

Programm Mali-Nord

Projektfortschrittsbericht Nr. 19

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

September 2003 – Februar 2004

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 101

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Berlin, April 2004

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 2003.2158.8 (zuvor: PN 2001.2271.3; 1996.2238.2)
Angebot GTZ vom	15.09.2003
Auftrag BMZ	24.11.2003, AZ 222 - T 2080 MLI - 015
Projektabschluss vom	03.01.2000
TZ Auftragsvolumen	24,9 Mio. €, davon 6,5 Mio. € unter lfd. PN (2004-2006)
bisherige Phasen	PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. € (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. € (1997-2001) PN 2001.2271.3; 3,5 Mio. € (2002-2003)
Projekt-Nr. FZ	PN 1996 651 75: 2,4 Mio. € (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. € (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. € (04/00 bis 12/01) PN 2001.655.71: 1,5 Mio. € (01/02 bis 12/02) PN 2003.650.15: 5,0 Mio. € (01/03 bis 12/05)
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 12/04): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/04): Schulkantinen
Bericht	Nr. 19
Berichtszeitraum	1. September 2003 – 29. Februar 2004
Berichtsstichtag	29. Februar 2004
Fälligkeit an BMZ	30. April 2004
Projektträger	Ministère de l'Environnement (ME), Bamako
Verantwortlich	Dr. Amadou Diallo, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 229 51 68
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Beerenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: henner.papendieck@t-online.de
Vertragslaufzeit	bis 31. März 2006
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ-Organisationseinheit	RG 1010 - Sahel / Zentralafrika & FGM
GTZ-Auftragsverantwortl.	Horst Hertel, Tel. (06196) 79-1501; Fax - 79-7177
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177
KfW-Abteilung	L II a/3
Projektverantwortlich	Martin Bostroem, Tel. (069) 7431-4090, Fax 7431-2944
Projektführ. BMZ-Refer.	321 - Westafrika I
Bearbeiter/-in	Frau Barth, Tel. (0228) 535-3612; Fax 535-4612
Fachlich zuständig	Sektorreferat 314, Ländliche Entwicklung, Welternährung
Eschborn, 17. Mai 2004	

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

Innentitel	i
Inhaltsverzeichnis	ii
Glossar der geographischen Begriffe	ii
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
1. Zusammenfassung und Überblick	1
2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	4
3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord	5
4. Das TZ-Programm	6
5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI	8
5.1 Ergebnisse des Jahres 2003	8
5.2 Vorbereitung der Saison 2004	13
6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	14
7. Nahrungsmittelnothilfe	14
8. Prioritäten im Berichtszeitraum	15
9. Prioritäten für das kommende Halbjahr	16
10. Handlungsbedarf	16



Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Binga	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoï), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Sérééré	Landschaft und Landgemeinde am gleichnamigen Nebenarm des Niger im Kreis Gourma-Rharous, Hauptort: Madiakoye
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
ADIN	Autorité pour le Développement Intégré du Nord
AD-Nord	Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACORD)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
ANICT	Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales
APE	Association Parents Elèves
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CADB	Cellule d'Appui au Développement à la Base
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CECI	Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale
CCC	Centre de Conseil Communal
CICR	Comité International de la Croix Rouge (Schweiz)
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
EU	Europäische Union
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipe des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GIE	Groupement à Intérêt Economique
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
IRUK	Islamic Relief United Kingdom (britische NRO)
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
ME	Ministère de l'Environnement
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PSCOM-G	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
RPM	Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK)
RAMAT	Rassemblement Malien des Travailleurs (Partei der Bellah)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
SLACAER	Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation
TZ	Technische Zusammenarbeit
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
URD	Union pour la République et pour a Démocratie
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1. Zusammenfassung und Überblick

Das *Ziel* des Vorhabens lautet: Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfedorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckte sich die vierte Phase des Vorhabens über 28 Monate (09/99 bis 12/2001); die fünfte Phase war ursprünglich auf drei Jahre angelegt (01/2002 bis 12/2004), die Mittel flossen jedoch innerhalb von zwei Jahren ab. Die sechste Phase hat im Januar 2004 begonnen, sie ist auf 27 Monate (bis 03/2006) angelegt.

Programm: Das Programm Mali-Nord (PMN) konzentriert sich seit dem Jahr 2000 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht insbesondere um den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und der ländlichen Infrastruktur. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*). Das Programm hat im Rahmen der FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) von Ende 1996 bis ins Jahr 2002 zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur beigetragen (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). Seit dem Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09) stehen Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft im Vordergrund. Dieses Vorhaben fand eine erste Ergänzung (bis Ende September 2002) in Mali-Nord V. Im Rahmen des laufenden FZ-Vorhabens Mali-Nord VI (PN 2003.650.15) stehen weitere € 5 Mio. für die Fortsetzung des Engagements bis März 2006 zur Verfügung.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen helfen den verarmten Bevölkerungsteilen (Zielgruppen), ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen stärkt die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem solche um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer eher sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunké im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie der Lac Faguibine im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt).

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 10,3 Jahren (5 Phasen von 09/93 bis 12/03) ein Volumen von 18,4 Mio. €. Mitsamt der zusätzlichen TZ-Mittel für Nahrungsmittelhilfe und der Anti-Terror-Maßnahmen sind bis Ende 2003 mehr als 24,8 Mio. € für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen.

Für die laufende sechste Phase des Programms (37 Monate von 01/04 bis 03/06) stehen 6,5 Mio. € zur Verfügung, davon sind etwa 20 % abgeflossen. 3,5 Mio. € davon dienen dazu, in dieser Phase das Programm Mali-Nord in seiner bisherigen Form abzurunden; € 2 Mio. dienen dem Aufbau eines Mikrofinanzsystems (betreut von FIDES, Montpellier), das mit einer im Januar 2004 offiziell eingeweihten ersten Institution in Léré seinen Anfang genommen hat. Der Aufbau von insgesamt vier weiteren Institutionen dieser Art ist nunmehr als eigenständiger Teil in das Programm Mali-Nord integriert worden. Die Arbeit auf diesem Gebiet wird erst ab PFB 20 (September 2004) systematischer Gegenstand dieser Berichterstattung sein.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienten insgesamt 4,4 Mio. € (Notprogramm Nord-Mali II + III) dem Wiederauf- bzw. Neubau öffentlicher Gebäude (abgeschlossen im Jahr 2001). Von April 2000 bis Ende 2002 standen im Rahmen der Programme Mali-Nord IV und V insgesamt 6,6

Mio. € zur Verfügung, etwa 15 % der Mittel für die Abrundung des Bauprogramms, 65 % für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und 20 % für die Operationskosten.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von ungefähr 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen.

In der Saison 2001 sind 26 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kamen 18 Mare mit einer Fläche von ungefähr 3.800 Hektar. Auf 37 bereits existierenden Perimetern haben Ergänzungsinvestitionen die Anlagen abgerundet und verbessert (im wesentlichen Auskleidung der Hauptkanäle).

In der Saison 2002 sind 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu gekommen sind 21 Mare, deren Fläche rund 4.200 Hektar umfasst. Auf sieben bis 1999 ausgebauten Perimetern sind daneben die vorhandenen Anlagen vervollständigt worden (meist Auskleidung der Hauptkanäle). Fast alle Maßnahmen konnten wie geplant fertig gestellt werden.

Im Jahr 2003 sind 37 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von etwas mehr als 1.100 Hektar hergerichtet worden. Hinzu kommen 20 Einlassbauwerke, die sich auf 19 Mare mit einer nutzbaren Fläche von rund 2.000 Hektar verteilen.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen im Norden Malis. In der Region von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Inzwischen bekämpft es vor allem die Ursachen des Konflikts, nämlich die ländliche Armut, die aus ihr resultierende Landflucht und die Konflikte um die Bodennutzung. Wichtig ist dabei:

- Es legt den Schwerpunkt auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen; seit 1997 hat es sich in seinem Projektgebiet zu einem flächen deckenden Programm der Ernährungssicherung und konkreten Armutsbekämpfung entwickelt.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (*ownership*). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.

Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit fünf Niederlassungen und zwei „Relais“ in der Projektregion.

Tabelle 1: Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, WEP, ECHO, UNHCR

1. Abgeschlossene Finanzierungen

	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	3.988.077	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	2.505.330	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	4.039.206	100%
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2001	4.601.627	100%
TZ Phase 5	2001.2271.3	2002	2003	3.297.833	100%
TZ NMNH	1998.3835.5	1998	1998	783.299	100%
TZ NMNH	2000.3894.3	2000	2001	818.067	100%
TZ NMNH	2003.3087.9	2003	2003	1.200.000	100%
Kommunalförderung	1996.2223.4	1999	2002	818.067	100%
Sondermittel ATP	2002.2039.2	2002	2002	2.700.000	100%
KfW II	1996.651.75	1996	1998	2.403.072	100%
KfW III	1997.658.01	1998	2001	2.045.168	100%
KfW IV	1999.656.09	2000	2002	5.112.919	100%
KfW V	2001.655.71	2002	2002	1.533.876	100%
ECHO	1 bis 7	1996	1999	4.000.000	100%
UNHCR (bilaterale Mittel)		1996	1998	551.126	100%
UNHCR (multilaterale Mittel)		1996	1999	1.471.921	100%
WEP frühere Programme		1996	2003	2.311.729	100%
Σ abgeschlossene Finanzierungen				44.181.316	100%

2. Laufende Finanzierungen

	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 6	2003.2158.8	2004	2006	6.000.000	10%
KfW VI	2003.650.15	2003	2005	5.000.000	35%
in Naturalien:		t	Euro/t		IST
WEP Schulkantinen *)	Schuljahr 2003/04	260	680,00	176.800	70%
WEP VCT/VCF *)	2004	800	445,86	356.691	25%
Σ laufende Finanzierungen				11.533.491	

3. Finanzierungen insgesamt

	Euro	Anteil %
3. Finanzierungen insgesamt	55.714.807	%
davon bilateral	46.846.540	84%
davon multilateral	8.868.267	16%
Gesamtsumme	55.714.807	

*) Getreide + Öl

US-\$/Tonne

Kurse:

Schulkantinen (2003/04)

612,00

Euro 1 = DEM 1,95583

Vivres contre travail (VCT)

436,50

Euro 1 = FCFA 655,957

Stand: 1. März 2004

Euro 1 = US-\$ 0,90000

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Im Oktober 2003 besuchte Frau Birgit Joußen, zuständige Referentin im BMZ, das Programm Mali-Nord, um sich von den Wirkungen der Nahrungsmittelnothilfe (in Höhe von 1,2 Mio. €) im Sommer 2003 zu überzeugen. Ihr Fazit: "Die Kombination (von freier Verteilung und subventioniertem Verkauf) hat sich als ideal erwiesen, um mit einer begrenzten Menge Nahrungsmittel eine über diese Menge hinaus gehende Wirkung zu erzielen. Ohne die Nahrungsmittelhilfe hätte das Programm Mali-Nord einen schweren Rückschlag erlitten, da auch hier die Bevölkerung ihre Produktionsmittel hätte verkaufen und abwandern müssen."

Ende Oktober schloss das Programm Mali-Nord seine Niederlassung in Goundam, die im Jahr 1995 ihre Arbeit aufgenommen hatte. Damit endete eine Präsenz von knapp neun Jahren. In vier Landgemeinden des Kreises von Goundam ist das PMN weiterhin aktiv: Tonka, Douékiré, Kaneye und Doukouria.

Im November 2003 fand die von der KfW initiierte und im wesentlichen finanzierte, von der GTZ begleitete und kofinanzierte Evaluierung des Programms Mali-Nord statt. Gutachter waren Frau Brigitte Biesinger sowie die Herren Dres. Rolf Schüttrumpf und Konrad Elsässer. Die Mission kam zu dem Schluss: „Insgesamt ist das Ergebnis der Evaluierung sehr positiv und die Mission empfiehlt, die zweite Tranche (der FZ-Finanzierung) in Höhe von 2 Mio. € freizugeben.“

In den ersten zehn Tagen des Dezember 2003 besuchten die Herren Martin Bostroem, zuständiger Projektmanager in der KfW, und Karl-Heinz Kirsch-Jung, zuständiger Fachplaner in der GTZ, das Programm Mali-Nord, nahmen die Evaluierung ab, diskutierten mit dem Programm-Beirat und mit dem zuständigen Ministerium (Umwelt), setzten eine Diskussion über die Zukunft des PMN in Gang und hoben drei positive Aspekte des PMN besonders hervor: die Rolle des Beirats, die der lokalen Dienstleister und die flächendeckende, geographische Herangehensweise.

Ende Dezember 2003 wurden bei Youwarou die ersten Fälle einer sich im Flusstal des Niger rasch über das gesamte Interventionsgebiet ausbreitenden Cholera-Epidemie bekannt, zu deren Eindämmung und Bekämpfung das PMN bis in den März 2004 rund 40.000 € aufwandte.

Im Januar 2004 fanden drei traditionelle Kulturfeste der Tuareg statt: Anfang Januar das Fest der Region Kidal in Essouk, Mitte Januar das inzwischen zum internationalen Musikfest avancierte „Festival in der Wüste“ in Essakane (bei Timbuktu), und Ende Januar das Fest der Region Gao in Adouramboukane (ganz im Osten an der Grenze zum Niger). Aus Gründen des regionalen Ausgleichs gewährte das PMN allen drei finanzielle Zuschüsse. Diese Feste haben sehr zum interethnischen Ausgleich beigetragen und bieten einen für politische Gespräche bestens geeigneten Rahmen. Das Festival in Anderamboukane strahlt über die malischen Grenzen in das Nachbarland Niger hinaus.

Im Januar 2004 machte sich der erste Sekretär der deutschen Botschaft in Bamako, Herr Georg Schmidt, auf einer etwas mehr als eine Woche dauernden Reise (von Léré bis Timbuktu) mit der Arbeit des Programms Mali-Nord vertraut.

Am 8. Januar 2004 weihten "Azaouad Finances S.A." und FIDES, Montpellier, im Beisein des Gouverneurs der Region Timbuktu und des Vertreters der deutschen Botschaft in Bamako das Gebäude der ersten Mikrofinanzinstitution westlich von Timbuktu ein.

Im Januar 2004 stationierten die amerikanischen Streitkräfte etwa ein Dutzend Ausbilder ihrer "special forces" in Timbuktu (Einsatz geplant bis Ende März 2004) und komplettierten

damit ihre parallelen Programme in Gao und Kidal. Damit soll der Terrorismus in der Sahara bekämpft werden.

In der ersten Februarwoche 2004 unternahm Herr Horst Hertel seine letzte Dienstreise nach Mali und verabschiedete sich unter anderem vom Beirat des Programms. Er hatte seit 1993 ununterbrochen die Auftragsverantwortung für das PMN inne. Die Reise begann (gemeinsam mit dem Programmteam des PMN) mit einem Gespräch beim deutschen Botschafter in Niamey. Dabei ging es um die Erfahrungen bei der Überwindung der Tuareg-Rebellion im Norden Malis.

Im Februar 2004 wurden die Weichen für die Kommunalwahlen (im Mai 2004) gestellt und der (eigentlich auf zwei Wochen im April begrenzte) Wahlkampf begann. Im Norden Malis spielen drei Gruppierungen eine Rolle: ADEMA-PASDJ, die alte Regierungspartei, die vor allem bei den Tuareg eine Mehrheit findet, das von ATT 2003 ins Leben gerufene „Mouvement Citoyen“, das mit der ADEMA koalitiert, und auf der anderen Seite die URD des früheren Superministers Soumaila Cissé, der aus Banikane (Kreis Niafunké) stammt. Die Region Timbuktu nimmt im Wahlkampf deshalb eine besondere Rolle ein und wird sehr heftig ausge-tragen.

Ende Februar 2004 wurde zwischen Didi-Haoussa und Bougouni eine aus den FZ-Mitteln des PMN finanzierte neue Fähre in Betrieb genommen. Sie verbindet Ber im Norden Malis mit Boni und Burkina Faso. Diese Route spielt eine bedeutende wirtschaftliche Rolle. Die Fährverbindung wird dem Kreis von Gourma-Rharous einen starken wirtschaftlichen Impuls geben.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit dem November 2002 liegt die *tutelle* beim Ministère de l'Environnement (ME). Dies war die sechste institutionelle Änderung innerhalb von acht Jahren. Dr. Amadou Diallo ist der zuständige Conseiller Technique im ME. Ihm obliegt der "suivi" des PMN.

Politische Rahmenbedingungen: Es herrscht politische Ruhe im Land. ATT's Allparteienregierung stellt einen Kompromiss mit allen politisch entscheidenden Kräften im Lande dar. Die Nominierung eines Tuareg zum Premierminister hatte für den Norden eine positive Wirkung (Aussöhnung). Premierminister Ag Hamani und seine Regierung sind inzwischen weit länger an der Macht, als die Auguren dies voraussahen.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine aktive und wichtige Rolle. Gerade in Zeiten raschen institutionellen und personellen Wechsels erweist sich die unabhängige soziale und politische Konstruktion des Programms als wichtig und richtig. Das Umweltministerium hat dem nationalen Koordinator des PMN, Yehia Ag Mohamed Ali, die Unterschriftsvollmacht für die Mittelabrufe des neuen FZ-Programms Mali-Nord VI erteilt. Das unterstreicht den unabhängigen Status des PMN. Seit 2002 führt Ali Sankaré als „permanenter Sekretär“ die Geschäfte des Beirats, nimmt für ihn Stellung (etwa zur Evaluierung) und hat in dieser Funktion auch die Evaluierungsmission begleitet.

Projektgebiet: Seit der Aufgabe der Niederlassung des PMN in Goundam zählen rund 30 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord; rechnet man die von Einzelmaßnahmen berührten Nachbargemeinden am Rande des Interventionsgebietes mit hinzu (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so erhöht sich die Zahl um ein halbes Dutzend.

Niederlassungen: seit Oktober 2003 unterhält das Programm fünf Niederlassungen (*antennes*) in Attara, Diré, Gourma-Rharous, Koumaira und Tin Zongho, sowie zwei „Relais“ in Léré und Goundam. Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Niederlassung des PMN besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. In den jungen Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit erst vor vier Jahren begonnen. - Die Aufgaben des PMN sind an jedem Ort endlich und nach etwa sieben Jahren reicht der Investitionsschub aus, sofern die Bedingungen vor Ort überhaupt eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben. Anschließend geht es um Maßnahmen der Nachbetreuung.

Relais: Die Niederlassung in Léré hat im August 2002 ihre Arbeit und ihr eigenständiges Programm beendet. Die Anlage in Léré wird jedoch als logistisches Relais beibehalten. Ihr Fortbestand war wesentliche Voraussetzung für den Erfolg des Programms der Nahrungsmittelnothilfe im Frühjahr und Sommer 2003. Die Niederlassung in Goundam wurde im Oktober 2003 geschlossen. Seither beschäftigt das PMN dort einen Koordinator für das Schulprogramm und eine kleine Station mit Büro und Lager samt Telefon und Funk.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die knapp 40 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen acht malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ wurzelt (Kooperation von KfW und GTZ). Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, ein Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert vielfältige Einzelmaßnahmen der Versorgung (Wasserversorgung, Schulen, Gesundheit, Tiergesundheit), des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung, der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungslandwirtschaft, Schädlingsbekämpfung), der Aussöhnung und Konflikteindämmung, der Unterstützung von Schulen und Schulkantinen, der Förderung von Gemeinden sowie der Dezentralisierung, der Förderung vernakulärer Kultur sowie vereinzelt noch der Wiederansiedlung (zuletzt der arabischen Spätheimkehrer nach Rharous).

Trotz der vergleichsweise langen Verweildauer des Programms Mali-Nord (im zehnten Jahr) sind Maßnahmen des Konfliktabbaus und der Konfliktsteuerung integraler Bestandteil des PMN. Im Berichtszeitraum ging es vor allem um die weitere friedliche und möglichst dauerhafte Regelung von Konfliktfällen der Bodennutzung in Gourma-Rharous. Die dafür verwand-

ten Mittel sind eher bescheiden (selten kostet eine Maßnahme mehr als 3.000 Euro), der Effekt ist um so größer: Im Séréré und in Kanaou können die positiven Auswirkungen der Beilegung von Bodenstreitigkeiten (Ende 2003) im laufenden Jahr (2004) unmittelbar aufgegriffen und verstärkt werden. Dort liegt im Jahr 2004 folgerichtig der Schwerpunkt der Investitionen in Rharous.

So wie die Heuschreckenplage im Oktober die Ernte aller PIV bedrohte und nur durch einen entscheidenden und raschen Schlag auf breiter Front niedergeschlagen werden konnte (siehe Kapitel 5, FZ-Programm), so drohte auch die Cholera-Epidemie im Flusstal des Niger (Dezember 2003 bis März 2004) sich rasch auszubreiten. Sie hat an die einhundert Todesopfer gefordert. Sofort eingeleitete, gezielte lokale Maßnahmen der örtlichen Gesundheitsdienste haben die Epidemie eingedämmt. Die Mittel des PMN dienten dazu, das medizinische Personal in die betroffenen Dörfer zu bringen, die Wasserstellen zu desinfizieren (Chlor) und Seife an die Bevölkerung zu verteilen. Das Programm Mali-Nord hat den Ruf, sich grundsätzlich um alles zu kümmern, was die Menschen der Region betrifft oder bedroht. Nur deshalb gelingt es ihm, die Menschen in ungewöhnlichem Maße zu mobilisieren. Insgesamt sind rund 40.000 € in diese Maßnahmen geflossen. Diese Art von Seuchenbekämpfung ist im Norden Malis gefragt. Aids ist hier (noch) nicht das Anliegen.

Aus Mitteln der TZ werden auch die Kosten der fachlichen Betreuung und Begleitung in der Bewässerungslandwirtschaft bestritten. Das *encadrement* besteht aus zwei Teilen:

Der Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Élevage et à la Réglementation (SLACAER) auf Ebene der Kreise und der Region hat die allgemein beratende und Hoheitsfunktion. Er fertigt die offiziellen Berichte und Produktionsstatistiken; zugleich sichert er die Verbindung zum Landwirtschaftsministerium.

Mit Ausnahme von Attara, dort nimmt ein sehr fähiger Mitarbeiter des SLACAER die gesamte Betreuung der PIV alleine wahr, gibt es daneben eine zunehmend intensive privatunternehmerische Betreuung vor allem der neuen Bewässerungsflächen. Im Kessou hatte diese im Jahre 2001 zu einem Produktivitätssprung geführt. In den vergangenen beiden Jahren ist diese intensive Begleitung der Kleinbauern durch lokale Dienstleister mit Ausnahme von Attara auf alle Niederlassungen ausgeweitet worden. Jeder der vier Unternehmer beschäftigt ein Team von vier bis fünf Fachberatern, die mit ihrem Motorrad meist täglich ihr konzentriertes Betreuungsgebiet abfahren.

Dieses *encadrement* widmet sich jedem einzelnen Standort. Es berät in allen Fragen der Herrichtung, des Anbaus und der sozialen und wirtschaftlichen Organisation. Diese Betreuung und Begleitung hatte den weiter unten geschilderten Produktivitätssprung im Jahre 2003 zur Folge. Der Aufwand für die fachliche Begleitung beläuft sich derzeit auf rund FCFA 65 Mio. pro Jahr (100.000); beim gegenwärtigen Produktionsvolumen von insgesamt rund 17.000 Tonnen ungeschältem Reis (*paddy*) pro Jahr entspricht das 2,5 % des Produktionswertes.

Das Spektrum der TZ-Maßnahmen variiert ansonsten nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Die Ausgaben wurden im Berichtszeitraum ansonsten im wesentlichen auf die laufenden Verpflichtungen beschränkt: Schulen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER.

Webseite

Seit der EXPO 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de. Sie gibt Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, über finanzierte Maßnahmen und - meist monatlich - über aktuelle Entwicklungen.

Von September 2003 bis Februar 2004 wurden verzeichnet: 211.500 *hits*, 181.000 *files*, 30.000 *pageviews* und 15.000 *sessions* (2.500 pro Monat), bei denen die Besucher insgesamt 2,3 Mio. k-bytes herunter luden (jeden Monat rund 390.000 k-bytes). Das Interesse der

Öffentlichkeit stieg im Verhältnis zum letzten Berichtszeitraum noch einmal um 15 %. Dazu mag das Festival in der Wüste (Essakane, Januar 2004) beigetragen haben.

5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI

5.1 Ergebnisse des Jahres 2003

Die Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft seit Beginn des KfW-Programms im Jahre 2000 stellen ein kontinuierliches Vorhaben dar. Ziel des Vorhabens war es von Anfang an, dauerhafte Erträge zu erzielen. Deshalb betrachten wir die Erträge für alle seit dem Jahr 2000¹ hergerichteten Bewässerungsfelder gemeinsam. Tabelle 2 gibt Auskunft über das Ergebnis der Saison 2003..

Tabelle 2: Produktion im Jahr 2003 (paddy)

PIV (Paddy)

Jahr der Herrichtung	Fläche (ha)	Ertrag (t/ha)	Produktion (t)	Wert (Mio. Fcfa)
2000	468	5,57	2.608,5	391,3
2001	524,5	5,70	2.990,0	448,5
2002	743,5	5,72	4.254,0	638,1
2002	927,5	6,12	5.678,6	851,8
Nebensaison Attara	218	6,40	1.395,6	209,3
Insgesamt	2.881,5	5,87	16.926,7	2.539,0

Mare (Tiefwasserreis)

Jahr der Herrichtung	Fläche (ha)	Ertrag (t/ha)	Produktion (t)	Wert (Mio. Fcfa)
2000	264	1,19	315,0	47,3
2001	1.137	0,48	542,3	81,3
2002	554	0,98	541,0	81,2
2003	1.086	1,62	1.762,3	264,3
Insgesamt	3.041	1,04	3.160,6	474,1

Mares (Sorghum und Hirse)

Jahr der Herrichtung	Fläche (ha)	Ertrag (t/ha)	Produktion (t)	Wert (Mio. Fcfa)
2001	1985	0,19	387,0	38,7
2002	500	0,67	335,0	33,5
2003	150	0,60	90,0	9,0
Insgesamt	2635	0,31	812,0	81,2

Remarque : rendement = production / surfaces réalisées

¹ Am Bara Issa und in Gourma-Rharous entspricht dies der gesamten kultivierten Bewässerungsfläche. In Attara und im Kessou gab es vor dem Jahr 2000 bereits einen intensiven Ausbau im Rahmen des ECHO-Programms. Diese PIV sind seit dem Jahr 2000 in das laufende Programm integriert worden und verfügen heute über die gleichen Infrastrukturen und Produktionsmittel wie die neueren. In beiden Sektoren liegen Fläche und Produktion deshalb deutlich über den in der Tabelle 2 ausgewiesenen Zahlen. In Diré beginnt dieser Prozess erst im Jahr 2003.

Auf rund 2.900 Hektar Fläche sind bei einem durchschnittlichen Ertrag von 5,9 t/ha rund 17.000 metrische Tonnen ungeschälter Reis (*paddy*) produziert worden, das entspricht bei einem gängigen Preis von FCFA 150.000 pro mt (= rund 230 €) einem Wert von FCFA 2,5 Milliarden (=3,8 Mio. €). Damit ist das insgesamt angestrebte Ziel (4,5 t/ha) nicht nur erreicht, sondern um rund 30 % übertroffen. Besonderer Dank gilt den lokalen Unternehmern in Diré und Gourma-Rharous, denen es gelungen ist, durch intensive fachliche Begleitung im Jahr 2003 die Produktivität eindrucksvoll zu steigern und auf das Niveau der besten Abschnitte anzuheben (mehr als 6 t/ha).

Betrachtet man die Erträge etwas genauer, fällt freilich auf: je jünger das Bewässerungsfeld, desto höher der Ertrag. Es wird in Zukunft also vor allem darum gehen, die Erträge auf einem hohen Niveau zu halten, ohne die Dosis an Kunstdünger zu erhöhen.

Tabelle 3: Erträge im Jahr 2003

Pos.	Name	Fläche geplant (ha)	Fläche kultiviert (ha)	Investition geplant (Mio.Fcfa)	Ertrag mittel (t/ha)	Produktion (t)	Bemerkungen
	Sektor Attara			geplant			
1	Guindo	20	20	7,3	7,02	140,4	
	Sektor Diré-Niafunké						
2	Tonka II	30	30	21,1	6,98	209,4	
	Sektor Diré-Dangha et Binga						
3	Doukou III	30	30	8,5	5,80	174,0	
4	Dar Salam	30	30	12	6,00	180,0	
5	Tafakoira	30	30	12	6,00	180,0	
6	Timbagna	30	30	12	6,00	180,0	
7	Fongo Manako	30	-	10,5	-	-	nicht kultiviert
8	Gabsa	30	40	9,5	7,00	280,0	
9	Kongogoura	30	30	12	6,00	180,0	
10	Taoussa	30	-	10,5	-	-	Weizen
11	Langha	30	-	15	-	-	nicht kultiviert
12	Zrandagane	30	30	15	6,00	180,0	
	Zwischensumme	300	220	117	6,11	1.354,0	
	Sektor Gourma Rharous						
13	Amaragoungou	30	8	23,8	6,50	52,0	verspätet
14	Banikane	30	18,5	23,8	4,80	88,8	
15	Gaberi extension	30	-	23,8	-	-	nicht kultiviert
16	Gourzouguaye extension	20	15	24	5,20	78,0	
17	Kanaou	30	30	26	6,83	204,9	
18	Madiakoy	30	20	24	6,64	132,8	
19	Minkiri	20	28	24	6,10	170,8	
	Zwischensumme	190	119,5	169,4	6,01	727,3	
	Sektor Kessou						
20	Doya	30	30	23	6,50	195,0	
21	Katoua	30	-	23	-	-	Weizen
22	Kortessao	30	30	23	6,00	180,0	
23	Tagamart	30	30	23	6,00	180,0	
24	Takokait	30	30	23	6,50	195,0	
25	Douékiré femmes	30	23	23	4,00	92,0	
	Zwischensumme	180	143	138	5,80	842,0	

	Sektor Bara Issa						
26	Bandé	30	30	23	5,50	165,0	
27	Bouria	30	30	23	6,00	180,0	
28	Chirfila	40	40	23	6,40	256,0	
29	Gogore	30	30	23	6,10	183,0	
30	Gardiara	30	35	23	6,00	210,0	
31	M'Bétou II	40	40	23	5,50	220,0	
32	Kam femmes	30	35	23	6,70	234,5	
33	N'Gorkou femmes	40	35	23	5,40	189,0	
34	Koiba II	30	30	23	6,40	192,0	
35	Sama Sama	30	30	23	6,30	189,0	
36	Gaina	30	30	23	5,90	177,0	
37	Beka	30	30	23	7,00	210,0	
	Zwischensumme	390	395	276	6,10	2.405,5	
	Insgesamt	1.110	927,5	728,8	6,10	5.678,6	
	Wert der Produktion von Reis in Mio. Euro (150 FCFA/kg)					1,3	

Ein Blick auf die Tabelle 3 gibt Aufschluss über das Investitionsprogramm 2003 und die Unterschiede zwischen den betroffenen Sektoren. Ausgebaut werden sollten insgesamt 1.110 Hektar, auf denen für den Anbau von Reis 927,5 Hektar (= 84%) kultiviert wurden. Auf der kultivierten Fläche wurden 6,1 t/ha erzielt. Die Erträge variieren nach den Sektoren nur wenig; den höchsten Ertrag erzielte ein PIV in Attara mit etwas mehr als 7 t/ha, den niedrigsten der Frauen-PIV in Douékiré mit 4 t/ha.

In Attara, Tonka und am Bara Issa ist ausgebaut worden und zu 100 % genutzt worden, was geplant war.

Im Sektor Diré wurden von intendierten 300 Hektar nur 220 bebaut (73%). Ein PIV à 30 ha ist für den Anbau von Weizen vorgesehen, der beginnt erst im Frühjahr 2004. Zwei PIV sind wohl ausgebaut worden, aber im Jahr 2003 nicht mehr genutzt worden, weil die Bevölkerung die Motorpumpen nicht bezahlt hatte und diese ihr deshalb nicht rechtzeitig zur Verfügung standen. In beiden Fällen verzögert sich die erste Produktion auf die Saison 2004.

Im Kessou sind von intendierten 180 nur 143 bebaut worden (79%). Sieben Hektar auf dem Frauenperimeter von Douékiré wurden nicht hergerichtet, sieben weitere fielen wegen schlechten Bodens aus (der einzige wirkliche Ausfall der Saison), ein PIV von 30 Hektar ist für Weizen vorgesehen. Zu den drei Frauenperimetern und zu dem Beschluss dieser Frauen, ihre Mädchen künftig nicht mehr beschneiden zu lassen, liegen zwei gesonderte Berichte von Dr. Barbara Roksloh-Papendieck vor, die gerne zugeschickt werden können.

In Gourma-Rharous sind von intendierten 190 Hektar nur knapp 120 bebaut worden (63%). Im Gegensatz zu allen anderen Sektoren fehlten hier die Arbeitskräfte, um die umfangreichen Arbeiten fertig zu stellen (saisonale Abwanderung); das gilt insbesondere für die PIV in Madiakoye und Amaragoungou. Bei der Erweiterung des PIV in Gaberi kommt hinzu: Die Mittel für den Kauf der Motorpumpe lagen nicht rechtzeitig vor. In der Gemeinde Rharous haben die Funktionäre das Sagen. Sie glauben, den Gebern weitere Zuschüsse abpressen zu können; daher die schleppende Eigenbeteiligung. Damit haben sie sich aber verrechnet. – Der größere Teil der im Jahr 2003 erstellten und noch nicht genutzten Flächen wird jedoch in der Saison 2004 genutzt werden.

Mare

Bei den Maren blieb die Produktion des Jahres 2003 hinter den Erwartungen zurück: auf rund 3.050 ha kultivierter Fläche wurden bei einem durchschnittlichen Ertrag von 1 t/ha etwa 3.100 metrische Tonnen Tiefwasserreis eingebracht, die einem Wert von FCFA 475 entsprechen (723.000 €); hinzu kommen 812 Tonnen Sorghum und Hirse mit einem Wert von FCFA 81 Mio. (123.000 €). Mit den Erträgen pro Hektar kann man zufrieden sein, aber die Anbaufläche lässt zu wünschen übrig. Dies liegt teils am hohen Wasserstand des Flusses, der die Mare zu rasch überflutet hat, teils an den Reis fressenden Fischen, die mit dem Hochwasser in die Mare eindringen. Den Ursachen für die Produktionsausfälle muss auf den Grund gegangen werden. Dies gilt insbesondere für Gourma-Rharous. Vermeidbar sind vor allem die Schäden durch Fische. Die Fischgitter an den Einlassbauwerken sind neu zu konzipieren. Dazu sind Kontakte mit der INACOM aufgenommen worden.

Bei den Angaben für die Mare handelt es sich übrigens um vorläufige Zahlen (sie sind vom SLACAER nicht vollständig erfasst) und sind möglicherweise nach oben zu korrigieren. An den Proportionen wird sich dadurch jedoch kaum etwas ändern.

Ländliche Infrastruktur

Um die Lieferung zur Zeit des höchsten Wasserstandes (Dezember) zu gewährleisten, waren im August drei Fähren bei der INACOM in Koulikoro in Auftrag gegeben worden: zwei 5-Tonnen Fähren ohne Motor für den Kessou (Douékiré und Bourrem Sidi Amar) zu Stückkosten um 30.000 € und eine 8,5-Tonnen-Fähre mit Außenbordmotoren für den Niger selbst, die rund 60.000 € kostet.

Alle drei Fähren sind ordnungsgemäß geliefert worden. Die Stakfähre in Bourrem Sidi Amar ist sofort in Betrieb genommen worden, sie setzt Fahrzeuge und Passagiere nicht nur über den Kondi, sondern auch über den Farabongo. Ihr Standort ist wirklich strategisch. In Douékiré ist der Sachverhalt komplizierter. Die Fähre ist bei hohem Wasserstand angeliefert worden, sie kann aber erst voll eingesetzt werden, wenn auf der Seite von Douékiré die notwendigen Vorbereitungen getroffen worden sind. Es muss nämlich eine Art Kanal ausgehoben werden.

Ein nachgerade begeisterter Empfang wurde der großen Fähre über den Niger zwischen Didi und Bougouni in Gourma-Rharous Ende Februar zu Teil. Die drei betroffenen Gemeinden einigten sich innerhalb weniger Tage über die Modalitäten. Der Betrieb begann Anfang März. Der nächste Bericht (PFB 20) wird auf die Wirkungen eingehen. Die Fähre soll die Strecke von Ber nach Boni bzw. nach Burkina Faso erschließen und ist (vergleichsweise) lebhaft befahren. Die betroffenen Gemeinden rechnen mit täglich mehr als sechs Überfahrten.

Die ersten Lagergebäude sind im Berichtszeitraum in Auftrag gegeben worden. Als Typ hat sich nach dem Vorbild von Attara eine zehn Meter breite Stahlkonstruktion herausgeschält (die ausgemauert wird). Sie kann wahlweise auf eine Länge von 15, 20 oder 25 Meter ausgebaut werden und bietet pro 5 m Länge rund 1.000 Sack Platz, der größte Typus also 5.000 Sack (à 80 kg *paddy*) oder 400 Tonnen. Die Erstellung kostet rund FCFA 40 Mio. (60.000 €). Für Bougouni ist ein Lager des großen Typs (25 m) in Auftrag gegeben worden, für Madiakoye eines des kleinen Typs (15 m).

Tabelle 4: Investitionsplanung 2004

Pos.	Bewässerungsfelder (PIV)			K.-St.	Fläche	Kosten	Pos.	Mare	K.-St.	Fläche	Kosten
					ha	mio Fcfa				ha	mio Fcfa
1. Sektor Diré-Niafunké											
1	1	Tonka III	1205	30	7,95						
2	2	Tomba	1206	30	7,95						
		Summe		60	15,90						
2. Sektor Diré-Dangha et Binga											
3	1	Attayoub Ag Nakid	1328	30	6,45	1	1	Wadjigua	2325	1.600	8,96
4	2	Farafara	1329	40	7,96	2	2	Bawadjindé	2330	360	8,96
5	3	Groupe Touré	1332	40	8,67	3	3	Bourem	2331	80	8,96
6	4	Kel Souk	1333	40	8,39	4	4	M'Byadjindé	2332	300	9,13
7	5	Lomakano	1335	40	8,79	5	5	Nawadjindé	2333	200	8,96
8	6	Medina Coura	1336	30	8,03	6	6	Sibagoro	2334	150	8,96
9	7	Sidi Mido	1337	40	9,17	7	7	Tandaoura	2335	80	8,96
						8	8	Tilak Tadjidjité	2336	300	8,81
		Summe		260	57,46					3.070	71,70
3. Sektor Gourma Rharous											
10	1	Banikane II	1524	20	7,76	9	1	Djémé	2514	50	13,92
11	2	Fararou 2	1525	20	8,28	10	2	Horey Katia	2515	70	8,19
12	3	Kanaou Extension	1526	30	13,63	11	3	Korbanda	2516	60	8,05
13	4	Kel Seréré	1527	30	8,35	12	4	Tono	2517	80	8,19
14	5	Minkiri 2	1528	30	7,54						
15	6	Thiba Thiba Extension	1529	30	12,37						
16	7	Madiakoy réhabilitation	1530	40							
17	8	Didi	1531	30	8,83						
		Summe		230	66,76					260	38,35
4. Sektor Kessou											
18	1	Awdess	1620	40	9,13	13	1	Bangou Koreye	2617	30	5,62
19	2	Garbia	1621	30	8,08	14	2	Douékiré Bangou	2618	40	7,27
20	3	Douegoussou	1622	30	7,87	15	3	Mayoro	2619	60	7,1
21	4	Groupe Ediarew	1623	30	7,87	16	4	Tawoi	2620	40	7,1
22	5	Kessou Koreye II	1624	40	9,13						
		Summe		170	42,08					170	27,09
5. Sektor Bara Issa											
23	1	Fianza	1729	30	8,18	17	1	Bakafé	2716	100	7,09
24	2	Kouroundiougouré	1730	30	8,20	18	2	Chirfila	2717	80	5,66
25	3	M'Boudougua	1731	30	8,17	19	3	Dinguaré	2718	70	5,47
26	4	Toba	1732	30	8,20	20	4	Doyo	2719	40	1,57
27	5	Tondo	1733	30	8,20						
28	6	Wako	1734	40	8,87						
29	7	Aouna	1735	40	8,74						
30	8	Gourzougaye	1736	30	8,22						
31	9	Tissi	1737	30	8,16						
32	10	Gadiara II	1738	40	8,80						
33	11	Gounambougou II	1739	30	8,30						
34	12	Korongoy-Beri	1740	40	8,57						
35	13	Tarfa	1741	30	8,07						
36	14	Konkobougou	1754	55	6,52						
		Summe		485	115,20					290	19,79
		Summe insgesamt PIV		1.205	297,40					3.790	156,93

* étude + ouvrage

5.2 Vorbereitung der Saison 2004

Um nicht mit einem zu großen Investitionsprogramm in das letzte Jahr der gegenwärtigen Förderung (2005) hineinzugehen, hat das Programmteam den Hauptteil der Realisierungen für 2004 vorgesehen. Mit rund 1.200 Hektar an Bewässerungsfeldern (PIV) und 20 Einlassbauwerken für Mare übertrifft dieses Programm das Volumen der vorangegangenen Jahre deutlich.

Erneut liegt der Schwerpunkt am Bara Issa: 14 PIV mit einer Fläche von 485 Hektar sollen hier entstehen; hinzukommen 4 Mare, die zu den vorgesehenen Standorten passen.

Das zweit größte Programm ist in Diré vorgesehen: sieben PIV mit einer Fläche von 260 Hektar und Einlassbauwerke für acht Mare mit einer sehr großen Ausdehnung (mehr als 3.000 Hektar) sollen hier entstehen.

Am schwierigsten fielen die Entscheidungen in Gourma-Rharous. Nach einer eingehenden Analyse der besonderen Probleme in diesem Landstrich, hat das Programmteam darauf gesetzt, potentielle Knotenpunkte dynamischer Entwicklung zu fördern, und andere Gegenden bei Seite zu lassen (in der Hoffnung, diese mögen am Beispiel der anderen begreifen, was ihnen entgeht). Diese Strategie ist unter anderem mit dem Abgeordneten des Kreises in der Assemblée Nationale besprochen und vereinbart worden.

Von den acht PIV in Gourma-Rharous liegen sieben in den beiden Landgemeinden Séréré (Madiakoye) und Hansakoma, wo im Jahr 2003 der Durchbruch gelungen ist. Im gleichen Zug soll der erste (aus sozialen Gründen) missglückte PIV in Madiakoye in die Entwicklung mit einbezogen werden. Die vier (kleinen) Mare liegen neben den auszubauenden PIV am Séréré (dem kleinen Seitenarm des Niger bei Madiakoye) und ergänzen diese direkt. Bei der Songhoi-Bevölkerung der beiden Gemeinden ist der Wille deutlich zu spüren, zum Erfolg zu kommen. Der nomadischen Bevölkerung geht die Arbeit weit weniger von der Hand. Ihre feudale Organisation, jeweils um einen „Amenokal“ (Führer) herum, mag dabei im Wege stehen.

Im Kessou ist ein mit fünf PIV und vier kleineren, die PIV ergänzenden Maren ein bescheidenes Programm ohne viele Risiken geplant. In und um Tonka sind zwei PIV vorgesehen. In Attara sind keine neue Vorhaben vorgesehen.

Bei den Infrastrukturen sollen ab Herbst voraussichtlich vier weitere Lager in Auftrag gegeben werden, drei am Bara Issa: Saraféré, N’Gorkou und Gounambougou, eines im Kessou: in Kessou Koreye oder Kessou Bibi.

6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Oktober 2003 begann das Schuljahr 2003/2004; es endet im Juni 2004. In Abstimmung mit dem WEP betreut das PMN 19 Schulen in seinem Interventionsgebiet. Nur eine Schule (die in Nebkit El Elk) fällt noch in die besondere Förderung für die Nomadenschulen und hat weiterhin hohe Schülerzahlen und guten schulischen Erfolg. Das WEP stellt im Schuljahr 2003/2004 den meisten Schulkantinen über andere Kanäle als die des PMN Lebensmittel zur Verfügung, nur die unmittelbar involvierten Niederlassungen sind noch davon betroffen: Tin Zongho, Diré und Attara. Aus Mitteln der TZ schießt das Programm seinerseits im laufenden Schuljahr etwa 42.000 € in das Schulprogramm ein, zwei Drittel davon fließen in die Unterstützung der Schulkantinen, ein Drittel in Personalkosten (Hilfslehrer).

Food for Work

Das PMN ist der größte Partner des WEP in Mali. Anders als in den Jahren zuvor hatte das WEP im Jahre 2003 nur rund 500 Tonnen Mais (sonst Hirse) plus Öl geliefert. Im Jahre 2004 wird der frühere Lieferumfang von 800 Tonnen nicht nur erreicht, sondern überschritten. Bei einem mittleren Warenwert von US-\$ 485 entspricht dies derzeit einer Zuwendung von 350.000 € im Jahr.

Die gute Zusammenarbeit mit dem WEP gründet auf gegenseitiger persönlicher Kenntnis, Verlässlichkeit und Vertrauen. Mit der neuen Leitung (Direktor und Programmleiterin) seit Oktober 2003 hat sich dies fortgesetzt, obgleich das Programm Mali-Nord mit seinem Schwerpunkt auf der Produktion nicht mehr ganz zur neuen strategischen Ausrichtung des WFP passt.

7. Nahrungsmittelnothilfe

Anfang März stimmte das BMZ einer Nahrungsmittelnothilfe in Höhe von Euro 1,2 Mio. für den Kauf und die Verteilung von knapp 3.000 metrischen Tonnen Getreide in der Trockenzone um Léré zu.

Der wesentliche Teil des Vorhabens war bereits in den Monaten April bis Juni abgewickelt. Insgesamt 2.935 Tonnen Hirse, Sorghum und zu einem kleinen Teil Reis waren eingekauft, gelagert, teilweise zu subventioniertem Preis verkauft (780 Tonnen), zum größeren Teil aber frei verteilt worden. Alle Einkaufsmengen, Einkaufs- und Verkaufspreise entsprachen dem bewilligten Mengengerüst. Die Abwicklung verlief reibungslos und termingerecht. Zusätzlich 200 Tonnen (Reis) kamen später für mittellose Rückwanderer aus der Elfenbeinküste hinzu. Die Rückmeldungen, selbst von höchster Stelle (Amt des Premierministers) waren positiv.

Aus den Erlösen des Verkaufs von 780 metrischen Tonnen Hirse wurde ein kleiner Getreidemarkt in Léré finanziert (Kosten rund 100.000 €), auf dem zwölf Getreidehändler Lager- und Verkaufsfläche finden. Als zweite Maßnahme ist in Attara, dessen Wochenmarkt (donnerstags) dem von Léré (freitags) komplementär verbunden ist, ein Lagerkomplex für Getreide unweit der Anbauflächen (rund 1.000 Hektar mit einer Jahresproduktion um die 6.000 Tonnen Reis) entstanden. Die Arbeiten wurden von der Firma INACOM in Koulikoro durchgeführt.

Die Nahrungsmittelnothilfe 2003 ist ordnungsgemäß abgeschlossen. Alle Mittel flossen bis Januar 2004 ab. Die zuständige Referentin des BMZ hat sich vor Ort von den Wirkungen überzeugt. Ihr Urteil fiel sehr positiv aus. Ein gesonderter Abschlussbericht liegt vor.

8. Prioritäten im Berichtszeitraum

Die Prioritäten für den Berichtszeitraum lauteten:

- (1) Das laufende landwirtschaftliche Programm begleiten und die Saison zu einem guten Ergebnis führen.

Die landwirtschaftliche Saison erforderte wegen der Heuschreckenplage eine sehr intensive Begleitung. Mit einem durchschnittlichen Ertrag von 5,9 t pro Hektar gelang eine erhebliche Steigerung. Der Ertrag liegt inzwischen um knapp 30 % über dem geforderten Investitionsziel (4,5 t/ha).

- (2) Das Investitionsprogramm - PIV und Mare - für die Jahre 2004 und 2005 vorbereiten und verabschieden.

Das Programm für 2004 (mit mehr als 1.200 Hektar neuer Bewässerungsfläche bislang das größte überhaupt) ist vorbereitet und seit dem Januar 2004 im Bau. Die Motorpumpen sind bestellt und sollen im März 2004 ausgeliefert werden. Die Mare werden untersucht, sobald der Wasserstand dies zulässt, meist ab März/April. Das Investitionsprogramm 2005 ist bereits in Vorbereitung.

- (3) Das Schulprogramm für die letzten beiden Jahre der Förderung (Schuljahre 2003/04 und 2004/05) gestalten und den anschließenden Ausstieg vorbereiten.

Durch die neuen Prioritäten des WEP hat das Schulprogramm ein neues Gewicht erhalten. Dem WEP gegenüber hatte das Programm Mali-Nord vor Beginn der Saison 2004 darzulegen, in welchem Umfang es im Schulsektor engagiert ist. Angesichts des großen mangels an Schulmaterial wurde beschlossen, den Erlös aus dem Benefiz-Konzert des Bundespräsidenten (Anteil Programm Mali-Nord = 10.000 €) für Hefte, Stifte, Zirkel und Kreide zu verwenden, die vor allem in die kleinen ländlichen Grundschulen gegangen sind.

- (4) Den Getreidemarkt in Léré vollenden und dem Betrieb übergeben.

Der Getreidemarkt ist fertig gestellt und der Bau ist vorläufig abgenommen; es gibt jedoch noch geringfügige Mängel zu beheben. Azaouad Finances hat die Verwaltung übernommen. Derzeit werden noch zwei Toiletten gebaut, um den Komplex völlig nutzbar zu machen.

- (5) Den Markt und den Lagerkomplex in Attara fertig stellen.

Die Arbeiten der INACOM am Komplex des GIE in Attara sind in vollem Gang und dürften bis Mai 2004 abgeschlossen sein. Der Innenteil des Marktes (Hangar und Lagerhallen) ist fertig gestellt. Um den Kern herum werden 60 Ladengeschäfte erstellt. Diese kleinen Geschäftsräume (jeweils 16 Quadratmeter) finanziert Azaouad Finances in Form von privaten Krediten an die zukünftigen Eigner. Die Kosten belaufen sich auf FCFA 1,3 Mio. pro Einheit (knapp 2.000 Euro). Die Ladengeschäfte werden von dem Bauunternehmer Ousmane Guindo gebaut, der auch den Getreidemarkt von Léré erstellt hat.

- (6) Die Niederlassung in Goundam schließen.

Die Niederlassung des Programms Mali-Nord in Goundam ist im Oktober 2003 geschlossen worden. Der frühere Leiter der Niederlassung, Mahamane Alidji Cissé, hat seither die Betreuung des Schulprogramms übernommen. Dafür hat er ein kleines Büro (samt Lager und *Chambre de Passage*) am Ortseingang von Goundam, fast neben dem CAP, zur Verfügung. Der Abschied aus Goundam verlief geräuschlos.

9. Prioritäten für das kommende Halbjahr

- (1) Das derzeit laufende und bislang umfangreichste Investitionsprogramm (2004) begleiten und die Saison zu einem guten Ernteergebnis führen.
- (2) Das Investitionsprogramm (PIV, Mare, Infrastruktur) für das Jahr 2005 vorbereiten, verabschieden und die dafür notwendigen Motorpumpen bestellen.
- (3) Den Fehlerquellen bei den Einlassbauwerken (der Mare) auf den Grund gehen und technisch bessere Lösungen suchen (Fischgitter, Wehre).
- (4) Das Schulprogramm für das letzte Jahr der Förderung (Schuljahr 2004/05) gestalten und den anschließenden Ausstieg vorbereiten.
- (5) Die Grundlagen für das Geographische Informationssystem (GIS) Mali-Nord legen, das in Zusammenarbeit mit Herrn Wolfgang Straub (TU Berlin) und in Anlehnung an das GIS des PACT entstehen soll und insbesondere die Karte der potenziellen Bewässerungsflächen anlegen.
- (6) Die Erstellung des Katasters für Léré vorantreiben.
- (7) Web-Seite betreuen, aktualisieren und monatlich Aktualitäten einstellen.
- (8) Nach den positiven Erfahrungen im Februar/März 2004 behutsam eine Kampagne gegen die Beschneidung von Mädchen in Gang setzen.

10. Handlungsbedarf

BMZ: Im Zuge der Konsultationen die Zukunft der malisch-deutschen Kooperation im Norden Malis erörtern.

KfW und GTZ: Die Ergebnisse der Evaluierung 2003 auswerten und die Konsultationen vorbereiten. Kurzfristig ist zu überlegen, wie (bei einer Fortsetzung des Engagements im Norden Malis) das kritische Jahr 2006 überbückt werden soll; mittelfristig, welche Form und welche Schwerpunkte ein Nachfolgeprogramm annehmen sollte und wie das geschaffene „Sozialkapital“ in ein solches Programm hinübergerettet werden kann.

