

Programm Mali-Nord

Projektfortschrittsbericht Nr. 16

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

März – August 2002

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 103

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Berlin, September 2002

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 2001.2271.3 (alt: PN 1996.2238.2)
Angebot GTZ vom	30.08.2001
Auftrag BMZ	28.12.2001, AZ 302 - T 2080 MLI - 009
Projektabschluss vom	03.01.2000
TZ Auftragsvolumen	18,4 Mio. €, davon 3,3 Mio. € unter lfd. PN (2002-2004)
bisherige Phasen	PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. € (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. € (1997-2001)
Projekt-Nr. FZ	PN 1996 651 75: 2,4 Mio. € (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. € (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. € (04/00 bis 12/01) PN 2001.655.71: 1,5 Mio. € (01/02 bis 12/02)
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 09/02): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/01): Schulkantinen
Bericht	Nr. 16
Berichtszeitraum	1. März bis 31. August 2002
Berichtsstichtag	31. August 2002
Fälligkeit an BMZ	15. September 2002
Projektträger	Ministère de Développement Rural et de l'Environnement, (MDRE) Bamako; Tel. 00223 – 229 29 79
Verantwortlich	Ali Sankaré, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 678 34 61
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Berenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: henner.papendieck@t-online.de
Vertragslaufzeit	bis 31. Dezember 2004
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ-Organisationseinheit	RG 1030
GTZ-Auftragsverantwortl.	Regionalleiter Horst Hertel, Tel. (06196) 79-1501; Fax - 79-7177
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177
KfW-Abteilung	L II b/1
Projektverantwortlich	Christoph Krieger, Tel. (069) 7431-2432, Fax 7431-3748
Projektführ. BMZ-Refer.	212 - Westafrika
Bearbeiter/-in	Frau Barth, Tel. (0228) 535-3612; Fax 535-4612
Fachlich zuständig	Sektorreferat 416, Ländliche Entwicklung, Welternährung
Eschborn, 9. September 2002	

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

Innentitel	i
Inhaltsverzeichnis	ii
Glossar der geographischen Begriffe	ii
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
1 Zusammenfassung und Überblick	1
2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	4
3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord	5
4. Das TZ-Programm	6
5. Die FZ-Programme Nord-Mali IV und V	7
6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	11
7. Förderung der Kommunen	12
8. Prioritäten im Berichtszeitraum	12
9. Prioritäten für das kommende Halbjahr	13
12. Handlungsbedarf	13



Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Binga	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Daouna	Früherer See und Überlauf des Lac Faguibine südlich von M'Bouna zentraler Ort: Gargando; heute salpeterreiches Weidegebiet
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké “ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
ADIN	Autorité pour le Développement Intégré du Nord
AD-Nord	Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACCORD)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
APE	Association Parents Elèves
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CADB	Cellule d'Appui au Développement à la Base
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertation (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CECI	Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale
CCC	Centre de Conseil Communal
CICR	Comité International de la Croix Rouge (Schweiz)
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
EU	Europäische Union
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GIE	Groupement à Intérêt Economique
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
IRUK	Islamic Relief United Kingdom (britische NRO)
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
MDRE	Ministère de Développement Rural et de l'Environnement
MEATEU	Ministère de l'Equipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PSCOM-G	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
PTO	Projet Tombouctou Ouest (der DWHH)
RPM	Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK)
RAMAT	Rassemblement Malien des Travailleurs (Partei der Bellah)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
SLACAER	Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation
TZ	Technische Zusammenarbeit
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1 Zusammenfassung und Überblick

Ziel: Ziel des Vorhabens ist es, den Prozess der sozialen und ökonomischen Stabilisierung in der von den Folgen der Tuareg-Rebellion besonders stark betroffenen Region von Timbuktu im Norden Malis weiterhin zu unterstützen.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfedorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckte sich die vierte Phase des Vorhabens über 28 Monate (09/99 bis 12/2001). Die gegenwärtig fünfte ist auf drei Jahre angelegt (01/2002 bis 12/2004).

Programm: Das Vorhaben konzentriert sich bis in diese Phase auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht vor allem um Maßnahmen der Ernährungssicherung, insbesondere um den Wiederaufbau und den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*). Das Programm wickelte von Ende 1996 bis Ende 2002 die FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) ab: Aufbau der zerstörten Infrastruktur (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung), sowie das Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09 - Investitionen in Bewässerungslandwirtschaft und Infrastruktur), das zur Zeit (bis Ende November 2002) in einem Ergänzungsvorhaben Mali-Nord V seine Fortsetzung findet. Damit soll das Engagement der FZ in diesem Vorhaben enden.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen sollen den verarmten Bevölkerungsteilen, oft Rückkehrern und Vertriebenen (Zielgruppen) helfen, ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen soll die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen stärken. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer eher sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunke im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie der Lac Faguibine im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt).

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 8,3 Jahren (4 Phasen von 09/93 bis 12/01) ein Volumen von ca. 15,1 Mio. €. Mitsamt zusätzlicher Mittel der TZ (Nahrungsmittelhilfe) sind bis Ende 2001 mehr als 16 Mio. € für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen. Für die laufende fünfte Phase des Programms (36 Monate von 01/02 bis 12/04) stehen 3,3 Mio. € zur Verfügung.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienten insgesamt 4,4 Mio. € (Notprogramm Nord-Mali II + III) dem Wiederauf- bzw. Neubau von 46 öffentlichen Gebäuden in 30 Gemeinden auf dem Lande (*communes rurales*): Schulen, Gesundheitsstationen und Rathäuser. Das Bauprogramm (haltbare Bauten aus verbessertem lokalem Material) stand unter der technischen Aufsicht eines malischen Teams von Architekten. Das Programm ist Ende 2001 vollständig abgeschlossen worden. Abschlussberichte liegen vor.

Von April 2000 bis November 2001 standen im Rahmen des Programms Mali-Nord IV 5,1 Mio. € zur Verfügung, 3,1 Mio. € waren für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft bestimmt, 767 T€ für ein Bauprogramm, 1.278 T€ für die Operationskosten des Programms. Im Zuge der bilateralen Verhandlungen vom März 2001 wurde vereinbart, die FZ-Mittel des Programms für eine weitere Phase um 1.534 T€ (Mali-Nord V) aufzustocken.

Im Rahmen des Bauprogramms sind sechzehn Gebäude erstellt worden, davon 14 dörfliche Rathäuser. Das Bauprogramm ist damit abgeschlossen.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von insgesamt 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen. Die Ernte auf den PIV entsprach den gesetzten Zielen (durchschnittlich fünf Tonnen pro Hektar), die der Mare fiel großen Teils den Vogelschwärmen zum Opfer (Blutschnabelweber, *quelea quelea*, im Volksmund: *mange mil*).

In der Saison 2001 sind 26 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kamen 18 Mare mit einer Fläche von 3.846 Hektar. Auf 37 Perimetern haben Ergänzungsinvestitionen die Anlagen abgerundet und ergänzt (im wesentlichen haltbare Auskleidung der Hauptkanäle).

In der Saison 2002 sind 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu gekommen sind 21 Mare, deren Fläche etwa 4.200 Hektar umfasst. Auf 7 Perimetern sind daneben die vorhandenen Anlagen ergänzt worden (meist haltbare Auskleidung der Hauptkanäle). Fast alle Maßnahmen konnten wie geplant vollendet werden.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen in Mali. Im Westen von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Wichtig war dabei:

- Es hat den Schwerpunkt von Anfang an auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen gelegt und hat sich seit 1997 in seinem Projektgebiet zu einem Flächen deckenden Programm entwickelt, das Ernährung sichert und Armut bekämpft.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (*ownership*). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.
- Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit acht Niederlassungen in der Projektregion.

Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, ECHO, UNHCR, WEP

1. Abgeschlossene Finanzierungen					
	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	3.988.077	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	2.505.330	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	4.039.206	100%
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2001	4.601.627	100%
TZ NMH	1998.3835.5	1998	1998	783.299	100%
TZ NMH	2000.3894.3	2000	2001	818.067	100%
KfW II	1996 651 75	1996	1998	2.403.072	100%
KfW III	1997 658 01	1998	2001	2.045.168	100%
KfW IV	1999 656 09	2000	2002	5.112.919	100%
ECHO	1 bis 7	1996	1999	4.000.000	100%
UNHCR (bilaterale Mittel)		1996	1998	551.126	100%
UNHCR (multilaterale Mittel)		1996	1999	1.471.921	100%
WEP frühere Programme		1996	2001	1.011.621	100%
Summe abgeschlossene Finanzierungen				33.331.432	100%
2. Laufende Finanzierungen					
	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
Kommunalförderung	1996.2223.4	1999	2002	818.067	95%
GTZ Phase 5	2001.2271.3	2002	2004	3.297.833	30%
Sondermittel Konfliktpräev.	2002.2039.2	2002	2002	2.500.000	70%
KfW V	2001 655 71	2002	2002	1.533.876	95%
in Naturalien:		t	Euro/t		IST
WEP Schulkantinen *)	Schuljahr 2002/02	260	625,13	162.533	100%
WEP VCT/VCF *)	2000	700	445,86	312.104	100%
WEP VCT/VCF *)	2001	830	445,86	370.066	100%
WEP VCT/VCF *)	2002	820	445,86	365.608	100%
Summe laufende Finanzierungen				9.360.087	
3. Finanzierungen in Vorbereitung					
z.Zt. keine					
4. Finanzierungen insgesamt					
				Euro	Anteil
Gesamtsumme				42.691.518	%
davon bilateral				35.054.125	82%
davon multilateral				7.693.853	18%

*) Getreide + Öl	US-\$/Tonne		Kurse:	
Schulkantinen (2002)	612,00		Euro 1 = DEM	1,95583
Vivres contre travail (VCT)	436,50		Euro 1 = FCFA	655,957
Stand: 14. August 2002			Euro 1 = US-\$	0,97900

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Am 25. März lud der im Januar 2002 ernannte Minister Alhassane Ag Hamed Moussa (MEATEU) das Programm Mali-Nord zu einem Gespräch. Am Ende der über eine Stunde dauernden Unterhaltung äußerte der Minister sich zufrieden über Programm- und Gesprächsverlauf und versicherte der Koordination, seine Tür stehe dem PMN jederzeit offen.

In der ersten Märzwoche trat der derzeitige Premierminister Mandé Sidibé von seinem Amt zurück. Als neuer Premierminister wurde Modibo Keita vereidigt.

Am 21. und 22. März fand mit den Leitern aller Niederlassungen sowie den Unternehmern für die Tiefbauarbeiten in der Bewässerungswirtschaft ein zweitägiges Treffen im Haus II der GTZ in Bamako statt. Dabei wurde das Programm für die laufende Saison im Einzelnen verabredet.

Am 27. März jährte sich zum siebten Mal die Flamme de la Paix in Timbuktu. Aus diesem Anlass wurde vom Präsidenten Alpha Oumar Konaré ein Monument in Timbuktu eingeweiht. Das Programm Mali-Nord war durch seinen nationalen Koordinator und zwei Mitglieder seines Beirats bei den Feierlichkeiten vertreten.

Die im Rahmen seines Besuches in Timbuktu von Bundespräsident Rau zugesagten Mittel in Höhe von 2,5 Mio. € aus den Sondermaßnahmen des Anti-Terror- und Konfliktpräventionsfonds (ATP) standen dem Programm Mali-Nord ab Ende März zur Verfügung (Vorfinanzierung durch die GTZ). Die Monate März und April waren mit den Vorbereitungen und den unmittelbaren Umsetzungen des ersten Teils der Maßnahmen aus den zugesagten Sondermitteln bestimmt.

Am 28. März erklärte Mandé Sidibé seine Kandidatur für die Präsidentschaftswahlen. Damit erhöhte sich die Anzahl der Kandidaten für das höchste Amt auf zwanzig.

Am 28. April fand die erste Runde der Präsidentschaftswahl statt. Das Verfassungsgericht entschied nach Annullierung einer großen Anzahl von Stimmen die Reihenfolge so: Amadou Toumani Touré (ATT) war Erster, Soumaila Cissé Zweiter. Ibrahim Boubacar Keita (IBK) schied als Dritter aus und war von der Stichwahl nicht mehr betroffen. Seine Anhänger forderte er auf, ATT zu wählen.

Am 12. Mai fand die zweite Runde der Präsidentschaftswahl. Amadou Toumani Touré ging als Sieger aus dieser Wahl hervor. Am 8. Juni wurde er feierlich als Präsident eingesetzt und sein Vorgänger im Amt, Alpha Oumar Konaré, verabschiedet.

Am 9. Juni trat die vorherige Regierung zurück und ATT berief den bisherigen Botschafter Malis bei der Europäischen Union, Ahmed Mohamed Ag Hamani, zum Premierminister. Die Wahl eines Tuareg wurde im Norden des Landes mit großer Befriedigung aufgenommen. Wenige Tage später stellte der Premierminister seine neue Regierung vor. Die Zuständigkeit für die Umwelt wurde dem Ministerium für Ländliche Entwicklung (und Umwelt), MDRE, zugeschlagen. Damit ging auch die Verantwortung für das Programm Mali-Nord an das MDRE über.

Mit Dekret vom 5. Juli wurde Ali Sankaré beim MDRE als Conseiller Technique und als Verantwortlicher für das Programm Mali-Nord ernannt.

Am 10. Juli absolvierte das Leitungsteam des PMN seinen Antrittsbesuch beim neuen Minister, Seydou Traoré. Das Gespräch verlief in einer freundlichen und wohlwollenden Atmosphäre.

Am 14. Juli fand die erste Runde der Parlamentswahlen statt. Vier von sieben Parlamentariern der Region Timbuktu wurden anschließend vom Verfassungsgericht ernannt: zwei Abgeordnete der RAMAT für Niafunké und zwei Abgeordnete der ADEMA für Goundam. Einer der beiden ist Mohamed Elmeloud Ag Hamada, der seit Ende 1995 die Niederlassung des PMN in M'Bouna geleitet hat.

Im Juli ließen die Regen und die Flutwelle des Niger auf sich warten. Das löste in der Bevölkerung große Besorgnis aus. Der Niger war kaum noch beschiffbar. Die Viehherden scharten sich dicht gedrängt an den kleinen grünen Streifen im Flussbett des Niger. Als der Regen schließlich kam, brach er in Unwettern über dem Interventionsgebiet nieder.

In der Nacht vom 26. auf den 27. Juli fegte ein Orkan über Goundam hinweg, innerhalb von wenigen Stunden gingen 190 mm Regen nieder, mehr als die üblichen Niederschläge eines ganzen Jahres. Der Tessaquant trat über die Ufer und setzte den südlichen Teil der Stadt unter Wasser. Selbst die Ältesten der Stadt konnten sich nicht an ähnliche Fluten erinnern. Mehr als siebzig Häuser wurden zerstört, drei Todesopfer waren zu beklagen.

Am 1. August gewährte das Auswärtige Amt auf Antrag der Deutschen Botschaft in Bamako humanitäre Hilfe für die Opfer der Regenfluten in Goundam in Höhe von 20.000 €. Das PMN wickelte die Maßnahmen ab: Lokaler Kauf und sofortige Verteilung von Lebensmitteln für die betroffenen Familien (in Goundam und Douékiré), Kauf von Matten aus lokaler Herstellung für den Bau von Behelfsunterkünften, Treibstoff zum Abpumpen des Wassers. Die Hilfsaktion war am 6. August abgeschlossen. Vor Ort fand sie ein positives Echo.

Am 28. Juli fand die zweite Runde der Parlamentswahlen statt. Die drei verbleibenden Abgeordneten der sechsten Region wurden am Freitag den 9. August ernannt: ein Abgeordneter der ADEMA für Gourma-Rharous, ein Abgeordneter der RPM für Timbuktu und ein unabhängiger Abgeordneter für Diré: Mamadou Traoré, seit Ende 1995 Leiter der Niederlassung der Programms Mali-Nord in Diré.

Am 15. August wurde einer der größten maurischen Händler wenige Kilometer vor Léré überfallen. Zwei Gendarmen wurden dabei überwältigt und entwapnet. Der Fahrer des Fahrzeugs rettete sich bis zur Einheit der Meharisten in Léré. Die Täter wurden einen Tag später festgenommen. Es handelte sich um Banditen, Fulbe aus Mopti. Der Vorfall hätte früher den gesamten Norden Malis alarmiert und wäre als erneuter Ausbruch der Rebellion interpretiert worden.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit dem Juni 2002 ist das Ministère du Développement Rural et de l'Environnement (MDRE) für das PMN zuständig. Neuer Minister wurde Seydou Traoré. Ali Sankaré begleitet das Programm Mali-Nord (PMN) weiterhin als *Conseiller Technique* und Kabinettsmitglied. Das PMN arbeitet damit unter fortgesetzt günstigen institutionellen Bedingungen.

Politische Rahmenbedingungen: Die Präsidentschafts- und die anschließenden Parlamentswahlen haben die Aktivitäten des PMN in den letzten Monaten überschattet und bestimmt. Die Wahlbeteiligung war äußerst gering.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine aktive und wichtige Rolle. Gerade in Zeiten raschen institutionellen und personellen Wechsels (allein im Berichtszeitraum: zwei Ministerien, zwei Minister) erweist sich die unabhängige soziale und politische Konstruktion des Programms als ein Segen.

Projektgebiet: 39 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zählen zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord, rechnet man die von Einzelmaßnahmen betroffenen Nachbargemeinden mit hinzu, die am Rande des Interventionsgebietes liegen (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so liegt die Zahl bei 45 Landgemeinden.

Niederlassungen: Das Programm betreibt derzeit acht Niederlassungen (*antennes*). Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Niederlassung des PMN besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. Niederlassungen befinden sich in: Léré, M'Bouna, Goundam, Diré, Attara, Koumaira, Tin Zongho und Rharous. In den jungen Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit erst begonnen, in den älteren (Léré, M'Bouna und Goundam) neigt sie sich bereits ihrem Ende zu. Denn die Aufgaben des PMN sind an jedem Ort endlich und nach ungefähr sieben Jahren intensiver Arbeit reicht der wirtschaftliche Anschlag aus, sofern die Bedingungen vor Ort eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben. Die Niederlassung in Léré hat im August 2002 ihre Arbeit und ihr eigenständiges Programm beendet. Die Anlage in Léré wird jedoch als logistisches Relais beibehalten.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die rund 50 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen rund zehn malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord von April 2000 ab in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ (bzw. der Kooperation von KfW und GTZ) wurzelt. Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der FZ und TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine acht Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, ein Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert vielfältige Einzelmaßnahmen der Wiederansiedlung, der Versorgung (Wasserversorgung, Schulen, Gesundheit, Tiergesundheit), des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung und der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungslandwirtschaft, Schädlingsbekämpfung).

Das Spektrum der Maßnahmen variiert nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Das Interventionsgebiet des Programms ist das Überschwemmungsgebiet des Niger. Das wirtschaftliche (Über-)Leben hängt allein von Ernten ab. Weder die Regenfälle, noch die alljährliche Flutwelle des Niger sind kontrollierbar. Jeder Standort muss individuell und rasch auf das einströmende Wasser reagieren; die Niederlassungen des Programms mit ihnen. Auch in den jüngeren Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und

Gourma-Rharous) hat sich das Zusammenwirken zwischen Gemeinden, Kreisen und Zielgruppen auf der einen Seite und den lokalen Unternehmern, besonders den mit Planungs- und Bauarbeiten beauftragten, eingespielt.

Die TZ-Mittel wurden im Berichtszeitraum auf die laufende Verpflichtungen beschränkt: Schulen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER.

Im März wurden dem PMN für das laufende Haushaltsjahr Sondermittel in Höhe von 2,5 Mio. € für Maßnahmen der Konfliktbearbeitung (ATP) zur Verfügung gestellt. Das daraus finanzierte Sonderprogramm enthält fünf Schwerpunkte: Sicherheit, Stärkung der zivilen Gesellschaft, Wasserversorgung, Infrastruktur und Förderung der ländlichen Wirtschaft. Über dieses Sonderprogramm wird auch gesondert berichtet (Termine: 30. Juni, 30. September). Hier nur in Kürze die wichtigsten Punkte:

Aus Mitteln des Schwerpunktes Sicherheit wird eine Einheit der Garde Nationale in Léré und eine Schwadron der Gendarmerie in Lerneb (beide an der mauretanischen Grenze) unterstützt. Ziel ist es, den residuellen Banditismus in diesem Gebiet zu unterbinden. Größte einzelne Maßnahme: der Aufbau einer Kamelstaffel (36 Tiere) in Lerneb und die Ausstattung der Gendarmerie mit modernen Kommunikationsmitteln.

Wasserversorgung: am nördlichen Lac Faguibine werden 47 vorhandene Brunnen modern ausgebaut. 32 davon sind im Berichtszeitraum fertig gestellt worden. Eine technische Evaluierung im Juli ergab ein einwandfreies Resultat. Die verbleibenden 15 Brunnen werden bis Jahresende ausgebaut.

Infrastruktur: eine Schule in Goundam ist vollkommen in Stand gesetzt worden, zwei weitere Schulen in Goundam erhalten je einen neuen Block à drei Klassen plus Direktion und Latrinen. Die Arbeiten sind zu 90 % abgeschlossen.

Webseite

Seit der EXPO 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de, gemeinsam aus FZ- und TZ-Mitteln finanziert. Die Seite ist breit gestaffelt und gibt in erheblicher Tiefe Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, sowie über die finanzierten Maßnahmen.

Von März bis August 2002 wurden verzeichnet: 122.000 hits, 104.000 files, 13.000 Pageviews und 6.000 Sessions (rund 1.000 pro Monat), bei denen die Besucher insgesamt 1,1 Mio. k-bytes herunter luden (jeden Monat knapp 200.000 k-bytes). Das Interesse der Universitäten sowie schulischer Einrichtungen war erneut am lebhaftesten.

5. Die FZ-Programme Nord-Mali IV und V

Bei den Regierungsverhandlungen im März 2001 wurde das Programm Mali-Nord IV um DM 3 Mio. aufgestockt; im Rahmen der Programme IV und V standen damit für einen Zeitraum von 30 Monaten (April 2000 bis September 2002) DM 13 Mio. (= 6,6 Mio. €) zur Verfügung. Vier Fünftel der Mittel sollten dazu dienen, die Bewässerungslandwirtschaft im Interventionsgebiet zu entwickeln, ein Fünftel sollte den Ausbau der Infrastruktur abrunden helfen, dem vor allem die Programme II und III gedient hatten (1997 bis 1999).

PIV und Mare 2002

Die Grundentscheidungen einer großen regionalen Tagung in Diré vom November 1999 haben die Programmentwicklung bis in das Jahr 2002 geprägt. Seither sind die Erwartungen jedoch beständig gestiegen und das PMN spürt einen großen Druck von Seiten der Bevölke-

rung. Diesem Druck ist es zu verdanken, dass sich die Anzahl der neu entstandenen Bewässerungsfelder im Jahre 2002 noch einmal deutlich erhöht hat, nämlich auf insgesamt 34 mit einer Fläche von 920 Hektar.

Im Berichtszeitraum waren die vier vom Programm Mali-Nord beschäftigten Tiefbauunternehmer (Amenagisten) und ihre Teams gemeinsam mit der jeweils betroffenen Bevölkerung damit beschäftigt, die geplanten 34 Bewässerungsfelder, *perimètres irrigués villageois* (PIV) auszubauen sowie an 23 Bodensenken (Maren) die Deiche zu erhöhen und mit Einlassbauwerken auszustatten.

In Attara entstand in dieser Saison eine zusammenhängende Bewässerungsfläche von mehreren hundert Hektar, die sich in östlicher Richtung erstreckt. Hier ist mit Hilfe der Investitionen (einschließlich derer des Jahres 2002) die Ausbaustufe erreicht worden, die für eine fortan eigenständige Weiterentwicklung wünschenswert erscheint.

Die Arbeiten gingen zügig voran und waren rechtzeitig vor Beginn der landwirtschaftlichen Saison beendet. Der SLACAER hat hier auf Wunsch der Bevölkerung einen exzellenten Reisfachmann eingesetzt, dem es gegeben ist, die Bauern mitzureißen und sie an neue Techniken auf eine Weise heranzuführen (z. B. Besuch im *Office du Niger*), dass sich die Nutznießer danach drängen, sie anzuwenden. Im Sektor Attara gehören Pflug und organische Düngung heute zum bäuerlichen Alltag, vor zwei Jahren waren sie noch fast unbekannt.

Der Zusammenschluss der PIV, das *Groupement à Interêt Economique* (GIE) in Attara hat das PMN gebeten, den Leiter der Niederlassung in Attara als Geschäftsführer des GIE tätig sein zu lassen. Diese Funktion übt er seit dem Frühjahr aus. Dies ist zugleich das Ausstiegsszenario des PMN in diesem Sektor: die bisherige Niederlassung des PMN soll innerhalb der kommenden beiden Jahre in der eigenständigen bäuerlichen Einkaufs- und Verkaufsorganisation aufgehen. Die Kosten für deren Betrieb wird das GIE aus seinen Margen im Ein- und Verkauf erwirtschaften.

Nouhou Maiga, der Tiefbauunternehmer für den Sektor Attara, ist zugleich für den Abschnitt Koumaira verantwortlich. Auch in diesem Sektor wurden alle Arbeiten rechtzeitig fertig gestellt. Hier ist die Entwicklung von der Dichte in Attara noch weit entfernt. Die Bewässerungsfelder liegen verstreut auseinander und bieten bislang nur einem Bruchteil der Bevölkerung eine sichere Produktionsgrundlage. Die Begeisterung ist groß und die Erfolge sind sichtbar. Hier macht sich auch bemerkbar, dass man es mit einer rein sesshaften bäuerlichen Bevölkerung zu tun hat, vorwiegend Bambara, die sich vor harter Arbeit nicht scheuen und auf nichts anderes gewartet haben, als auf ihrem eigenen Land eine Chance zu erhalten, durch den Reisanbau den Fluch der erdrückenden ländlichen Armut abzuschütteln. Wenn diesem Sektor wie bislang jedes Jahr rund acht Bewässerungsfelder (à 30 Hektar) zuwachsen, dann wird hier in zwei oder drei Jahren zumindest die Selbstversorgung gesichert sein und wenig später wird man anfangen können, die hier produzierten Überschüsse nach Mopti abzutransportieren.

Resultate

Pos.	PIV		Code	Fläche vorgesehen (ha)	Fläche kultivierbar (ha)	% genutzt	Bemerkungen
1. Sektor Attara - Niafunké							
1	1	Deybata	1106	20	20	100%	
2	2	Enekar	1107	20	20	100%	
3	3	Attara III	1109	30	30	100%	
4	4	Doua III	1110	30	30	100%	
5	5	Edouarak	1111	20	20	100%	
6	6	Kel Tinakawat	1112	30	30	100%	
7	7	Avda	1113	30	30	100%	
8	8	Gamba	1114	20	20	100%	
		Insgesamt		200	200		gut gelungen
9	1	Tonka	1203	25	25	100%	
3. Sektor Diré-Dangha und Binga							
10	1	Gr. Ag Alhousseyni	1310	30	30	100%	
11	2	Diédou Haoussa	1311	30	30	100%	
12	3	Fonkobaber	1312	37	37	100%	
13	4	Makalfakoira	1313	37	37	100%	
14	5	Quart. songhoi G. Assadhou	1314	30	30	100%	
15	6	Mossa (Boni)	1315	23	23	100%	
16	7	Batbana II	1807	30	30	100%	
		Insgesamt		217	217		gut gelungen
4. Sektor Gourma Rharous							
17	1	Banguel	1505	15	15	100%	
18	2	Thiba Thiba	1509	30	30	100%	
19	3	Djiri Bibi	1511	20	10	50%	Rest erst 2003 nutzbar
20	4	Fararou Erweiterung	1512	23	0	0%	erst 2003 nutzbar
21	5	Gourzougouaye	1513	20	20	100%	
22	6	Tourchawène extension	1516	30	30	100%	
		Insgesamt		138	105		mit Schwierigkeiten
5. Sektor Goundam und Kessou							
23	1	Anehalla	1606	20	20	100%	
24	2	Goussou Tjiré	1609	30	30	100%	
25	3	lchiaka	1610	30	30	100%	
26	4	Taghalift	1611	30	30	100%	
27	5	Koyguema II	1613	30	30	100%	
		Insgesamt		140	140		gut gelungen
		Konsolidierung (7 PIV im Kessou)					gut gelungen
6. Sektor Koumaira							
28	1	Dojo III (Saraféré)	1710	30	30	100%	
29	2	Gounambougou	1711	30	30	100%	
30	3	Guey Abéré (Saraféré)	1712	30	30	100%	
31	4	Weldou	1713	30	30	100%	
32	5	Koumaira III	1714	30	30	100%	
33	6	Kowa	1715	30	30	100%	
34	7	N'Gorkou Extension	1716	20	20	100%	
		Insgesamt		200	200		gut gelungen
		Insgesamt PIV		920	887	96%	

Pos.	Mare		Code	Fläche vorgesehen (ha)	Fläche kultivierbar (ha)	% genutzt	Bemerkungen
1. Sektor Diré-Dangha und Binga							
1	1	Goussou	2309	800	800	100%	
2	2	Koungouwassa (réfection)	2311	180	180	100%	
3	3	Ferobé-Bangagoussou + av	2314	500	500	100%	
4	4	N'Kilwa	2322	0	0	0%	Nutzungskonflikt
5	5	Sibangou Haina	2324	300	300	100%	
6	6	Balobo + avenant	2326	200	200	100%	
		Insgesamt		1.980	1.980		
2. Sektor Gourma Rharous							
7	1	Tibi	2503	90	90	100%	
8	2	Djiri Bibi	2504	100	100	100%	
9	3	Kardjiba + avenant	2505	600	480	80%	
10	4	Alguideye (Touareg) - réfection	2506	80	80	100%	
		Insgesamt		870	750		
3. Sektor Goundam und Kessou							
11	1	Doukouria	2606	20	20	100%	
12	2	Zingouwégoussou (réfection)	2610	20	0	0%	Orkanschaden 26. Juli
13	3	Tedeini	2611	20	20	100%	
14	4	Bellah kaka	2612	60	60	100%	
15	5	Akar kara	2613	50	50	100%	
		Insgesamt		170	150		
4. Sektor Koumaira							
16	1	Sambila	2705	250	250	100%	
17	2	Kam	2706	80	80	100%	
18	3	Mindou	2707	250	250	100%	
19	4	Galifolo	2708	60	60	100%	
20	5	Bongoi	2709	350	350	100%	
21	6	Wandia	2710	300	300	100%	
		Insgesamt		1.290	1.290		
		Insgesamt Mare		4.310	4.170	97%	

In Diré sind im Berichtszeitraum sieben neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 217 Hektar entstanden. Für vier weitere vorgesehene Bewässerungsfelder, notwendig, um historische Ungerechtigkeiten auszugleichen, reichten die Mittel des PMN nicht aus. Wenigstens hat die Bevölkerung bereits die Motorpumpen erworben. Den Abschnitt Diré bearbeitet der Tiefbauunternehmer Kalil Touré (aus Diré) seit Jahren mit gutem Erfolg.

Aliou Maouloud aus Tonka, ist im Sektor Kessou tätig. Fünf neue Bewässerungsfelder sind hier in der Saison 2002 dazugekommen. Daneben wurde der Abschnitt zwischen Issafeye und Korioumé konsolidiert, d. h. die dortigen PIV wurden überprüft und ergänzt oder geändert. Damit hat das PMN im Kessou insgesamt 30 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 1.000 Hektar geschaffen. Die Lebens- und Produktionsbedingungen haben sich in den letzten Jahren von Grund auf geändert und die neue Aufbruchstimmung macht sich bemerkbar. Eine Gruppe von Bauern dieses Sektors hat im Frühjahr Attara besucht und daraus viele Anregungen gewonnen.

Schwierig ist und bleibt der Sektor Rharous. Das Bewusstsein der Menschen und die sozio-ökonomische Entwicklung des Kreises hinken hier im Schnitt den Nachbarkreisen um ein bis zwei Generationen hinterher. Dennoch sind auch hier die Fortschritte unverkennbar. Mit Chirfi Haidara hat das PMN einen Amenagisten gefunden, der in puncto Ausbildung, Pla-

nung und Durchführung den Kollegen der anderen Abschnitte voraus ist; weiterer Vorteil: er stammt aus Rharous und ist in Timbuktu aufgewachsen.

Bewässerungslandwirtschaft mit Hilfe von Motorpumpen war unter den Norwegern (AEN) Tabu, deshalb ist diese Technik bislang so wenig verbreitet. Zudem gibt es in Rharous saisonale Wanderungsbewegungen, die - im Gegensatz zu anderen Orten - die wirtschaftliche Dynamik nicht fördern, sondern diese unterminieren. Monatelang sah es so aus, als könnte das Ausbauprogramm des Jahres 2002 nicht mit Erfolg abgeschlossen werden, weil die Bevölkerung nicht genug gearbeitet hatte. Als es dann doch klappte, drohte es an dem zu entrichtenden Preis für die Motorpumpen zu scheitern. Erst im Juli und mit erheblichem Druck hat sich alles wieder so weit eingeregelt, dass man im Reisanbau von einer (mehr oder weniger) normalen landwirtschaftlichen Saison sprechen kann.

Ausfälle bei den neuen PIV sind allein in Rharous zu verzeichnen. In beiden Fällen (Fararou und Djiri Bibi) kam die Bevölkerung, die zugleich in Maren arbeitet, mit dem erheblichen Arbeitsvolumen nicht zurecht. In beiden Fällen werden die neuen Bewässerungsflächen erst im kommenden Jahr vollständig genutzt werden. Insgesamt sind 887 Hektar neue Bewässerungsfelder hergerichtet worden, das sind 97 % der intendierten Fläche von 920 Hektar.

Ursprünglich waren im laufenden Jahr 23 Mare vorgesehen. Nach Prüfung vor Ort blieben 21 im Programm. Einer von diesen entfiel wegen Streitigkeiten um die Nutzung des Mares innerhalb des gleichen Clans. Die größten Flächen liegen in Diré (etwas mehr als 2.000 Hektar). Der Bara Issa folgt mit knapp 1.300 Hektar, Rharous (870 ha) und der Kessou (170). Insgesamt sollten 4.460 Hektar Anbaufläche eingedeicht werden. In der Planung blieben 4.310 Hektar, 4.170 Hektar sind es geworden, 97 %.

Am interessantesten erscheinen dem PMN die Mare von Gourma-Rharous, allesamt „mares fluviales“ mit einem großen Potenzial, sofern es gelingt, die Fluten des Niger zu bändigen. Hier wird in den meisten Fällen eine „préarosage“ notwendig, die künstliche Vorflutung mit Motorpumpen, weil in den vergangenen Jahren die Niederschläge zu spät einsetzten, um den Tiefwasserreis keimen zu lassen, bevor die Flut einsetzt. Keimt er nicht, bevor er überflutet wird, so säuft er ab und die Ernte ist von Anfang an vernichtet. In diesem Jahr wurden die Arbeiten an den Einlassbauwerken größtenteils in letzter Minute beendet, aber eben doch noch rechtzeitig.

Bauprogramm

Die Baukomponente des Notprogramms Nord-Mali IV ist abgeschlossen. Entstanden sind: 14 kleine ländliche Rathäuser zur Unterstützung der Dezentralisierung entstanden, daneben drei Klassen zur Vervollständigung einer Schule und eine Gesundheitsstation. Zugleich wurden die Arbeiten zur Abdichtung der Dächer (des gesamten Bauprogramms) beendet. Alle Gebäude sind endgültig abgenommen.

6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Oktober begann das Schuljahr 2001/2002; es endete im Juni 2002. In Abstimmung mit dem WEP betreut das PMN weiterhin 17 Schulen in seinem Interventionsgebiet. Nur eine Schule (die in Nebkit El Elk) fällt noch in die besondere Förderung für die Nomadenschulen und hat weiterhin hohe Schülerzahlen und guten schulischen Erfolg. Das WEP stellte im Schuljahr 2001/2002 den 17 betroffenen Schulkantinen insgesamt 260 Tonnen Lebensmittel zur Verfügung. Bei einem mittleren Warenwert von 612 US-\$ pro metrische Tonne, entspricht dies 163 T€ im Schuljahr. Das PMN war für deren Verteilung zuständig und schoss aus Mitteln der TZ seinerseits etwa 60 T€ in das Schulprogramm ein.

Food for Work

Das PMN ist der größte Partner des WEP in Malis. Ähnlich wie im vergangenen Jahr waren für 2002 rund 800 Tonnen Hirse plus Öl vorgesehen. Die Lieferungen sollten mit dem Beginn der Massenarbeiten auf den PIV einsetzen. Wegen der Versorgungsschwierigkeiten auf dem heimischen Getreidemarkt konnte das WEP zunächst nicht rechtzeitig liefern, unternahm im Februar dann aber erfolgreiche Anstrengungen, die Lieferungen für die drei großen Sektoren: Attara, Koumaira und Diré direkt von Mopti aus abzuwickeln. Alle Lieferungen sind erbracht, leider war es dem WEP nicht möglich, die zusätzlichen Flächen mit einzubeziehen, die erst zu Beginn des Jahres 2002 aufgenommen wurden. Die Lieferungen des WEP hatten im Jahre 2002 einen Warenwert von 366 T€.

Die Zusammenarbeit mit dem WEP ist weiterhin vorbildlich und angenehm. Sie gründet auf persönlicher Kenntnis, Verlässlichkeit und Vertrauen.

7. Förderung der Kommunen

Aus den Mittel der PN 1996.2223.4 „Dezentralisierung II/Förderung der Kommunen“, standen dem PMN im Jahre 2002 200 T€ zur Verfügung. Diese Mittel sind für den Bau von vier Rathäusern in Hangaberi und Tonka (Kreis Goundam), N'Gouma und Débéré (Kreis Douentza) sowie für ein Dutzend kleiner Maßnahmen verwandt worden (Verlängerung von Landepisten, Befestigung einer Flussschiffahrt usw.). Im Berichtszeitraum sind die Mittel zu 90 % abgeflossen, es stehen nur noch Schlusszahlungen aus. Um in den Gemeinden um den Lac Faguibine Unwetterschäden (aus dem August 2002) zu beheben, wurden die Mittel der Gemeindeförderung letztmalig um 120 T€ aufgestockt.

8. Prioritäten im Berichtszeitraum

Die Prioritäten für den Berichtszeitraum lauteten:

- (1) Die Änderungen der politischen Rahmenbedingungen verfolgen und Auswirkungen auf das Programm möglichst gering halten (Präsidentenwahl, ggf. Wechsel des Ministeriums, Personalwechsel im Beirat etc.).

Die Wahlen in Mali haben das Projektgeschehen in der Region vom März bis in den August beeinträchtigt. Zwei Leiter von Niederlassungen des PMN (M'Bouna und Diré) haben für das malische Parlament kandidiert. Beide waren erfolgreich und sind heute Mitglieder der *Assemblée Nationale*. Der Wechsel der *tutelle* in das MDRE verlief problemlos, weil die gesamte Zuständigkeit für die Umwelt auf das neue Ministerium überging und der für das PMN zuständige *conseiller technique* im Amt blieb. Dem neuen Minister hat das PMN seine Arbeit vorgestellt und stieß auf deutliches Wohlwollen.

- (2) Das Bauprogramm Mali-Nord IV und V vollständig abschließen.

Das Bauprogramm ist abgeschlossen. Alle Bauten sind vom zuständigen Architekturbüro (BEAU) und den Gemeindevorständen abgenommen.

- (3) Das Bewässerungsprogramm 2002 (PIV und Mare) in die Tat umsetzen.

Bei den PIV ist dies zu 97% gelungen, bei den Maren zu 96%.

- (4) Die agronomische Beratung intensivieren und qualitativ verbessern.

Die Arbeit des SLACAER ist in Koumaira und Rharous neu strukturiert worden. Wo die staatliche Beratung nicht ausreicht, ist intensivere Betreuung durch die Amenagisten vorgesehen (Rharous, Koumaira, Tin Zongho und Diré).

- (5) Maßnahmen im Rahmen des Sonderpakets Antiterror und Konfliktprävention planen und umsetzen (Friedenssicherung, Konfliktabbau, Ausbau der Infrastruktur, Belegung der Wirtschaft).

Die ATP-Massnahmen waren Ende März vollständig geplant und werden seither planmäßig umgesetzt. Die vorhandenen Mittel sind placiert. Alle Aufträge sind erteilt. Tatsächlich sind mehr Maßnahmen vorbereitet worden als die vorhandenen Mittel erlauben umzusetzen.

- (6) Die Mechanisierung intensivieren.

Die vom PMN geforderte hohe finanzielle Eigenbeteiligung der Kleinbauern erweist sich bei der Mechanisierung als ein Hemmschuh. Die Bauern sind an manchen Orten zwar wirtschaftlich bereits so weit, dass sie in eine behutsame Mechanisierung investieren könnten (neue Motorpumpen, Dresch- und Schälmaschinen), sind aber extrem zurückhaltend, wenn es darum geht, die finanziellen Mittel dafür locker zu machen. Das liegt zum einem an den mangelnden Möglichkeiten der Kreditfinanzierung, zum anderen wohl am kollektiven Grundbesitz (PIV und Mare) und an einem noch zu wenig ausgebildeten wirtschaftlichen Verständnis. Alle Maschinen außer den Motorpumpen sollten unseres Erachtens von Privaten erworben und betrieben werden.

- (7) Die Konsequenzen des eventuellen Baus der Staustufe von Taoussa (am Niger bei Bourrem) empirisch abschätzen und in die Planung einbeziehen.

Im Berichtszeitraum hat eine Reise vor Ort stattgefunden und eine erste Einschätzung wurde mit der GTZ und der KfW diskutiert. Es wurde vereinbart, dass das PMN die umfangreiche Machbarkeitsstudie zusammen mit einem Gutachter mit entsprechender Ortskenntnis auswerten und darauf basierend Empfehlungen für die weitere Position der deutschen EZ gegenüber dem Vorhaben abgeben wird.

9. Prioritäten für das kommende Halbjahr

Die Prioritäten für das kommende Halbjahr sind:

- (1) Die veränderten politischen Rahmenbedingungen in Mali bedenken und ggf. strukturell und organisatorisch auf sie reagieren.
- (2) Die Niederlassungen in M'Bouna und in Goundam schließen und sich aus beiden Orten zurückziehen, ohne vermeidbare Wunden zu hinterlassen.
- (3) Die Maßnahmen des Anti-Terror-Pakets (ATP) bis Ende Dezember vollständig abwickeln.
- (4) Das Programm der Gemeindeförderung (bis Ende des Jahres) abrunden.
- (5) Die landwirtschaftliche Kampagne des laufenden Jahres begleiten.
- (6) Die Investitionen des kommenden Jahres (PIV und Mare) vorbereiten.

10. Handlungsbedarf

Die malische Seite (MEATEU) hat im August 2001 und im Januar 2002 ihr Interesse an der Fortsetzung des Programms Mali-Nord, vor allem am weiteren Ausbau der Bewässerungs-

landwirtschaft im Flusstal des Niger geäußert. Der politische Dialog über die Perspektiven steht im Rahmen der Konsultationen und der Verhandlungen im Frühjahr 2003 an (BMZ).

Dem Programm Mali-Nord stehen ab Ende des Jahres 2002 aus den bisher bewilligten Mitteln der TZ und nach Beendigung der FZ-Intervention (KfW Nord-Mali IV/V) nur noch geringe Investitionsmittel zur Verfügung. Bis zu den Regierungsverhandlungen (vor allem bis zur Unterzeichnung der Abkommen zu den vereinbarten Vorhaben) sollte eine Zwischenlösung gefunden werden, die den Fortgang der Investitionen (ggf. auf vermindertem Niveau) sicherstellt und investiven Stillstand vermeidet, der die wichtige und wertvolle soziale Dynamik untergrübe (GTZ/BMZ).

Die deutsche Seite wird im gleichen Zusammenhang oder bis Ende des Jahres 2002 ein Konzept für die Abrundung und den Abschluss des Programms Mali-Nord und für jeden Sektor bzw. jede Niederlassung ein Ausstiegsszenario zu entwickeln haben. Dieser Ausstieg ist für Ende 2004 vorgesehen (GTZ).

