

Programm Mali-Nord

Projektbericht Nr. 13

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

September 2000 – Februar 2001

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 103

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Bamako, April 2001

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord ("Entwicklung der Regionen des Nordens")
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 23 09 71; Fax + 23 28 95 e-mail: malinord@africone.net.ml website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 1996.2238.2 (zuvor: PN 1991.2210.2)
Angebot GTZ vom	1.07.1999
Auftrag BMZ	25.08.1999, AZ 302 - T 2080 MLI - 3/97
Projektabschluss vom	6.10.1999; 03.01.2000
TZ Auftragsvolumen	DM 29,6 Mio. (alte und neue PN)
Phasen	I: 09/93 bis 08/96; II: 09/96 bis 04/97 (PN 1991.2210.2); III: 05/97 bis 08/99; IV: 08/99 bis 03/03 (PN 1996.2238.2)
Projekt-Nr. FZ	Nord Mali II: 09/96 - 09/98 (PN 1996 651 75) DM 4,7 Mio.; Nord Mali III: 01/98 - 03/00 (PN 1997 658 01) DM 4,0 Mio.; Nord Mali IV: 04/00 bis 09/02 (PN 1999 656 09) DM 10,0 Mio.
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 09/02): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/01): Schulkantinen
Bericht	Nr. 13
Berichtszeitraum	1. September 2000 bis 28. Februar 2001
Berichtsstichtag	28. Februar 2001
Fälligkeit an BMZ	30. April 2001
Versand an das BMZ	
Projekträger	Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme, Bamako, Tel. 00223 - 222901
Verantwortlich	Ali Sankaré, Chargé de mission, Tel. 00223 - 74 29 80
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Berenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: H.Papendieck@imails.de
Vertragslaufzeit	bis 31. März 2003
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ-Organisationseinheit	RG 103
GTZ-Auftragsverantwortl.	Regionalleiter Horst Hertel, Tel. (06196) 79-1501; Fax - 79-7177
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177
KfW-Abteilung	L II b/1
Projektverantwortlich	Christoph Keßler, Tel. (069) 7431-2895, Fax 7431-3748
Projektführ. BMZ-Refer.	212 - Westafrika
Bearbeiter/-in	Frau Wahlen, Tel. (0228) 535-3614; Fax 535-4614
Fachlich zuständig	Sektorreferat 416, Ländliche Entwicklung, Welternährung
Eschborn, im April 2001	

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

Innentitel	i
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
1 Zusammenfassung und Überblick	1
2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	4
3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord	5
4. Das TZ-Programm	6
5. Das FZ- Programm Nord-Mali II + III	8
6. Das FZ-Programm Nord-Mali IV	8
7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	15
8. Förderung der Kommunen	16
9 Nahrungsmittelhilfe	18
10. Prioritäten im Berichtszeitraum	19
11. Prioritäten für das kommende Halbjahr	20
12. Handlungsbedarf	20



Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Bingha	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großen Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Daouna	Früherer See und Überlauf des Lac Faguibine südlich von M'Bouna zentraler Ort: Gargando; heute salpeterreiches Weidegebiet
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké “ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

AAA	Agro Action Allemande (=DWHH)
ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AFRICARE	Amerikanische ONG
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
APE	Association Parents Elèves
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CADB	Cellule d'Appui au Développement à la Base
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertation (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CCC	Centre de Conseil Communal
CICR	Comité International de la Croix Rouge (Schweiz)
COMANAV	Compagnie Malienne de Navigation
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
ECHO	European Community Humanitarian Office
EU	Europäische Union
EZ	Entwicklungszusammenarbeit
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GIE	Groupement à Intérêt Economique
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
MEATEU	Ministère de l'Equipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PSCOM-G	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
PTO	Projet Tombouctou Ouest (der DWHH)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
SLACAER	Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Élevage et à la Réglementation
TZ	Technische Zusammenarbeit
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1 Zusammenfassung und Überblick

Ziel: Ziel des Vorhabens ist es, den Prozess der sozialen und ökonomischen Stabilisierung in der von den Folgen der Tuareg-Rebellion besonders stark betroffenen Region von Timbuktu im Norden Malis weiterhin zu unterstützen.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfvorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckt sich die vierte Phase des Vorhabens über 43 Monate (09/99 bis 03/2003).

Programm: Das Vorhaben konzentriert sich bis Frühjahr 2003 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht vor allem um Maßnahmen der Ernährungssicherung, insbesondere den Wiederaufbau und den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung - der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*). Das Programm wickelte von Ende 1996 bis Frühjahr 2000 die FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) ab: Aufbau der zerstörten Infrastruktur (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). In seiner vierten Phase ist es für die Abwicklung des neuen FZ-Vorhabens Nord Mali IV (PN 1999 656 09 - Investitionen in Bewässerungslandwirtschaft und Infrastruktur) verantwortlich.

Strategie: Einkommenschaffende Maßnahmen sollen den zurückgekehrten Flüchtlingen (im wesentlichen Nomaden), den zurückgekehrten Vertriebenen (im wesentlichen Sesshaften) sowie den verarmten zurückgebliebenen Bevölkerungsteilen helfen, ihr wirtschaftliches und soziales Leben wiederaufzubauen (Zielgruppen). Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Zielbevölkerung in investive, arbeitsintensive und zugleich einkommenschaffende Maßnahmen soll die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen stärken, ethnische Konflikte vermeiden helfen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten verringern.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunke im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie der Lac Faguibine im Norden. Das Programm Mali-Nord hat im August 1999 seine Aktivitäten in fünf Landgemeinden der *zone exondée* (zur mauretanischen Grenze hin) an die Deutsche Welthungerhilfe (DWHH) übergeben. Die DWHH baut dort ein eigenständiges Programm auf (PTO) und hat zu diesem Zweck die Niederlassungen des Programms Mali-Nord samt deren Personal übernommen.

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 6 Jahren (3 Phasen von 09/93 bis 08/99) ein Volumen von DM 20,6 Mio. Für die vierte Phase des Programms (43 Monate von 09/99 bis 03/03) stehen zusätzlich DM 9,0 Mio zur Verfügung. Mitsamt zusätzlicher Mittel der TZ (vor allem Nahrungsmittelhilfe) sind bis heute DM 31,3 Mio für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. 80 % davon sind bereits abgeflossen.

FZ: Aus Mitteln der FZ standen bis März 2000 insgesamt DM 8,7 Mio zur Verfügung (Notprogramm Nord-Mali II: DM 4,7 Mio; Nord-Mali III: DM 4 Mio). Das abgeschlossene Wiederaufbauprogramm umfaßte 46 Schulen, Gesundheitsstationen und Rathäuser in 30 Gemein-

den auf dem Lande (*communes rurales*). Das Bauprogramm (haltbare Bauten aus verbessertem lokalem Material) stand unter der technischen Aufsicht eines malischen Teams von Architekten. Aus den Restmitteln wird derzeit die Sanierung des Marktplatzes von Léré finanziert. Das Programm wird im Sommer 2001 vollständig abgeschlossen sein.

Seit dem 1. April 2000 stehen im Rahmen des Notprogramms Nord-Mali IV (Laufzeit 30 Monate: 04/00 bis 09/02) DM 10 Mio zur Verfügung, DM 6 Mio sind für den Ausbau der Bewässerungswirtschaft bestimmt, DM 1,5 Mio für ein Bauprogramm, DM 2,5 Mio für die Operationskosten des Programms.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 sind 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet worden. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von insgesamt 4.500 Hektar sind eingedeicht und mit Wehren versehen worden. Die Ernte auf den PIV entsprach den gesetzten Zielen (rund 5 Tonnen pro Hektar), die der Mare fiel weitgehend den Vogelschwärmen zum Opfer (*qualea qualea*, im Volksmund: *mange mil*).

In der Saison 2001 werden 27 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 710 Hektar in Angriff genommen. Hinzu kommen 18 Mare deren Ausdehnung 6.000 Hektar überschreitet. Hinzu kommen Konsolidierungsmaßnahmen auf 37 Perimetern, dabei handelt es sich im wesentlichen um die weitere Auskleidung der Kanäle.

Im Rahmen des Bauprogramms sind fünfzehn von insgesamt sechzehn vorgesehenen Bauaufträgen erteilt worden. Mehr als die Hälfte der Gebäude sind bereits fertiggestellt. Die aus den vorangegangenen Bauprogrammen (II+III) beibehaltenen Bauunternehmer haben sich bestens bewährt.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen in Mali. Im Westen von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Wichtig war dabei:

- Es hat den Schwerpunkt von Anfang an auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen gelegt und hat sich seit 1997 in seinem Projektgebiet zu einem flächendeckenden Ernährungssicherungsprogramm entwickelt.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße mit und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Sie betrachtet das Programm fast als ihr eigenes (ownership); damit erklärt sich auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung (TZ, FZ sowie ECHO/UNHCR/PAM).
- Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit neun, demnächst acht Niederlassungen in der Projektregion (die Niederlassung in Essakane wird zum Ende März 2001 geschlossen).

Finanzierungen Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, ECHO, UNHCR, PAM					
1. Abgeschlossene Finanzierungen					
	Projekt Nr.	Beginn	Ende	DM	IST
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	7.800.000	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	4.900.000	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	7.900.000	100%
TZ NMH	1998.3825.5	1998	1998	1.532.000	100%
KfW II	1996 651 75	1996	1998	4.700.000	100%
ECHO	Nr. 1 - 7	1996	1999	7.830.304	100%
UNHCR bilaterale Mittel (BMZ)		1996	1998	1.077.909	100%
UNHCR multilaterale Mittel		1996	1999	2.878.827	100%
WEP *	Nr. 1 - 4	1996	1999	1.778.558	100%
Σ abgeschlossene Finanzierungen				40.397.598	100%
2. Laufende Finanzierungen					
	Projekt Nr.	Beginn	Ende	DM	IST
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2003	9.000.000	85%
Dezentralisierung	1996.2223.4	1999	2000	1.200.000	95%
TZ NMH	2000.3894.3	2000	2001	1.600.000	95%
KfW III	1997 658 01	1998	2000	4.000.000	99%
KfW IV	1999 656 09	2000	2003	10.000.000	50%
WEP V *	Schulkantinen	1999	2000	200.000	80%
WEP FFW 00/02 *	Landwirtsch.	2000	2003	1.000.000	40%
Σ laufende Finanzierungen				27.000.000	73%
3. Abgeschlossene und laufende Finanzierungen					
				DM	
Insgesamt				67.397.598	
davon bilateral				53.709.909	80%
davon multilateral				13.687.689	20%
Stand: Februar 2001					
* Alle Beiträge des Welternährungsprogramms (WEP) werden in Naturalien erbracht: Hirse, Öl, Fisch etc.					

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Im September 2000 wurde das am 22. Mai 2000 geraubte Fahrzeug des Programms Mali-Nord in Gao der Gendarmerie übergeben. Es war in Kidal konfisziert und nach Gao überstellt worden. An diesem Fahrzeug fehlte alles, was beweglich und/oder verwendbar war. Es ist inzwischen wieder instand gesetzt worden und verrichtet heute nützliche Dienste für eine Werkstatt in Léré.

Nach dem Ende der Regenzeit im Norden Malis zeichnen sich Ende September 2000 die zu erwartenden Erntedefizite im Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord ab. Am härtesten betroffen sind einzelne Gebiete im Gourma.

Im September 2000 wurde die website www.programm-mali-nord.de von Yahoo.de zur Webseite der Woche gekürt. Die Zahl der Besucher im Internet schnellte in die Höhe. Seither schauen pro Monat etwas mehr als eintausend Besucher die Webseite an.

Die Berabiche, die größte maurische Gruppe in der Region von Timbuktu, haben sich dem Friedensprozeß im Norden Malis erst spät angeschlossen. In der Folge mehrerer Missionen nach Mauretanien organisierte Mohamed Mahmoud El Oumrany, ihr Anführer, am 24. und 25. Oktober 2000 mit Finanzierung des Programms Mali-Nord ein großes Aussöhnungstreffen in Timbuktu, das insbesondere auf die Songhoi und Mauren von Timbuktu abzielte. Das positive Ergebnis wertet ein ausführlicher Bericht der deutschen Botschaft in Mali.

Ende Oktober lenkte der malische Premierminister die Aufmerksamkeit der Gebergemeinschaft auf die sich abzeichnenden Ernteauffälle. Der deutsche Botschafter griff diese Anfrage auf und regte eine sofortige (bilaterale) Nahrungsmittelhilfe an.

Im November 2000 gewährte das BMZ dem Programm Mali-Nord aus dem laufenden Haushalt eine Soforthilfe in Höhe von DM 1,6 Mio., die dazu diente, 3.000 Tonnen Hirse vor Ort zu kaufen und für die Verteilung ab April/Mai 2001 dezentral einzulagern. Frau Dr. Stefanie Hanke vom Referat für Ernährungssicherung im BMZ besuchte im gleichen Monat das Interventionsgebiet des Programms, um sich von der Lage zu überzeugen.

Ende Oktober/ Anfang November fand in Diré das Planungstreffen statt, auf dem die Vertreter der betroffenen Sektoren einvernehmlich die Standorte der Bewässerungsfelder (*perimètres irrigués villageois* – PIV) und Bodensenken (*Mares*) auswählten, die im Rahmen der beiden Jahresprogramme 2001 und 2002 in Angriff genommen werden sollen. An diesem Treffen nahmen die Herren Christoph Twerenbold und Jozias Pieterse von der KfW teil, die zugleich die bisherige Arbeit des Programms in der Bewässerungslandwirtschaft prüften und dem BMZ den Vorschlag unterbreiteten, die laufenden Mittel um DM 3 Mio. aufzustocken.

Im Dezember 2000 besuchte Herr Dr. Klaus W. Lippold, stellvertretender Vorsitzender der CDU/CSU-Bundestagsfraktion, Timbuktu und den Tessayant bei Douékirié und erkundigte sich eingehend nach der Arbeit des Programms Mali-Nord.

Im Dezember führte der Parlamentsabgeordnete des Kreises Gourma-Rharous, Herr Mamadou Maiga, in seinem Wahlkreis ausführliche Gespräche über die bisherige Arbeit des Pro-

gramms Mali-Nord in diesem entferntesten Teil des Interventionsgebietes und schlug im Auftrag der betroffenen Bevölkerung vor, (a) eine eigene Niederlassung in Rharous zu gründen und (b) Herrn Boubacar Maiga (aus Gourma-Rharous) als deren Leiter einzusetzen. Die GTZ folgte beiden Anregungen im Januar 2001. Damit ist die stärkere Ausrichtung des Programms Mali-Nord in das Flusstal des Niger abgeschlossen.

Am 31. Dezember 2000 schloss das Programm Mali-Nord seine frühere Vertretung in Timbuktu; sie war von Sidi Mohamed Adiawiakoye wahrgenommen worden. Seit dem 1. Januar 2001 nimmt Herr El Kassim Ag Hadé, Leiter der neuen Niederlassung des Kessou (in Tin Zongho, 45 km von Timbuktu entfernt) diese Rolle wahr.

Vom 9. bis 11. Januar 2001 fand in Tin Essako das große Kulturfest der Region Kidal statt, bei dem zugleich Fragen der Sicherheit und der regionalen Entwicklung diskutiert wurden, an dem auch die Koordination des Programms Mali-Nord teilnahm. Aus Mitteln des Programms wurde die Teilnahme der Delegation der Region Timbuktu finanziert.

Am 10. Februar 2001 wurde die Niederlassung des Programms Mali-Nord in Tin Zongho aus Anlass des Besuchs von Herrn Peter Conze (neuer Bereichsleiter der GTZ für Afrika) und mehrerer Mitarbeiter der GTZ aus dem In- und Ausland, offiziell eingeweiht. Herr Conze besuchte anschließend auf einer viertägigen Reise die Orte Goundam, Diré, Tienkour, Tonka, Niafunké, Dofana und Léré.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit Februar 2000 ist das *Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme* (MEATEU) für das PMN zuständig. Minister Soumaila Cissé interessiert sich ebenso wie sein Vorgänger, Mohamed Ag Erlaf, persönlich für das Vorhaben. Er stammt aus Banikane, Kreis Niafunké. Ali Sankaré, früherer *Chef de Cabinet* im Umweltministerium, begleitet weiterhin das Programm Mali-Nord; im vergrößerten neuen Ministerium nun als *Chargé de Mission* und Kabinettsmitglied. Das Programm Mali-Nord arbeitet von daher unter günstigen institutionellen Bedingungen.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein *chargé de mission* spielt in ihm eine aktive Rolle.

Projektgebiet: 39 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zählen zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord, rechnet man die von Einzelmaßnahmen betroffenen Nachbargemeinden mit hinzu, die am Rande des Interventionsgebietes liegen (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so liegt die Zahl bei rund 45.

Niederlassungen: Das Programm betreibt derzeit neun Niederlassungen (*antennes*). Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Einrichtung besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof,

einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. Niederlassungen befinden sich in: Léré, M'Bouna, Farach, Goundam, Diré, Attara, Koumaira, Tin Zongho und Rharous.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge auf möglichst dezentraler Ebene ab und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die rund 60 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen rund zehn malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) von 1995 bis 1999 hat sich das Programm Mali-Nord seit dem April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der Kombination von FZ und TZ (bzw. der Kooperation von KfW und GTZ) wurzelt. Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, zehn Geländewagen, zwei Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert vielfältige Einzelmaßnahmen der Wiederansiedlung, der Versorgung (Wasserversorgung, Schulen, Gesundheit, Tiergesundheit), des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung und der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Schädlingsbekämpfung).

Das Spektrum der Maßnahmen variiert nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Maßnahmen der Nothilfe sind zur seltenen Ausnahme geworden. Sie könnten durch die sich anbahnende Rückkehr der letzten arabischen Verbliebenen aus M'Berra (man spricht von 3.500 Menschen) in den Norden der Region von Timbuktu jedoch nochmals aufleben. Maßnahmen der Ernährungssicherung stehen im Vordergrund. Das Interventionsgebiet des Programms ist das Überschwemmungsgebiet des Niger. Das wirtschaftliche (Über-)Leben hängt allein von Ernten ab. Weder die Regenfälle, noch die Flutwelle des Niger sind kontrollierbar. Jeder Standort muss individuell und rasch auf sie reagieren; die Niederlassungen des Programms mit ihnen.

Einer der Schwerpunkte des TZ-Programms lag im Berichtszeitraum wieder auf der ländlichen Wasserversorgung. Viele der zur Zeit des Rückstroms der Flüchtlinge nur notdürftig hergerichteten Weidebrunnen verlangen inzwischen ernsthaftere Investitionen, aber auch die vor einigen Jahren gebauten Brunnen zur Trinkwasserversorgung am Lac Faguibine sind zu

konsolidieren, zu vertiefen bzw. durch weitere Brunnen zu ergänzen. Die Arbeiten führen lokale Brunnenbauer aus. Um deren Kapazität zu heben, hat das PMN einen qualifizierten malischen Ingenieur unter Vertrag genommen, der mitsamt einer eigenen Equipe die in Frage stehenden Brunnen untersucht, die Mengenlisten für die notwendigen Arbeiten erstellt und die Arbeiten schließlich überwacht und abnimmt. Dieser Ingenieur hat zugleich die Ausrüstung der lokalen Brunnenbauer überprüft (das PMN hat sie inzwischen ergänzt) sowie das projekteigene schwerere Material (elektrische Winden, Lastenkäfige etc.) vervollständigt und an exemplarischen schwierigen Reparaturfällen die lokalen Brunnenbauer praktisch fortgebildet. Diese Kombination scheint erfolgreich und zukunftsfruchtig. Sie soll auch am Lac Faguibine zum Tragen kommen. In den Brunnenbau sind im Berichtszeitraum rund FCFA 80 Mio. geflossen (TDM 240). Zwei Drittel der Mittel wurden im Raum Léré - Gathi-Loumo investiert.

Im Berichtszeitraum bezuschusste das Programm eine *Rencontre Intercommunautaire*, die Ende Oktober in Timbuktu stattfand. Dort trafen sich die Berabiche mit Vertretern aller anderen Volksgruppen im Norden Malis um auszuhandeln, welchen Platz sie in diesem Raum künftig einnehmen können und sollen. Der Zuschuss des Programms zu diesem Treffen belief sich alles in allem auf FCFA 20 Mio. (TDM 60).

Die Zuschüsse zum privaten Hausbau (Lieferung von Türen und Fenstern) waren im Berichtszeitraum wiederum begehrt. Die Schwerpunkte lagen am Lac Faguibine und im den Gebiet um Léré. Rund FCFA 6 Mio. sind in dieses Programm eingeflossen.

Zu den Traditionseinrichtungen seit der Unabhängigkeit Malis zählen die Jugendwochen (*semaines locales des jeunes*), die alljährlich zunächst auf der lokalen Ebene (Weihnachtsferien), dann auf der regionalen Ebene (Osterferien) und schließlich jedes zweite Jahr auf nationaler Ebene ausgetragen werden. Im Norden Malis hat die Rebellion diese Tradition zehn Jahre lang unterbrochen (von 1990 bis 2000). - Diese Jugendwochen - artistische Wettbewerbe für Schüler(innen) - fördern die Integration der Jugendlichen verschiedener Ethnien untereinander und heben das Selbstwertgefühl der abgelegeneren Landstriche. Die Jugend des Nordens (insbesondere des Kreises von Niafunké) zählte regelmäßig zu den Preisträgern.

Die betroffenen Kreise (Niafunké, Goundam, Diré und Gourma-Rharous) waren mangels Steuereinnahmen außerstande, die Kosten für die Austragung (die Anreise und Beherbergung der Jugendlichen aus den Landgemeinden) zu tragen und die Teilnahme der besten Jugendlichen am regionalen Wettbewerb zu organisieren. Pro Kreis hat das Programm rund FCFA 5 Mio. Zuschüsse für die lokale Woche gewährt und noch einmal rund FCFA 2,5 Mio. für die Vorbereitung des regionalen Wettbewerbs. Dies wurde als Beitrag zur Normalisierung des Lebens verstanden und hatte in der Region große Öffentlichkeitswirkung. Die Gesamtkosten beliefen sich auf FCFA 25 Mio. (etwa TDM 75).

5. Das FZ- Programm Nord-Mali II + III

Die Notprogramme Nord-Mali II und Nord-Mali III (FZ) umfassten ein Mittelvolumen von DM 8,7 Mio. Nach Abzug der Consulting-Kosten der GTZ standen aus beiden Zuwendungen für die Bauarbeiten netto insgesamt DM 6,7 Mio zur Verfügung. Das Bauprogramm umfasste 46 öffentliche Bauvorhaben. Im Berichtszeitraum sind die letzten Nacharbeiten erledigt worden.

Die Restmittel des Programms Mali-Nord III in Höhe von rund FCFA 22 Mio. (TDM 70) wurden dazu verwendet, den Marktplatz von Léré zu planieren und eine leicht erhöhte Plattform zu bauen. Drei Kanäle sollen das Oberflächenwasser, das sich während der Regenzeit am Marktplatz sammelt, in das nahe gelegene Mar ableiten (zum Markt von Léré siehe auch unter Gemeindeförderung).

6. Das FZ-Programm Nord-Mali IV

Das Programm PIV und Mare 2000 ist abgeschlossen. Für den Sektor Diré liegen die zusammengefassten Berichte des SLACAER noch nicht vor. Auf den PIV der Sektoren Attara, Bara Issa und Goundam (incl. Kessou) sind durchschnittlich Erträge von rund 5 Tonnen pro Hektar erzielt worden. Das entspricht dem formulierten Ziel. In Gourma-Rharous blieben die Ergebnisse deutlich hinter den gesteckten Erwartungen zurück (rund drei Tonnen pro Hektar). Deshalb ist die Entscheidung gefallen, die Arbeit in diesem Sektor deutlich zu intensivieren und eine eigene Niederlassung in Rharous zu eröffnen. Tabellarisch präsentieren die Ergebnisse pro Perimeter sich wie folgt:

PIV : Ernteergebnisse der Saison 2000			
Sektor/Perimeter	Fläche ha	Ertrag insgesamt in Tonnen	Ertrag pro t/ha
Attara			
Attara	30	160,2	5,3
Gruppe Idriss	30	162,0	5,4
Kassoum	30	164,4	5,5
Kourouba II	30	164,4	5,5
Toubel	15	81,0	5,4
Summe	135	732,0	5,4
Bara Issa			
Koumaira	40	246,0	6,2
Saraferé	30	137,0	4,6
Summe	70	383,0	5,4

Rharous			
4 PIV	120	355,0	3,0
Goundam			
PIV Gallaga (Weizen)	20	35,5	1,8
zwei weitere (Reis *)	40	240,0	6,0

*) Schätzung

Neben den Bewässerungsperimetern sind im Berichtszeitraum 16 Mare bearbeitet worden. Hierbei lag der Schwerpunkt in Diré. Dort finden sich die meisten mares fluviales - tiefe Bodensenken, die regelmäßig vom Fluss überschwemmt werden.

Bei den Maren ließ sich die Saison gut an. Bei den Nachflutkulturen gab es keine nennenswerten Probleme. Interventionen des staatlichen Pflanzenschutzprogramms (per Flugzeug) im Binnendelta des Niger (Gourma) und in der Region Gao verdichteten jedoch, so die Berichte der Betroffenen und der landwirtschaftlichen Beratungsdienste, die Vögelschwärme im Abschnitt zwischen Tonka und Gourma-Rharous. Diese fielen hier vor allem über die großen Mare her, in denen sich beim Schwimmreis eine gute Ernte anbahnte. Im tiefen Wasser ist es äußerst schwierig, sich dieser Plage zu erwehren, die Reisernte fiel ihr deshalb zum Opfer. Für die Tiefwassermare liegen bislang nur für zwei Sektoren die Ergebnisse vor, sie sind entsprechend niedrig, im Schnitt nur 200 kg pro Hektar, wo 1,5 bis 2 Tonnen zu erwarten waren:

Mare: Ernteergebnisse der Saison 2000			
Sektor/Mar	Fläche in ha	Ertrag insgesamt in Tonnen	Ertrag t/ha
Attara			
Edouarak	50	21,6	0,4
Gourou Sekou (Kiffo)	100	13,0	0,1
Naouraguanda	60	3,0	0,1
Bara Issa			
Wako Lélèle	150	30,5	0,2

Für das Programm lautet die Lehre daraus: Über Deiche und Einlaßbauwerke läßt sich nur der Zulauf des Flußwassers kontrollieren. Der Ausbau der Mare macht die Kulturen, insbesondere den Schwimmreis, von den Launen der Natur nicht unabhängig. Die Bewirtschaftung der Mare zählt dennoch zu den grundlegenden und traditionellen landwirtschaftlichen Optionen der Bauern im Flußtal des Niger. Durch die Erschließung weit größerer Flächen bildet sie eine kostengünstige und lebensnotwendige Ergänzung zu den PIV. Es bleibt sinnvoll, die Mare auszubauen, auch wenn sie die *maitrise totale* (die totale Kontrolle des Wassers) nicht bieten, wie dies bei den PIV der Fall ist, und auch wenn es bei den traditionellen Bewirtschaftungsformen bleibt, die hohen Schwankungen unterliegen.

Das Programm PIV des Jahres 2001

Bei der Weichenstellung auf der Tagung in Diré sind im November 2000 die grundlegenden Proportionen des Investitionsprogramms festgelegt worden. Der Schwerpunkt liegt eindeutig im Flusstal und im Binnendelta (*delta intérieur*) zwischen dem Lac Débo und Korioumé (Timbuktu). Jeder der sechs Sektoren (gleichbedeutend mit dem Einzugsgebiet einer Niederlassung - nur die Niederlassungen des PMN in Léré und in M'Bouna sind hiervon nicht betroffen) erhielt eine Zuweisung zwischen 15% und 20% des aus FZ-Mitteln zur Verfügung stehenden Investitionsvolumens.

Zwei Sektoren verfügen bereits über 20 Perimeter und mehr: Attara und der Kessou (Niederlassung in Tin Zongho). In diesen beiden ist für 2001 weniger Gewicht auf den weiteren Ausbau als auf die Konsolidierung des Vorhandenen gelegt worden. Alle seit 1995 ausgebauten Perimeter wurden eingehend untersucht. In den meisten Fällen gab es kleinere und größere Nachinvestitionen (bis zu TDM 10 pro Perimeter). Meist handelt es sich dabei um die (weitere) Auskleidung der Hauptkanäle: die Flächen sind im Laufe der Zeit ausgeweitet worden, das Gelände und die Deiche haben sich nach einigen Jahren gesetzt und die Kanalwände sind neu zu befestigen. Von dem Konsolidierungs-Programm sind insgesamt 39 Perimeter betroffen, die Investitionen belaufen sich auf rund FCFA 75 Mio., etwa TDM 250.

Neben den Investitionen in Tiefbaumaßnahmen geht es bei den Konsolidierungen um eine künftig intensivere Nutzung. Dazu werden vor allem Transportmittel benötigt: Eselskarren und Pirogen. Daneben geht es um die Einführung der tierischen Anspannung (Pflüge und Ochsespanne). Dritter Investitionsschwerpunkt sind Tanks für den Treibstoff (meist für 6.000 Liter Diesel). Je nach Entwicklungsstand des Sektors schwankt die Eigenbeteiligung der Nutzergemeinschaften an den Investitionskosten zwischen 25% (im Kessou) und 50% (in Attara). Verarbeitungsmaschinen (Dresch- und Schälmaschinen, Mühlen etc.) sind grundsätzlich vollständig von den Nutzern zu tragen und werden vom Programm nur vorfinanziert.

Bei den neuen PIV der Saison 2001 (insgesamt 27 Bewässerungsflächen mit einer Ausdehnung von 710 Hektar) liegt der geographische Schwerpunkt am Bara Issa - hier sollen acht neue Bewässerungsflächen entstehen - sowie in Diré incl. Binga (Gourma) - hier werden es zehn sein. Am Bara Issa dürften sich die Produktionsbedingungen damit grundlegend ändern. Der bevorstehende Beginn des Aufschwungs macht sich bereits deutlich bemerkbar. In beiden Sektoren arbeiten die besten und erfahrensten Amenagisten. Deshalb ist damit zu rechnen, das sich dieses ehrgeizige Programm wie geplant verwirklichen läßt.

Im Kessou (dem Dreieck zwischen Diré, Goundam und Timbuktu) hat die Gründung der neuen Niederlassung in Tin Zongho den entscheidenden Unterschied ausgemacht. Alle bisher geleisteten Investitionen sind inzwischen systematisch erfasst, alle Motorpumpen und Einrichtungen inspiziert. Was sich zuvor als ein etwas beliebiges Nebeneinander von Bewässerungsflächen darstellte, soll nun integriert entwickelt werden. Die Flächen werden um eingedeichte Mare ergänzt und schließlich wollen die Nutzergemeinschaften sich nach dem Vorbild von Attara und unter der Anleitung der Niederlassung in Tin Zongho zu einem Verbund von Perimetern zusammenschließen, der wie eine Ein- und Verkaufsgenossenschaft funktionieren soll.

Der Sektor Attara ist insgesamt am weitesten vorangeschritten. Hier gibt es mit 25 auch die größte Dichte von Perimetern mit einer sicheren Wasserversorgung direkt am Hauptarm des Niger. Allerdings ist der Wasserstand im Lac Débo und nördlich von ihm in diesem Jahr bereits Ende Februar so weit gefallen, daß aller Grund zu Alarm besteht. Die Bevölkerung des Nordens hat auch mit größter Besorgnis von der Absicht der malischen Regierung erfahren, auf der Höhe von San einen neuen Staudamm zu bauen.

Die Nutzergemeinschaften in und um Attara haben sich vor etwas mehr als einem Jahr zusammengetan und ein *Groupement à Intérêt Economique* (GIE) gegründet, das ihre Ein- und Verkäufe bündelt und daneben die Rücklagen für die Wiederbeschaffung von Motorpumpen und anderen Investitionsgütern verwaltet. Diese GIE wird geleitet von einem früheren Mitarbeiter des *Ton* (der Dorfkasse) von Dofana, der später jahrelang für die *Coopération Suisse* in Saraféré gearbeitet hat. Unter seinem Management laufen inzwischen drei Dreschmaschinen, drei Schälmaschinen und eine Mühle. Die GIE verfügt über ein Eigenkapital von etwas mehr als FCFA 12 Mio., vor allem aber über größere Vorräte an Reis, die sie geschält bis nach Mauretanien verkauft. Die Gruppe von Anteilseignern (Nutzergemeinschaften) diskutiert alle wesentlichen Fragen gemeinsam, tritt geschlossen auf und befördert die integrierte Entwicklung dieses Sektors nachhaltig, er ist damit zum anregenden Vorbild für andere Sektoren geworden.

Programm PIV 2001		Kommune	Fläche (ha)
Attara-Niafunké			
1	Guema	Soumpi	30
Niafunké-Diré			
2	Atta II	Tonka	20
Diré-Dangha			
3	Sinam II	Tienkour	30
4	Bossokano II	Diré urbain	30
5	Groupe Issa Hama	Arham	30
6	Kel Taoutala III	Haribongo	30
7	Gr Kabémé IV	Tienkour	25
8	Femmes Alwaladji	Diré urbain	20
Insgesamt			165
Gourma Rharous			
9	Dori	Banikane	30
10	Gaberi	G. Rharous	40
11	Cherifen	G. Rharous	20
12	Samar II (revêtement)	G. Rharous	
Insgesamt			90
Goundam + Kessou			
13	Gr. Mhd Ag Hantafa	Doukouria	20
14	Nbondiki	Doukouria	20
15	Boro-Boro	Alafia	20
16	Djindé Hondo	Douékiré	20
17	Koyguema	Douékiré	20
Insgesamt			100

Gourma von Niafunké			
18	Kam	Koumaira	30
19	Koiba	Banikane	30
20	M'Bétou	Saraféré	30
21	N'Gorkou	N'Gorkou	40
22	Marassiré	N'Gorkou	30
23	Koumaira extension	Koumaira	30
24	Saraféré extension	Saraféré	30
Gourma von Niafunké Insgesamt			220
Binga			
25	Diolangal	Sareyamou	25
26	Achioukane	Haribongo	30
27	Kel Yilwa	Bambara-M.	30
Binga Insgesamt			85
Programm PIV 2001 Insgesamt			710

Das Programm Mare des Jahres 2001

Bei den Maren liegen die Schwerpunkte ähnlich, nämlich im Binga und am Bara Issa:

Programm Mare 2001		Kommune	Fläche (ha)
Attara-Niafunké			
1	Guendiou	Gathi-L.	200
Diré-Dangha			
2	Bondeye	Tienkour	55
3	Gairamabangou	Diré urbain	
4	Hingou	Diré urbain	
5	Maharafasseré	Tienkour	45
6	Youmna	Arham	1.000
Diré-Dangha Insgesamt			1.100
Goundam + Kessou			
7	Toulaltié (Télé)	Goundam	1.200
8	Zin Zin		40
9	Aratagna		30
10	Baifandou I		60
11	Fara-Fara		25
12	Fawla		200
Goundam + Kessou Insg.			1.555
Gourma von Niafunké			
13	Baya	Koumaira	1.500
14	Walamba	N'Gorkou	400
15	Oumi	Saraféré	500
Gourma von Niafunké Insg.			2.400

Binga			
16	Gabongo	Sareyamou	
17	Malangol	Saraféré	7.000
18	Sibangou	Sareyamou	
Binga Insgesamt			7.000
Programm Mare Insgesamt			12.255

Einer besonderen Bemerkung bedarf das Vorhaben Toulaltié am Lac Télé. Der Lac Télé ist für Goundam die einzig mögliche Quelle landwirtschaftlicher Produktion. Zehn Jahre lang lag dieser Überschwemmungssee (er zählt zum System des Lac Faguibine) brach und wurde nur von den Viehhaltern genutzt, die in den trockenen Zeiten ab April/Mai ihre Rinderherden in die *bourgoutières* des Sees trieben. Die Landreform hatte die Produktion zum ersten Mal empfindlich unterbrochen, die Rebellion tat es 1990 zum zweiten Mal auf radikale Weise. In Goundam war es jahrelang fast unmöglich, das Thema anzusprechen; zu sehr schien es den Konflikt zwischen Tierhaltern und Ackerbauern aufleben zu lassen, zu sehr den Antagonismus zwischen den Tuareg (und den Fulbe) auf der einen Seite und den Songhoi aus Goundam zu schüren.

Im Südwesten des Lac Télé liegt an (oder eher fast in) einem der Seitenarme des Tessaikant ein Gebiet von rund 1.500 Hektar Ausdehnung, das traditionell landwirtschaftlich genutzt wurde, man nennt es "Toulaltié"; seine Böden sind fruchtbar, seine Wasserversorgung gilt als sicher. Wann immer Wasser in den Lac Télé einströmt, und das war bislang jedes Jahr der Fall, erreicht es auch den Toulaltié.

Im Herbst 2000 hatte das Programm Mali-Nord den gesamten Abschnitt vermessen lassen. Im Anschluss daran hatte der Gemeinderat gemeinsam mit dem Amenagisten beraten, wie man diesen Teil des Sees für eine neue landwirtschaftliche Nutzung erschließen könnte. Auf der Konferenz in Diré (November 2000) trugen die Vertreter von Goundam ihren Plan vor: Innerhalb von drei Jahren sollten drei Teilabschnitte des Toulaltié eingedeicht und in Bewässerungsperimeter umgewandelt werden.

Aus den Gesprächen zwischen allen Beteiligten und Betroffenen und aufgrund der zur Vorsicht mahnenden Intervention des Vertreters der KfW (Herr Pieterse) erwuchs ein Kompromiß: Zunächst soll ein potentiell 500 Hektar umfassender Teilabschnitt im Westen von Unterholz und Unkraut befreit und für Nachflutkulturen (Sorghum und Bohnen) vorbereitet werden. Ungewiss war nämlich, wie weit es Goundam gelingt, die große Anzahl von Menschen zu mobilisieren, die für ein solches arbeitsintensives Vorhaben gebraucht werden. Wird der erste Abschnitt in der Saison 2001 kultiviert, so soll er am Ende der Saison mit einem Deich und Einlassbauwerk (zur Wasserregulierung) versehen werden; im positiven Falle folgen der zweite Abschnitt im zweiten und der dritten im dritten Jahr.

Während das Thema in den Jahren 1998 und 1999 wieder fallengelassen worden war, gelang dieses Mal eine konstruktive Auseinandersetzung. Wahrscheinlich ist dies eine der Früchte der Dezentralisierung, denn es waren der Bürgermeister und die Gemeinderäte (von Goundam und Télé), die nicht locker ließen. In einem monatelangen interaktiven Prozeß wurde das Vorhaben durchgesprochen. Kommissionen der Gemeinde und der staatlichen Dienste haben aus den alten Listen der Landreform die Eigentümer (oder deren Erben) er-

mittelt und das Land neu abgesteckt. Zwischen den Tierhaltern und den Ackerbauern fand ein Aussöhnungstreffen statt, um alte Feindseligkeiten zu begraben und neue durch gemeinsam vereinbarte Regelungsmechanismen einzudämmen. Aus Mitteln der EZ werden die Mehrkosten der Vorbereitung des Landes für die erste Kultivierung getragen, etwa DM 150 pro Hektar. Diese Mittel werden (auf Nachweis der Durchführung und in drei Etappen) als Zuschüsse an die betroffenen Kleinbauern ausgezahlt.

Mechanisierung

Zu den 150 Motorpumpen, die bis 1999 über das Programm Mali-Nord importiert wurden, sind im Jahr 2000 weitere 17 hinzugekommen (Aggregate der Marke Lister/Petter). Die Ausschreibung für die Jahre 2001 und 2002 hat die Firma Hatz gewonnen: 57 Aggregate mit einer Kapazität von 300 m³/h sind im November 2000 bestellt worden. Vereinbarter Liefertermin: Ende März 2001.

In der Saison 2000 lagen die von den Nutzergemeinschaften zu zahlenden Preise pro Motorpumpe je nach Typ zwischen FCFA 2 und 3 Mio., das entspricht 35 % des Weltmarktpreises. 50 % des Abgabepreises haben die Nutzergemeinschaften bei Erhalt der Pumpe entrichtet, 25 % sind nach der ersten Saison fällig (bis Mai 2001), die restlichen 25 % ein Jahr später. Der Preis pro Aggregat ist für das Jahr 2001 auf FCFA 2,4 Mio. festgelegt worden (37% des Gestehungspreises).

Die Garage de Mechanique Agricole (GMA), eine private Werkstatt in Diré, testet und installiert die Aggregate und bildet im Auftrag des Programms die *pompistes* (Maschinisten) aus. Dank regelmäßiger Wartung durch die gleiche Werkstatt (sie unterhält inzwischen mehrere Außenstellen) waren bislang keine Ausfälle zu verzeichnen.

Bauprogramm

Die Baukomponente des Notprogramms Nord-Mali IV soll abrunden, was mit den Notprogrammen Nord-Mali II und III begonnen und bereits abgeschlossen worden ist. Neben der Fertigstellung einiger Gebäude, die bereits in vorangegangenen Plänen figurierten (Rathaus und Gesundheitsstation in Tin Aicha, zweiter Schulblock in Attara), ging es um den Bau kleiner ländlicher Rathäuser, von denen dreizehn in Auftrag gegeben worden sind, ein vierzehnter Auftrag steht noch aus. Nachdem diejenigen Bauunternehmer ausgeschieden sind, die in der vorangegangenen Phase unter größten Schwierigkeiten ihren Verpflichtungen nachkamen, und nur vier bewährte beibehalten wurden und da die Baustellen zugleich überschaubarer geworden sind als zuvor (ein Rathaus ist weit kleiner als Grundschulen), läßt sich das Programm reibungslos und zügig abwickeln.

Zwei Standorte fielen im Berichtszeitraum aus der vorgesehenen Planung hinaus: Rharous und Tonka. In beiden Fällen hat man statt des Neubaus von Rathäusern den (grundlegenden) Umbau vorhandener Gebäude gewählt, die aus dem Titel Gemeindeförderung (TZ) finanziert werden. Neu hinzugekommen ist ein Standort: Adermalene (am Lac Faguibine).

Aus den Mitteln des Programms wurde auf zehn Gebäuden eine neue Art von Dachabdichtung erprobt: metallbeschichtete Dachpappe. Dafür entstanden Kosten in Höhe von

200 TDM. Nach dem Ende der Regenzeit wurden die so gedeckten Dächer überprüft. Die Qualität des Materials und der Arbeit wurden als gut befunden. Dem Vorschlag, vorsichtshalber alle Dächer mit dieser Schutzschicht auszustatten, hat der Minister zugestimmt. Die Kosten dafür belaufen sich rund TDM 800. Das ausführende Unternehmen gewährt eine Garantie von zehn Jahren.

7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Juni 1999 endete das Schulprogramm 1999/2000. Insgesamt ging es um 16 Schulen mit rund 2.600 Schülerinnen (40%) und Schülern (60%). Die Tagesration des PAM pro Kind bestand aus: 200 g Hirse oder Weizengrieß, 30 g Hülsenfrüchten und 15 g Öl. Mädchen erhalten eine Schulbesuchsprämie von einem Kanister Öl pro Monat, sofern sie mehr als 80 % der Zeit anwesend waren.

In 16 Schulen hat das Programm Mali-Nord seit dem Schuljahr 1999/2000 den monatlichen Transport der Nahrungsmittel des WEP (ab Lager Timbuktu) übernommen und einen Teil der laufenden Kosten der Schulkantinen bestritten. Ohne diese Maßnahme wäre in diesen extremen und entlegenen Gebieten ein normaler Schulbetrieb nicht gewährleistet. Zugleich zahlt das Programm Zuschüsse zu den Gehältern von Aushilfslehrern oder zur notwendigen Ausstattung (Schulkantinen, Lager etc.). Ansprechpartner sind nicht allein die Schulleiter und Lehrer, sondern auch und vor allem die *Associations Parents Elèves* (APE) und die Kommunen, wenn es nämlich um den Unterhalt der Gebäude, die Bezahlung der Löhne, die laufenden Kosten für den Betrieb (Wasser, Feuerholz) und schließlich die Lehrkräfte geht, die der Staat nicht in hinreichendem Maß in diese entlegenen Orte entsendet.

Im Schuljahr 2000/2001 läuft die Versorgung der Kantinen im großen und ganzen befriedigend. Das WEP Timbuktu finanziert den Transport der Lebensmittel seit Beginn dieses Schuljahrs aus eigenen Mitteln. Inzwischen sind die Kommunen jedoch selbst für den Betrieb der in ihren Gemeinden angesiedelten Grundschulen (*premier cycle*, Klassen 1 bis 6) finanziell verantwortlich und die Kreise für die bei ihnen angesiedelten Grundschulen des *second cycle* (Klassen 7 bis 9). Nur fehlt es ihnen an den dafür notwendigen Mitteln. Hinzu kommt, der malische Präsident hat im vergangenen Jahr als Politik verkündet: "jedem Dorf seine Schule" und so erlebt das Land eine Flut nicht-staatlicher Schulgründungen, sogenannter *ecoles communautaires*. Die lindern zwar im Prinzip den Bildungsnotstand, sind von den betroffenen, oft bitter armen Gemeinschaften (etwa der Bellah am Lac Faguibine) jedoch nicht finanzierbar. Dadurch erhöht sich die Anzahl der Anfragen nach Subventionen durch das Programm Mali-Nord.

In zwei Nomadenschulen, deren Schülerzahlen weit unter der Zahl der tatsächlich einzuschulenden Kinder lagen (Tin Telout und Nebkit El Elk, beide im Kreis Timbuktu gelegen), ist das Programm Mali-Nord durch Befragung der Schulleiter, der Lehrer und der Eltern den Ursachen auf den Grund gegangen. Sie lagen an der Beschränkung der Schulspeisung auf nur eine Mahlzeit am Tag, mangelndem Lehrpersonal, mangelnden Schlafsälen und manchem mehr. Vom Januar 2001 bis zum Ende des Schuljahres 2000/2001 läuft nun in beiden

Schulen ein Modellversuch, in dessen Rahmen die genannten Hindernisse ausgeräumt werden. Die Kosten dafür belaufen sich auf rund DM 20 pro Monat und Kind. Der Erfolg ist durchschlagend: Die Zahl der Schüler hat sich an beiden Schulen innerhalb kürzester Zeit verdoppelt und bleibt seither konstant.

Food for work

Seit 1999 hat das WEP für den Ausbau einzelner Bewässerungsflächen nach eigenem Berechnungsmodus (für jeden Arbeitsschritt liegen die Mengen pro Flächeneinheit fest) Getreide (meist Hirse), Hülsenfrüchte (meist Bohnen) und (in kleinen Mengen) Öl zur Verfügung gestellt. Das Programm Mali-Nord stellt die Anträge, garantiert die zu leistende Arbeit sowie die Investitionen und übernimmt den Transport sowie ggf. die Lagerung.

Das WEP hat an der Konferenz von Diré (November 2000) teilgenommen und hat für die Jahre 2001 und 2002 je rund 800 Tonnen Getreide für die arbeitsintensiven Maßnahmen in der Bewässerungswirtschaft eingeplant. Im Berichtszeitraum liefen erst die Vorbereitungen für die Ermittlungen des WEP. Die Anträge des Programms Mali-Nord beliefen sich bis Ende Februar auf rund 420 Tonnen Getreide (nur für die PIV).

Das Personal des WEP kennt die Strukturen und Mitarbeiter des Programms seit Jahren und verlässt sich auf sie. Die Zusammenarbeit mit dem WEP ist von gegenseitigem Vertrauen und Verständnis getragen. Sie ist vorbildlich.

8. Förderung der Kommunen

Für das Jahr 2000 standen dem Programm aus Mitteln der TZ (Dezentralisierung II - Förderung der Kommunen - PN 1996.2223.4) TDM 500 zur Verfügung, für das Jahr 2001 kamen TDM 540 hinzu. Diese Mittel sind im Berichtszeitraum vertraglich gebunden worden und zum größeren Teil bereits abgeflossen.

Zwei größere Vorhaben sind im Bau: Rathaus und Gemeinderat von Niafunké und Gourma-Rharous. Dabei handelt es sich um die vollständige Herrichtung, den Um- und Ausbau heruntergekommener Verwaltungskomplexe aus den sechziger Jahren bzw. früherer *maisons du peuple* aus UDPM-Zeiten, in Niafunké kosten die Baumaßnahmen FCFA 35 Mio. (TDM 120), in Rharous FCFA 47 Mio. (TDM 160).

Neben manchen kleinen Vorhaben (Karren, Werkzeug, Wegebau) sei ein Vorhaben besonders erwähnt: Bei der Werft in Koulikoro (früher COMANAV, seit der Privatisierung INACOM) hat das Programm vier kleine Stuk-Fähren à fünf Tonnen in Auftrag gegeben. Sie sollen im Gourma von Niafunké zu Zeiten des Hochwassers (sechs Monate im Jahr) kleinere Fahrzeuge (Pickups und Pkw) über die Nebenarme des Niger übersetzen und somit *das enclavement* abbauen.

Markt von Léré

Léré liegt im Schnittpunkt der Verbindungswege von Nord nach Süd und von West nach Ost. Aus dem Norden kommt das Vieh, aus dem Süden die Hirse, aus dem Westen (über Mauretanien bzw. Las Palmas) die Handelsware und aus dem Osten zunehmend der Reis. Léré hat sich aufgrund dieser Lage zu einem Handelsplatz *par excellence* entwickelt. Als das PMN im Januar 1995 seine Arbeit in Léré aufnahm, bedienten zwölf Fahrzeuge seinen Wochenmarkt. Inzwischen sind es mehr als 120.

Lérés Marktplatz liegt im Zentrum des Ortes. Seine Ausdehnung reicht auch für Nutzungen bis weit in die Zukunft hinein. Jahrelang entwickelte sich dieser Platz während der Regenzeit zu einem Schlammloch.

Die Grundsanierung des Platzes selbst wird aus Mitteln der FZ finanziert, die Aufbauten des Marktes werden zum kleineren Teil aus Mitteln der Gemeindeförderung (TZ) finanziert (TDM 100) für die offenen Hangars, zum größeren Teil aus Mitteln privater Händler (TDM 300) für insgesamt 90 Ladengeschäfte, die den offenen Markt umsäumen.

Bei der Planung des Marktes waren die Gemeinde und die betroffenen Markthändler stark beteiligt (in vielen interaktiven Sitzungen). Die private Finanzierung ist als Mietvorauszahlung konzipiert. Die Quadratmetermiete liegt bei 1.000 FCFA pro Monat. Die Vorfinanzierung einer Einheit à 16 qm kostet 1.110.000 FCFA (=3.320 DM) und berechtigt zu rund sechs Jahren mietfreier Nutzung. Anschließende Mietzahlungen sollen direkt in die Gemeindekasse fließen. Das PMN wirkt gegenüber der Gemeinde darauf hin, Frauen und ambulante Klein Händler(innen) im Zuge der Modernisierung nicht an den Rand zu drängen, sondern ihnen ausreichende und gute Plätze zu reservieren.

Die Gemeinde von Léré verspricht sich von diesem Projekt eine erheblichen und über das Volumen von TDM 400 hinausgehenden Investitionsschub. Nachdem das Zentrum Lérés nunmehr für die Zukunft festgelegt ist, zögern die ortsansässigen Händler nicht mehr, auch in die umliegenden Gebäude zu investieren.

Das Marktprojekt in Léré hat wegen der partizipativen Planung, der daraus resultierenden Raumaufteilung und der gemischten Finanzierung eine Signalwirkung für die gesamte Region von Timbuktu.

CCC

Im Anschluss an eine Debatte im Frühjahr 2000 hatte das Programm Mali-Nord sein eventuelles Bereitschaft signalisiert, im Rahmen der Dezentralisierungspolitik Malis die Aufgaben der *Centres de Conseil Communal* (CCC) zu übernehmen. Gegen den ausdrücklichen Wunsch der Bürgermeister der betroffenen Kreise hat das Innenministerium (MATS) sich in Diré und Niafunké zunächst für andere Projekte als Betreiber der CCC entschieden: in Diré für das PACR-T des FENU, in Niafunké für das PADL-TO der Franzosen. Im Berichtszeitraum ist diese Entscheidung nicht revidiert worden. Das Programm Mali-Nord richtet sich auf eine Entscheidung im Laufe der kommenden Monate ein und will im wesentlichen lokale Be-

ratungsunternehmen beauftragen, die alltäglichen Funktionen dieser Beratungsbüros für die Gemeinden zu übernehmen.

9 Nahrungsmittelhilfe

Unzureichende und ungleichmäßige Niederschläge im Sommer 2000 ließen auf eine extrem schlechte Ernte im Norden Malis schließen. Um der sich abzeichnenden Notlage zu begegnen, hat die Bundesregierung im November des Jahres 2000 den Betrag von DM 1,6 Mio. für Getreidekäufe zur Verfügung gestellt. Diese Mittel wurden vom Programm Mali-Nord dazu verwandt, insgesamt 3.288 Tonnen Hirse und Sorghum aufzukaufen und für die Zeit der großen Knappheit (*soudure*) zu verwenden, nämlich wesentlich in den Monaten Mai, Juni und Juli 2001. Das Getreide ist dezentral an 20 verschiedenen Orten eingelagert worden:

Nahrungsmittelhilfe (PN 2000.3894.3)		
	Lagerort	
A	Hirse	in Tonnen
1.	Léré	200
	Léré (réserve)	250
	Talma	50
	Nya	50
	Boundou-Badi	50
	Sous total Léré	600
2.	Nampala	200
3.	Gathi-Loumo	200
4.	Dianké	100
5.	Attara	50
6.	Koumaira	150
	Banikane	150
	Saraféré	150
	N'Gorkou	150
	Sous total Koumaira	600
7.	Rharous	400
8.	Goundam	300
9.	Tinzongho (Douékiré)	300
10.	Diré	50
	Hirse insgesamt	2.800
B	Sorghum	
1.	Zouera	100
2.	Tin Aïcha	250
3.	M'Bouna	50
4.	Bintagoungou	88
	Sorghum insgesamt	488
	Eingelagerte Menge	3.288

Die Hirse lieferten lokale malische Händler aus den Anbaugebieten des Macina. Der Sorghum wurde in kleinen Mengen bei den Bauern um den Lac Faguibine aufgekauft und an den wichtigsten Orten eingelagert.

Die Leiter der betroffenen Niederlassungen des Programms Mali-Nord bereiten in Gesprächen mit den betroffenen Gemeinderäten die Verteilungsmodalitäten vor. *Food for Work* wird die Regel sein, Gratisverteilung die Ausnahme. Diese ist Sache des Staates. Die malische Regierung bereitet aus der nationalen Nahrungsmittelreserve (aus multilateralen Mitteln) eine Gratisverteilung von 10.000 Tonnen vor.

Das Programm Mali-Nord steht in engem Kontakt zu den für Nahrungsmittelhilfe zuständigen Institutionen: dem PRMC, dem SAP, dem PAM sowie der CADB, tauscht sich mit diesen über die betroffenen Orte und Mengen aus und war vom PRMC und PAM auch im Februar 2001 eingeladen, über seinen Ansatz bei der Ernährungssicherung zu referieren.

10. Prioritäten im Berichtszeitraum

Die erste Priorität im Berichtszeitraum war: Das gesamte landwirtschaftliche Investitionsprogramm - PIV und Mare - in seinen Grundzügen für 2001 und 2002 gemeinsam mit den Vertretern der Betroffenen zu planen und zu verabschieden. – Dies ist Anfang November in Diré geschehen. Die zuweilen ungereimten Einzelheiten zu klären, hat bis in den Januar 2001 hinein gedauert.

Die zweite Priorität lautete: Das Investitionsprogramm für 2001 in all seinen Aspekten auf den Weg bringen - von den Studien über die Bauaufträge und *Food-for-Work* Lieferungen des WEP bis hin zur rechtzeitigen Anlieferung der Motorpumpen und der Treibstofftanks. – Die Studien für alle Bewässerungsfelder liegen vor, die für die Mare werden nach und nach in Auftrag gegeben (in dem Maß, wie das Wasser sich aus den Überschwemmungsflächen zurückzieht). Die Ausschreibung für die Motorpumpen hat die Firma Hatz gewonnen. 57 Motorpumpen sind bestellt worden und werden Anfang April ab Werk ausgeliefert. Bei den Tanks hat Metal Soudan in Bamako die beste Qualität angeboten und das günstigste Angebot abgegeben. Die ersten neun Tanks sind abholbereit. Dem WEP in Timbuktu liegen alle Mengenberechnungen für die PIV vor. Das WEP wird die Angaben im Felde überprüfen und die Lieferungen im April aufnehmen.

Dritte Priorität war: Die Unterstützung der Schulen und der Schulkantinen neu ordnen. – In zwei Nomadenschulen (Tin Telout und Nebkit El Elk) läuft ein Modellversuch. Das Experiment wird im Juni 2001 abgeschlossen sein und ausgewertet werden.

Als vierte Priorität vereinbart: Die Unterstützung der Gemeinden intensivieren und systematisieren. Das Bauprogramm (KfW und *Appui aux Communes*) ist Schritt für Schritt umzusetzen. – Bis auf einen letzten sind alle Aufträge im Rahmen des Bauprogramms Mali-Nord IV erteilt worden. Dabei ging es (neben einer Schule und einer Gesundheitsstation) um den Bau von 13 kleinen, ländlichen Rathäusern. Die meisten von ihnen sind bereits fertiggestellt. Der Auftrag für das 14. Rathaus in Hanzakoma (Gourma-Rharous) ist wegen des schwierigen

Standortes delikat. Er soll erst erteilt werden, wenn der vorgesehene Unternehmer alle anderen Arbeiten vollständig abgeschlossen hat.

Als fünfte Priorität hatte das PMN sich vorgenommen: Die Engagements in Gourma-Rharous und am Lac Faguibine neu ordnen. – Der Abgeordnete (der *Assemblée Nationale*) für Rharous hat im November 2000 vor Ort eine Enquete durchgeführt und empfahl dem PMN daraufhin, einen neuen Vertreter vor Ort zu suchen und eine Niederlassung in Rharous zu etablieren. Beide Vorschläge sind im Januar 2001 umgesetzt worden. Die angemieteten Räumlichkeiten werden seit Ende Januar hergerichtet und ausgebaut. Am Lac Faguibine wird zum 31. März 2001 die bisherige Niederlassung des Programms in Essakane (Farach) geschlossen. Die Neuordnung der Vertretung um den Lac Faguibine herum ist insofern zwar eingeleitet, steht im eigentlich aber noch aus.

11. Prioritäten für das kommende Halbjahr

- (1) Das Programm für die Mare planen und umsetzen (topographische Arbeiten, Deichbau, Einlaßbauwerke, incl. Lieferung von Werkzeug und Nahrungsmitteln).
- (2) Das Programm für die Bewässerungsflächen rechtzeitig zu Beginn der landwirtschaftlichen Saison abschließen (Abschluss der Planierungs- und der Tiefbauarbeiten, Lieferung der Motorpumpen, Ausbildung der Pumpenwärter, Lieferung der Produktionsmittel).
- (3) Die Endabnahme des Bauprogramms KfW Mali-Nord II und III veranlassen.
- (4) Das Bauprogramm KfW Mali-Nord IV abschließen.
- (5) Die laufende Gemeindevorhaben abschließen: Markt von Léré, Rathäuser, Fähren, Wegebau usw.
- (6) Die Nahrungsmittelhilfe verteilen (April bis Juni).
- (7) Das Engagement um den Lac Faguibine neu ordnen.
- (8) Eine PFK des Programms Mali-Nord im Herbst vorbereiten und Perspektiven der künftigen Entwicklung erarbeiten.

12. Handlungsbedarf

Die Ergebnisse der bilateralen Verhandlungen in Angebote an das BMZ umsetzen, die entsprechenden Projektvereinbarungen ausarbeiten und unterzeichnen lassen.

