle Maschinisten haben im Frühjahr 2000 einen einwöchigen Fortbildungskurs in Diré absolviert. Die 38 neuen Maschinisten für das Programm 2000 nahmen an zweiwöchigen Ausbildungskursen teil.

Inzwischen sind die ersten Dresch- und Schälmaschinen sowie Mühlen angeschafft worden. Der Anschaffungspreis für die Verarbeitungsmaschinen ist von den Begünstigten innerhalb von zwei Jahren voll zurückzuzahlen. Die Aggregate haben sich auf dem hiesigen Markt bereits bewährt (sie sind im Office du Niger längst eingeführt). Zwei Unternehmen in Bamako liefern zu: SEDIMA und DUPÉ. Die erste Reisschälmaschine läuft in Attara seit Monaten ohne Probleme, eine zweite in Diré. Die Dreschmaschinen aus lokaler Lizenzproduktion bewähren sich. Die erste leistungsfähige Mühle hat ihre Wirtschaftlichkeit noch zu beweisen (technisch läuft sie jetzt einwandfrei). Die Betreiber haben ihre Raten weitgehend bezahlt. Man wird jedoch die Tilgungsfristen von 24 auf 36 Monate strecken müssen.

Durch die Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft hat sich die Produktivität im Interventionsgebiet spürbar verändert. Im Sektor Attara allein sind im Jahre 1999 rund 600 Hektar Bewässerungsfläche kultiviert worden. Die Ernte belief sich auf 3.000 Tonnen Reis. In Diré sind drei große flussnahe Mare mit mehr als 400 Hektar Fläche bewirtschaftet worden und haben allein mehr als 600 Tonnen produziert. Solche Mengen lassen sich nicht mehr mit den althergebrachten Methoden (mit der Hand) dreschen, schälen, mahlen, lagern und vermarkten. Die Produktivität der Verarbeitung ist durch eine gut durchdachte Mechanisierung zu heben, die Lagerkapazitäten sind auszubauen und die Vermarktung muss neue Wege finden (nicht neue Märkte).

Der notwendige Wandel nimmt je nach Standort unterschiedliche Gestalt und soziale Form an. So haben sich in Attara die Nutzergemeinschaften zu einem *Groupement à Intérêt Economique* (GIE) zusammengeschlossen und betreiben solche Maschinen genossenschaftlich und gemeinsam. Andernorts (wie in Diré) haben solche Initiati-

ven privatwirtschaftlichen Charakter, weil der Markt bereits entwickelter (und größer) ist.

Daneben wird aus Mitteln der TZ das Programm um den *Lac Faguibine* finanziert, das noch immer stark von Merkmalen der Nothilfe geprägt ist. Die Bevölkerung um den See herum lebt unter harschen und prekären Bedingungen. Hier ist noch kein fester Boden für eine tragfähige Entwicklung zu spüren.

5 Das bisherige FZ- Programm

Die Notprogramme Nord-Mali II und Nord-Mali III umfassten ein Mittelvolumen von DM 8,7 Mio. Nach Abzug der Consulting-Kosten der GTZ standen aus beiden Zuwendungen für die Bauarbeiten netto insgesamt DM 6,7 Mio zur Verfügung. Das Bauprogramm umfasste 46 öffentliche Bauvorhaben.

Das Programm umfasste:

- ◇ 20 Schulen (neu), davon zwei mit neun Klassen (inkl. *2ème cycle*)
- ◇ 1 Medersa in Timbuktu (Instandsetzung)
- ◇ 8 ländliche Rathäuser größeren Typs (neu)
- ◇ 7 ländliche Rathäuser kleineren Typs (neu)
- ◇ 6 Gesundheitsstationen (4 neu, 2 Um- und Ausbauten)
- ◇ 2 Gemeindeverwaltungen (Um- und Ausbauten)
- ◇ 1 Gendarmerie in Lerneb (neu)
- ◇ 1 veterinärmedizinische Station (Um- und Ausbau)

Die grundsätzliche Entscheidung für die (timbuktische) Architektur und die Bauweise (Verwendung verbesserten lokalen Materials, insbesondere Ziegelsteine) hat die gewünschte Wirkung: angenehmes Raumklima auch bei extremer Hitze. Die Durchführung war (gewollt) arbeitsintensiv, aber deshalb zugleich für Verzögerungen anfällig. Die größte Schwierigkeit lag darin, die gewünschte Qualität der Bauten zu erreichen. Die Bau-Unternehmer waren häufig abwesend und überließen das Tagesgeschäft ihren Vorarbeitern und Maurern, die oft nicht über die notwendige Qualifikation verfügten. Die technische Aufsicht des Architekten erstreckte sich auf maximal eine Inspektion im Monat. Manche Baustellen waren schwer oder über viele Monate gar nicht zu erreichen.

Der Abschluss dieses umfangreichen Bauprogramms hatte im Berichtszeitraum höchste Priorität und erforderte besonders intensiven Einsatz. Die Projektbesuche wurden verdoppelt, einige Unternehmer wurden ausgetauscht. Die Mehrzahl der noch nicht abgeschlossenen Baustellen wurde in finanzielle Sonderregie übernommen (wöchentliche Überwachung des Baufortschritts und der Auszahlungen). Für den östlichen Sektor wurde die Bauaufsicht verstärkt und ein zweiter Bautechniker eingestellt, der sich vor allem um die schwer zugänglichen Baustellen in Dangha, Salakoira und Garbakoira kümmern sollte.

Dieses Bündel an Maßnahmen brachte den gewünschten Erfolg. Ende April waren die Arbeiten an allen Baustellen bis auf sieben vollständig abgeschlossen. Die Arbeiten an den sieben betroffenen Baustellen: den Schulen von Léré und Attara, an der Schule und dem Rathaus von Essakane (Farach) sowie an der Schule von Dangha und den Rathäusern in Garbakouira und Salakouira waren zu mehr als 90 % abgeschlossen und werden bis zum Sommer des Jahres vollendet sein.

6 Das neue FZ-Programm

Parallel dazu liefen die Vorbereitungen des neuen FZ-Programms, Notprogramm Nord-Mali IV, das in der Förderung der Bewässerungslandwirtschaft seinen neuen Schwerpunkt hat. Im Oktober 1999 besuchte eine Mission der KfW (Pieterse, Twerenbold) das Projektgebiet und erstellte bis Jahresende 1999 ihren Prüfbericht. Die notwendigen Angebote und Vertragsentwürfe der GTZ waren bis Ende Februar 2000 fertiggestellt und wurden im März abschließend verhandelt. Mitte April hatte die KfW der malische Seite alle notwendigen Verträge übermittelt (Finanzierungsvertrag, besondere Vereinbarungen, Consulting-Vertrag mit der GTZ). Ende April nahm der zuständige Mitarbeiter der KfW bei seiner Rückkehr von den bilateralen Konsultationen die von malischer Seite unterzeichneten Verträge nach Deutschland mit. Das Räderwerk hatte bestens funktioniert. Am 1. April sollte das neue Programm beginnen und am 1. April waren tatsächlich alle Voraussetzungen erfüllt.

Die Planung und die Vorbereitung der konkreten Maßnahmen für das Jahr 2000 hatten bereits im Herbst 1999 begonnen. Im April lagen alle technischen Studien vor, die Verträge für alle Perimeter waren unterschrieben und die Arbeiten waren bereits im Gange. Insgesamt sollen im Jahre 2000 mehr als 660 Hektar neue Bewässerungsflächen entstehen:

	Sektor Attara-Niafunké			Unternehmer
1101	Attara	Attara	30	N. Maiga
1102	Groupe Idriss	Attara	20	N. Maiga
1103	Kassoum	Attara	30	N. Maiga
1104	Kourouba II	Attara	30	N. Maiga
1105	Toubel	Attara	30	N. Maiga
12	Sektor Niafunké-Diré			
1201	Atta	Tonka	20	N. Maiga
13	Sektor Diré			
1301	Arkassedji II	Tiankour	20	Kalil Touré
1302	Balandani	Tiankour	35	Kalil Touré
1303	Issafaye Acha	Tiankour	25	Kalil Touré

1304	Kel Taoutala II	Dangha	30	Kalil Touré
15	Sektor Gourma Rharous			
1501	Fararou	Hamzak.	40	I. Cissé
1502	Madiakoy	Madiakoy	35	I. Cissé
1503	Samar I	Gourma-R.	40	I. Cissé
1504	Samar II	Gourma-R.	36	I. Cissé
	Sektor Tessakante			
1601	Dag Allal	Tin-Telout	20	A Maouloud
1602	Egar Zaz	Goundam	20	A Maouloud
1603	Gallaga	Douékiré	20	A Maouloud
18	Sektor Gourma Niafunké			
1801	Koumaira	Koumaira	118	N. Maiga
1802	Saraferé	Saraferé	30	N. Maiga
19	Sektor Gourma Diré			
1901	Chirfiga village	Sareya- mou	20	Kalil Touré
1902	Milala	Sareya- mou	20	Kalil Touré

Bei den Maren ist die Planung noch im Fluss. Die Erwartungen der Betroffenen über-treffen die realen Möglichkeiten bei weitem. Für mehr als zehn Mare waren die vor-bereitenden Arbeiten abgeschlossen (topographische Studien, Ausführungsvor-schläge, Kostenvoranschläge, Mengenschätzungen) und die Ausführungsverträge unterschrieben. Betroffen sind die gleichen vier oben aufgeführten Unternehmer. Weder sie noch die betroffene Bevölkerung sollen sich bei den Arbeiten überneh-men. Die Anzahl der bearbeiteten Mare dürfte im Jahre 2000 deshalb kaum die Zahl von 15 überschreiten. Die vorbereitenden Studien dienen deshalb bereits für das kommende Jahr. Das gilt insbesondere für den (neuen) Sektor im Gourma von Nia-funké (Niederlassung Koumaira), wo zur Zeit nur ein Mar bearbeitet wird, aber die topographischen Arbeiten für ein großes Mar mit einer kultivierbaren Fläche von mehr als 2.000 Hektar bereits im Gange sind.

Das Bauprogramm soll abrunden, was mit den Notprogrammen Nord-Mali II und III begonnen und bereits weitgehend abgeschlossen worden ist. Neben der Fertigstel-lung einiger Gebäude, die bereits in vorangegangenen Plänen figurierten (Rathaus und Gesundheitsstation in Tin Aicha, zweiter Schulblock in Attara), geht es in der kommenden Phase vornehmlich um Rathäuser und zwar in folgenden Kommunen:

Nr.	Kreis	Kommune
1	Diré	Kirchamba
2	Diré	Kondi
3	Diré	Sareyamou
4	Diré	Tindirma
5	Goundam	Douékiré
6	Goundam	Tin Aicha
7	Goundam	Tonka
8	Goundam	Toukabangou
9	Niafunké	Banikane
10	Niafunké	Dianké
11	Niafunké	N'Gorkou
12	Niafunké	Saraféré
13	Niafunké	Soumpi
14	Rharous	Hanzakoma
15	Rharous	Rharous
16	Niono	Nampala

Die ersten beiden Bauaufträge sind bereits erteilt. Sie betreffen die Schule in Attara und das Rathaus in Nampala.

7 Zusammenarbeit mit dem UNHCR

Im Juni 1999 war es zur Unterzeichnung des letzten Kooperationsvertrags mit dem UNHCR im Werte von FCFA 160 Mio (TDM 485) gekommen. Diese Mittel dienen zur Installation von fünf neuen Wasseranlagen mit solar angetriebenen Pumpen in Alfis, Toulébelé, Hassi Hamana (alle bei Léré), Darsalam (bei Lerneb) und Emimalène (bei Farach) sowie für die Umsetzung einer generatorgetriebenen Wasseranlage von Léré nach Dofana. Zugleich konnten die Anlage in Lerneb (Generator) und die Nampala (solar) komplett wiederhergerichtet werden. Das Bohrloch in Lerneb war während der großen Regen des Jahres 1999 von Schlamm überflutet worden, die Anlage in Nampala kränkelte seit Jahren, das lag an der Solaranlage.

Die DRH Timbuktu baute die Wasseranlagen (Zisternen). Die Firma SES (aus Bamako) gewann die Ausschreibung für die Installation der Solaranlagen und die Wasseranschlüsse. Alle Arbeiten waren im Januar 2000 zur Zufriedenheit der Auftragge-

ber und der Nutzer abgeschlossen. Die Mittel sind abgerechnet und der Endbericht liegt dem UNHCR vor. Damit endet unser Engagement mit dem UNHCR, das sich im Laufe von vier Jahren über DM 4 Mio erstreckte.

8 Zusammenarbeit mit ECHO

ECHO VII, das letzte Kooperationsvorhaben, ist zum Jahresende 1999 abgewickelt worden. Im Berichtszeitraum waren nur noch einige Zahlungen zu leisten. Die Buchhaltung ist abgeschlossen, die Berichte liegen vor.

Das Programm ECHO VII umfasst die Erschließung von knapp 500 Hektar neuer Bewässerungsflächen in den drei Konzentrationsräumen Attara, Diré und Tessakant.

Die Arbeiten an den Kanälen, Einlaufbecken und Verteilern sowie zur Vorbereitung der Bewässerungsfelder (Roden, Planieren usw.) waren durch die schweren Regenfälle behindert worden. Nur zwei Drittel der geplanten Flächen waren rechtzeitig fertig und konnten wie vorgesehen kultiviert werden. An manchen Orten erschloss die Bevölkerung sich eine benachbarte Fläche mit.

Zu Hoffnungen gaben dagegen die drei tiefen Fluss-Mare Anlass, die sich erstmals mit im Programm befanden. Ein Landwirtschaftsingenieur aus Diré hatte die Anfragen der Bevölkerung nach der Instandsetzung zuvor vergeblich eingedeichter Mare untersucht und für drei solche Mare (mit einer Ausdehnung von insgesamt 250 Hektar) einen Vorschlag für die Aufschüttung der Deiche und den Neubau von Wehren gemacht. Die Arbeiten waren rechtzeitig vor dem Einsetzen der Flutwelle (im August) beendet. Das Saatgut für solchen Schwimmreis, der bis zu 4 m Wassertiefe verträgt, gibt es in Diré nicht (mehr?). Es wurde aus Gourma-Rharous beschafft. Nur die tiefen Bodensenken wurden von den rasch einflutenden Wassermassen ertränkt. Auf rund zwei Drittel der Fläche hielt das Pflanzenwachstum Schritt mit dem steigenden Wasserstand. - Die im Dezember/Januar eingefahrene Ernte war gut. 150 Tonnen dieser Ernte wurden aufgekauft und bilden nun den Grundstock an Saatgut für die vorgesehene Erweiterung der Flächen im Jahre 2000.

ECHO hat für dieses Programm EURO 500.000 zur Verfügung gestellt, das entspricht FCFA 291 Mio. Mit diesen Mitteln sind 1.684 Tonnen geschälter Reise produziert worden (vgl. untenstehende Tabelle). Bei einem Durchschnittspreis von FCFA 200.000 pro Tonne entspricht diese Ernte einem Wert von FCFA 336 Mio, den Ertrag (Erlös minus Verbrauchsgüter und Abschreibungen) schätzen wir auf FCFA 100 Mio. Diese Überschlagsrechnung berücksichtigt weder die Weizenerträge (im Tessakante), noch sonstige Sonderfaktoren, die das Ergebnis noch verbessern.

ECHO schulden wir Dank, nicht nur für das bereitgestellte Mittelvolumen, sondern auch für das Verständnis, das den Anliegen des Programms letztlich immer wieder zu Teil geworden ist.

Im März und April 2000 entsandte ECHO eine Mission in den Niger und nach Mali, um das Engagement der letzten vier Jahre (1996-99) zu evaluieren. Die Mission un-

ter Leitung von Lionel Seydoux besuchte insbesondere den Sektor von Attara. Die Ergebnisse zum Programm Mali-Nord waren dem Vernehmen nach positiv. Der Bericht wird erst im kommenden Berichtszeitraum vorgelegt.

9 Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (PAM)

Schulkantinen

Im Juni 1999 endet das Schulkantinenprogramm 1998/99, im Oktober 1999 begann das neue Programm 1999/2000. Insgesamt geht es um 16 Schulen mit rund 2.600 Schülerinnen (40%) und Schülern (60%). Die Tagesration des PAM pro Kind besteht aus: 200 g Hirse oder Weizengrieß, 30 g Hülsenfrüchten und 15 g Öl. Mädchen erhalten eine Schulbesuchsprämie von einem Kanister Öl pro Monat, sofern sie mehr als 80 % der Zeit anwesend waren.

An diesem Engagement hängt weit mehr als die Übernahme der Transportkosten. Die betroffenen Leiter der Niederlassungen müssen sich um den Betrieb der Schulkantine und der Schule mitbekümmern. Ansprechpartner sind nicht allein die Schulleiter und Lehrer, sondern auch und vor allem die APE und die Kommunen, wenn es nämlich um den Unterhalt der Gebäude, die Bezahlung der Löhne, die laufenden Kosten für den Betrieb (Wasser, Feuerholz) und schließlich die Lehrkräfte geht, die der Staat nicht in hinreichendem Maß in diese entlegenen Orte entsendet. Die Verhandlungen mit den APE über die Eigenbeteiligung und die (weiterhin degressive) Kostenübernahme durch das Projekt sind im Laufe des Schuljahres geführt und abgeschlossen worden.

Im Großen und Ganzen klappt die Versorgung der Schulkantinen ohne große Verzögerungen. Das WEP fordert eine Fülle von Statistiken und auszufüllenden Formularen (monatlich, vierteljährlich, schuljährlich). Unsere Niederlassungen und die betroffenen Schulen haben größte Mühe, den formellen Anforderungen gerecht zu werden. Wir haben zugleich Zweifel an dem Sinn solcher Arbeit (wer soll all diese Informationen überhaupt auswerten?) und drängen auf ein Auswertungsgespräch zum Ende es Schuljahres.

Die meisten Schulen sind nun ausgebaut und möbliert. Der eigentlichen inhaltlichen Arbeit steht nun nichts mehr im Wege. Die strukturellen und inhaltlichen Probleme treten nun in den Vordergrund und werden unübersehbar. Es mangelt an Einsicht, an Lehrer(inne)n und an pädagogischen sowie organisatorischen Konzepten. Die betroffenen *inspections de l'enseignement fondamental* (Niafunké und Diré) wollen wir vor Beginn des neuen Schuljahres zu einer Aussprache darüber anregen.

Food for work

Seit 1999 hat das WEP für den Ausbau einzelner Bewässerungsflächen nach eigenem Berechnungsmodus (für jeden Arbeitsschritt liegen die Mengen pro Flächeneinheit fest) Getreide (meist Hirse), Hülsenfrüchte (meist Bohnen) und (in kleinen Men-

gen) Öl zur Verfügung gestellt. Das Programm Mali-Nord stellte die Anträge, garantierte die zu leistende Arbeit sowie die Investitionen und übernahm den Transport sowie ggf. die Lagerung.

Aus Sicht des Vorhabens waren die Erfahrungen damit überwiegend gut. Die Bevölkerung (bzw. deren Vertreter auf Versammlungen) sah das kritischer. Sie zöge die (rechtzeitige, reichlicher bemessene und vollständige) Lieferungen vor, die sie vom Programm Mali-Nord kannte. Eine der aufgetretenen Schwierigkeiten: Die Missionen des PAM besuchten die Felder größtenteils nach Beginn der Arbeiten. Da PAM nur fördert, was künftig erarbeitet werden soll, und nicht im nachhinein honoriert, was bereits geleistet worden ist, kamen unausgewogene und ungerechte Lösungsansätze, die im Zuge einer Sonderregelung zum größeren Teil behoben werden konnten.

Um solchen Problemen vorzubeugen, haben wir gegen Ende des Jahres 1999 begonnen, in Anwesenheit der Leiter unserer Niederlassungen und der Amenagisten (Bauunternehmer) mit der zuständigen Vertretung des PAM im Timbuktu alle Fragen (der Planung sowie des Verfahrens der Zuteilung und der Abwicklung) vor Beginn der Aktion durchzusprechen. Wir konnten uns auf ein vereinfachtes Verfahren und eine einheitliche Berechnung der Flächen und der Mengen verständigen. Der PAM hat vor allem den dringlichen Wunsch der bäuerlichen Klientel des Programms zur Kenntnis genommen und berücksichtigt, als *food for work* nicht Weizengrieß aus nordamerikanischen Überschüssen vorzusehen, sondern Perlhirse aus lokaler malischer Produktion. Entgegen seiner Gewohnheiten hat das WEP im Falle des PMN der sofortigen Auslieferung der gesamten Menge sowie der einmaligen Berichterstattung nach Abschluss der Maßnahme zugestimmt.

Von Januar bis April des Jahres hat das WEP die vereinbarten Mengen, insgesamt knapp 500 Tonnen Getreide, ohne Verzögerungen geliefert. Über alle Fragen der Abwicklung und die kleinen, unvermeidlichen Missverständnisse haben wir uns letztlich problemlos verständigen können. Die Zusammenarbeit ist von gegenseitigem Vertrauen und Respekt getragen. Wir halten sie für vorbildlich.

10 Förderung der Kommunen

Von den Mitteln des Projekts "Dezentralisierung II/Förderung der Kommunen" (*Appui aux Communes*) wurden dem Programm im Jahre 1999 TDM 200 zur Verfügung gestellt. Diese dienen dazu, die Rathäuser von Diré und Goundam sowie den Sitz des Kreisrats (*conseil du cercle*) von Diré herzurichten und zu möblieren sowie insgesamt 45 Gemeinden des Nordens (Interventionsgebiet des Programms plus einzelne Nachbargemeinden) mit Büromaterial und Schreibmaschinen auszustatten.

Für das Jahr 2000 sind dem Programm (bislang) TDM 500 zur Verfügung gestellt worden. Mit diesen Mitteln sind bis heute der Kreisrat von Diré sowie das Rathaus von Bourrem (Kreis Diré) hergerichtet und möbliert worden. Entsprechende Anträge aus Boré, Koumaira, Saraféré und Banikane liegen vor.

Eine Reihe von Gemeinden ist auf eigenen Wunsch bereits mit Arbeitsgerät für kleine kommunale Vorhaben ausgestattet worden (Eselskarren, Schubkarren, Schau-

fel, Eimer usw.). Die meisten von ihnen wollen eine lokale Straßenreinigung und Müllbeseitigung einrichten.

Daneben haben die ersten Gemeinden Projektanträge eingereicht: Wegebau, Straßenreinigung, Müllabfuhr, Marktorganisation u. ä., von denen die ersten mit gutem Erfolg umgesetzt worden sind. Léré liegt dabei an erster Stelle. Von den arbeitsintensiven Maßnahmen am Orte (vor allem arbeitsintensiver Wegebau) finanziert die Gemeinde aus eigenen Steuereinnahmen (vor allem Viehmärkte) ein Drittel der Kosten selbst.

In Diré hat die Dezentralisierung die 4 früheren Arrondissements in 13 neue ländliche Gemeinden atomisiert, deren Bevölkerung oft nicht mehr als einige tausend Einwohner umfasst. Diese Gemeinden waren und sind nicht imstande, ihr eigenes Budget aufzustellen. Hier hat das Programm Mittel zur Verfügung gestellt, damit Mitarbeiter des Kreises die Gemeinden bereisen konnten, um Hilfestellung zu leisten. Die Mittel dienen also auch hier dazu, den Fluss der Dinge möglichst flexibel zu fördern.

Im Rahmen der Vollversammlung vom April 2000 haben Leiter der Niederlassungen und Programmbeirat gemeinsam das Konzept der *Conseils Communaux de Cercle* (CCC) diskutiert, wie es von den internationalen Gebern (allen voran der Europäischen Kommission und den Franzosen) gemeinsam mit dem malischen Innenministerium bzw. früher der *Mission de Décentralisation* verfolgt wird. Bis heute sind die Kreise und Gemeinden in unserem Interventionsgebiet über deren Sinn und Zweck nicht hinreichend informiert worden, geschweige denn gefragt worden, ob sie an deren Einrichtung interessiert seien. Im Anschluss an die Debatte hat das Programm Mali-Nord der deutschen Botschaft in Bamako ein eventuelles Interesse signalisiert, das Geschäft der CCCs in den drei Kreisen zu übernehmen, in denen das Programm möglicherweise die wichtigste dezentrale Intervention darstellt, nämlich in Diré, Goundam und Niafunké.

Diese Initiative ist nicht getragen von der Überzeugung, diese CCCs seien notwendig oder der Dezentralisierung förderlich. Wir haben da größte Zweifel. (Die Vertreter vieler Gemeinden und Kreise im Norden sind der Überzeugung, hier handele es sich um einen - von den Franzosen inspirierten - Versuch, die Dezentralisierung wieder zurückzuschrauben.) Vielmehr möchte das Programm, falls die CCCs, wie es den Anschein hat, *malgré tout* von oben durchgesetzt werden, in den drei genannten Kreisen wenigstens verhindern, dass sich erneut eine bürokratische Struktur breit macht, die alle praktischen und leichtfüßigen Ansätze der lokalen Wirtschaftsentwicklung zu ersticken droht, wie wir dies von den sogenannten Entwicklungskomitees der Kreise (*comité local de développement*) von früher in Erinnerung haben.

Die Frage, ob das Programm sich offiziell um die Übernahme der genannten CCCs bewirbt, soll gegen Ende Juni, nach der gemeinsamen Reise mit dem neuen Minister, entschieden werden.

11 Prioritäten für die kommenden sechs Monate

Die erste Priorität muss weiterhin sein, den Frieden zu sichern. Das Programm muss alles daran setzen, die arabischen Bevölkerungsteile einzubinden, auch die, die sich heute noch in Mauretaniien befinden. Es muss verhindern helfen, dass Konflikte von außen (etwa der zwischen Kounta und Arabern im Tilemsi von Gao) in das Projektgebiet getragen werden.

Zweite Priorität haben die Vorbereitung und Durchführung des Programms der Bewässerungslandwirtschaft für das laufende Jahr: 20 Bewässerungsperimeter (davon 17 mit neuen Motorpumpen) sowie ein rundes Dutzend Mare.

Am Berichtsstichtag waren sieben Bauvorhaben noch nicht vollständig abgeschlossen. Der vollständige Abschluss des Bauprogramms (KfW) hat – wahrscheinlich nur für die kommenden zwei Monate - die dritte Priorität. Parallel dazu soll das neue (kleinere) Bauprogramm anlaufen. Die ersten beiden Aufträge sind bereits erteilt.

Die Übergabe der im Rahmen früherer UNHCR-Programme geschaffenen Einrichtungen (Wasserversorgungsanlagen, Lagerhallen etc.) an die Gemeinden hat die vierte Priorität.

Die fünfte Priorität gilt der Dezentralisierung und der Gemeindeförderung. Zu klären ist auch, ob und wieweit das Programm im Rahmen der *Conseils Communaux de Cercle* (CCC) eine Rolle spielen können. Immerhin zählt es in drei (von fünf) Kreisen der 6. Region zu den stärksten Kräften.

Die sechste Priorität schließlich gilt dem Lac Faguibine. Das Engagement des Programms hat sich in seiner Form seit Jahren kaum weiterentwickelt. Daran wird sich mit der Entstehung der sechs neuen Landgemeinden an seinen Ufern (Raz El Mâ, Adermalène, M'Bouna, Toukabangou, Bintagoungou, Farach, Tin Aicha), von denen wir mit fünf zusammenarbeiten, etwas ändern müssen. Eine zuvor beabsichtigte Konferenz ist im vergangenen halben Jahr nicht zustande gekommen und schien politisch auch nicht opportun. Gedacht ist heute eher an *journées de réflexion* auf Ebene der einzelnen Gemeinden.

12 Handlungsbedarf

Nach Abschluss aller Verträge ist besonderer Handlungsbedarf derzeit nicht zu erkennen. Sollten der UNHCR oder die internationale Gebergemeinschaft ernsthaft daran denken, erneut Flüchtlingslager für Flüchtlinge aus dem Norden Malis in Mauretaniien zu eröffnen, hoffen wir auf eine eindeutig ablehnende Haltung der Bundesregierung.